

3401
КД-401

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

К. А. С. С. Р.
Р. Ф.

РЕШЕНИЯ

V-го

Джетысуйского Губернского Съезда Советов
рабочих, крестьянских, трудовых казакских, казачьих
и красноармейских депутатов.

14-19 марта 1927 г.
гор. Алма-ата.



ДЖЕТГУБИСПОЛКОМ.

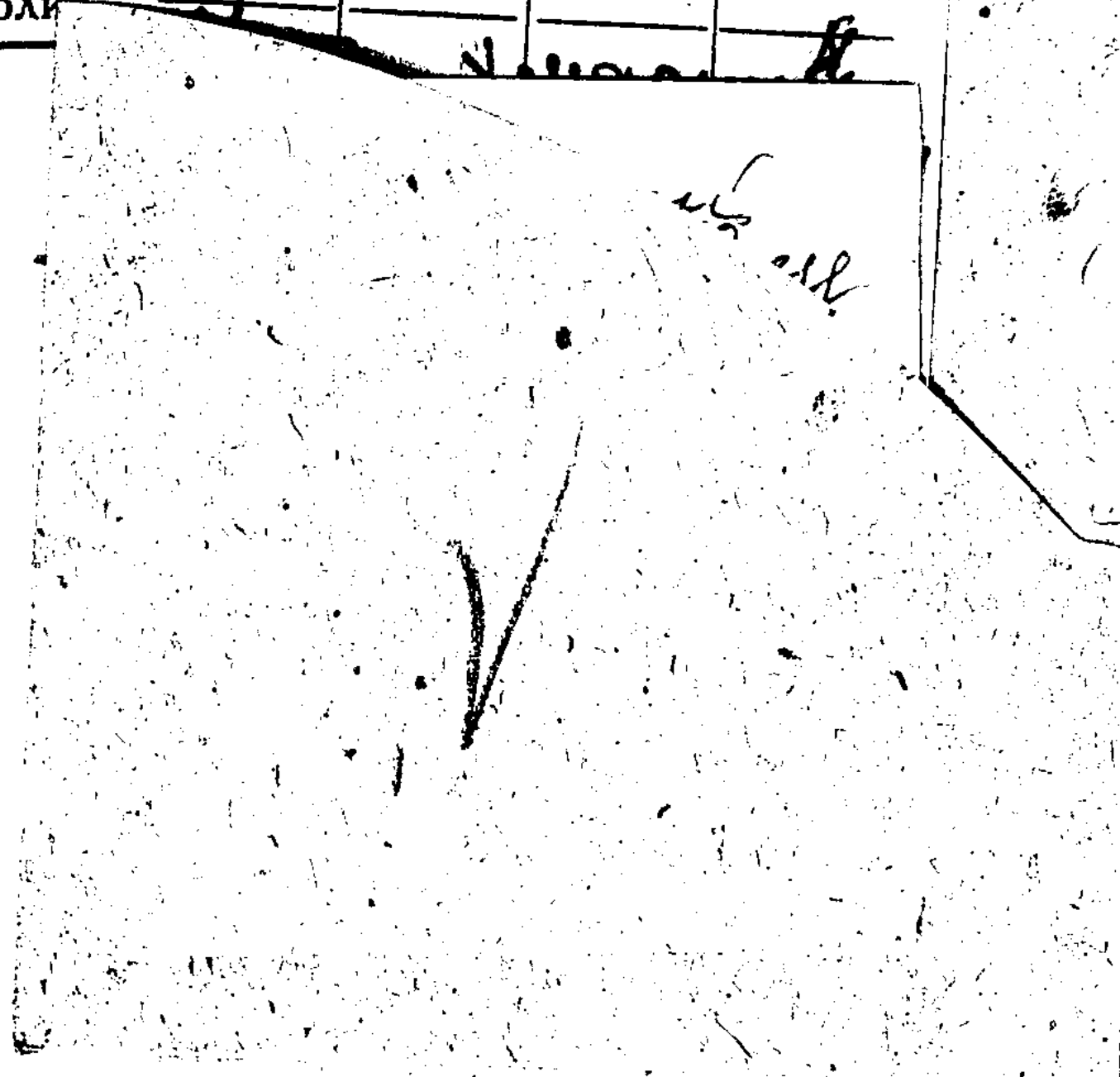
01 [9001]

ИДЕНТИФИКАЦИОННО 1002 Г.

63034	
Бавилов	
Флора Умбраев	
Мозо Казанов	
Т. 1	

Печатано

Губли



Handwritten signature or mark at the bottom of the page.



242 53 (57.464)
470

3401
КД-404
2

РЕЗОЛЮЦИЯ

По отчету Жетысуйского Губернского
Исполнительного Комитета.

(На 5-м С'езде Советов).

Заслушав отчет Губернского Исполнительного Комитета, 5-й Губернский С'езд Советов одобряет мероприятия ГИК'а по внедрению в ауле и деревне начала революционной законности и урегулированию межнациональных отношений среди населения и отмечает следующие достижения в жизни губернии за отчетный период.

I. В области организационной и советского строительства.

а) Как практическая мера к устранению межнациональных трений положено начало выделению национально компактных волостей.

б) Рост активности трудящихся и участие их в Советском строительстве, обуславливающиеся; главным образом, известным повышением благосостояния населения и осуществлением в прошлую перевыборную кампанию правильных начал построения Советов и проведения принципов Советской демократии.

в) Оформление волостного аппарата и введением волостного бюджета, послуживших стимулом к заинтересованности и проявлению инициативы ВИК'ов в деле непосредственного руководства хозяйственной

74/4
123395

T.

и культурной жизнью волости; значительное улучшение материального положения низовых советских работников, улучшение связи ВИК'ов с аулсельсоветами и упорядочение взаимоотношений уездных органов с низовым аппаратом (устранение методов командования и административных репрессий).

г) Усиление руководства деятельностью губернских и уездных органов со стороны Губисполкома и организация живой связи с низовым советским аппаратом на плановых началах.

д) Достигнуто сравнительное укрепление судебно-следственных органов и органов дознания.

е) Значительное улучшение материального положения служащих советских учреждений, финансируемых местным бюджетом.

II. В области хозяйственно-культурной жизни губернии.

а) Достижение в области животноводства 94,6% довоенного уровня.

б) Увеличение посевной площади, несмотря на неурожай 1924/25 года на 13,46% по сравнению с прошлым годом, введение ценных технических культур.

в) Значительное достижение в области восстановления ирригационной сети, главным образом силами и за счет населения давшее увеличение поливной площади на 40.000 гектар.

г) Пуск ряда промышленных предприятий находившихся на консервации и увеличение производительности по всем предприятиям.

д) Увеличение торговых оборотов как государственного, так и кооперативного и развитие низовой сети потребительской кооперации.

е) Развертывание работ к восстановлению грунтовых путей и мостовых сооружений.

ж) Рост местного бюджета на 242% и увеличение расходов на удовлетворение социально-культурных нужд населения на 430%.

На ряду с этими достижениями, С'езд отмечает следующие недочеты.

I. В области организационно-советской.

а) Советизация губернии находится в зачаточном состоянии: низовые советы не везде являются подлинными руководителями хозяйственно-культурной и политической жизни аула, кишлака, станицы и деревни. В силу общей экономической и культурной отсталости населения и слабой подготовленности низового кадра работников и обширности территории административных аулов, наличия родовых группировок, — деятельность аулсоветов, заменяется работой Председателя и осуществляется в большинстве случаев, в интересах бойско-аткамнерского элемента.

Как общее явление для всех аулсельсоветов — оторванность от трудящихся масс, отсутствие отчетности перед избирателями.

В русской деревне и станице, работа советов заменяется сходом и в значительной степени подчинена влиянию кулацкого и атаманского элемента.

В таранчинском кишлаке, торговый элемент и духовенство оказывают большое влияние на деятельность советов и на жизнь кишлака в целом.

б) Отсутствие подлежащего учета и использования безпартийного актива.

в) Отсутствие плановости в работе советских органов губернии.

II. В области хозяйственно-культурной

а) Неурегулированность землепользования и водопользования; медленность темпа землеустройства, недостаточное кредитование землеустраиваемого на-

селения и бедняцких хозяйств, вообще и как следствие этого—медленный темп восстановления посевной площади.

б) Недостаточность регулирующего влияния на развитие сельского хозяйства

в) Почти полное отсутствие обслуживания скотоводческих и недостаточное скотоводческо-земледельческих районов агрономической и ветеринарной помощью

г) Отсталость технического оборудования промышленных предприятий и недостаточная квалификация, как руководящего, так и технического персонала

д) Отсутствие в уездных городах государственной, торговой сети, слабый завоз промтоваров, вследствие чего губерния переживала хронический голод по ряду промтоваров и периоды спекулятивного ажиотажа со стороны частника

е) Недостаточный охват госзаготовителями сырьевого рынка, особенно в отдаленных кочевых районах

Отсутствие в губернии госскотозаготовителя и несвоевременная организация хлебозаготовок, что привело к ненормально высоким ценам на хлеб в губернском центре и низким ценам в отдельных районах (Лейсинске). Маломощность сельско-хозяйственной кооперации, почти не участвовавшей в заготовительно-сбытовых процессах губернии

ж) Недостаточность в обще-губернском бюджете неналоговых доходов и слабая налоговая дисциплина плательщиков—укрытие объектов обложения, несвоевременная уплата налогов и проч.

з) Далекое недостаточное обслуживание медицинской помощью оседлых районов и почти полное отсутствие последней в кочевых районах.

и) Отсутствие помещений в кочевых районах под школы, больницы и для низовых советских учреждений, как культурных пунктов, могущих обслуживать нужды кочевого населения

к) Недостаточное обслуживание почтовой связью кочевого и полукочевого населения, особенно в Балхашском районе, а также недостаточное обслуживание низовых советских органов в отношении рассылки служебной корреспонденции

л) Отсутствие должного наблюдения и контроля за исполнением постановлений и распоряжений вышестоящих органов власти, вследствие чего имеют место должностные преступления и слабость дисциплины аппарата советских органов и т. д.

В обеспечение дальнейшего укрепления Советского аппарата и развития хозяйственно-культурной жизни губернии, 5-й Губернский Съезд Советов ПРЕДЛАГАЕТ провести в жизнь следующие мероприятия:

1. В области организационно-советской

1. Всесторонне изучить итоги перевыборной кампании Советов 1926|27 г., ставя своей задачей закрепление ее положительных результатов и устранение отрицательных явлений, добиваясь соответствия документов перевыборной кампании с действительным положением вещей.

2. В основу дальнейших работ по советскому строительству, положить решение III Сессии Каз. ЦИК'а, обратив особое внимание на следующие основные моменты:

а) Разукрупнение административных аулов и окончание организации национально-однородных административных единиц

б) Устранение байско-кулацкого влияния на деятельность низовых Советов, преследуя цель создания в ауле, кишлаке, станице и деревне подлинного Совета, способного защищать интересы трудящихся и быть руководителем всей хозяйственно-культурной жизнью

в) Выявление и учет безпартийного актива и его использование на Советской работе

г) Установление плановости в деятельности всех органов и ответственности работников Советского аппарата.

д) Усиление руководства работой по коренизации аппарата, проведение мероприятий по организации в ближайшее время курсов по подготовке работников

3. Принятие мер к практическому осуществлению строительства в ближайшее время культурных очагов среди кочевого населения (школ, больниц и помещений для низовых советских органов).

4. Проработать вопрос о приближении сельско-аульной связи к кочевому населению путем открытия в районах с относительно слабо развитой сетью, в особенности в районе Балхаша, нештатных агентов при кочующих ВИК-ах, а также культурных пунктов, строящихся в районе кочевков. Обеспечение учреждений связи работниками, знающими коренной язык

5. Имея ввиду, что свою служебную корреспонденцию сель-аулсоветы ВИК-и и УИК-и в районе своего уезда, большей частью, пересылают помимо почты, от случая к случаю, чем замедляется выполнение директив и распоряжений вышестоящих органов, С'езд находит целесообразным для быстрейшего обслуживания пользоваться аппаратом связи, путем заключения договоров с последними на обоюдовыгодных условиях

6. Придавая большое значение ярмарке в Каркаре С'езд находит необходимым осуществление постройки телеграфно-телефонной линии через Чилик в первую очередь

7. Признать неотложной задачей расширение сети судебно-следственных органов губернии в целях большего охвата масс и большего приближения, названных органов к населению. Одновременно С'езд считает необходимым увеличить количество участковых камер прокуратуры (Чуйский район).

8. Установить неослабный контроль и наблюдение за своевременным исполнением распоряжений вышестоящих органов власти не оставляя без реагирования ни одного случая неисполнения распоряжений и постановлений, устраивая по отношению к виновным показательные процессы. Органам Р. К. И. произвести обследование губернских и уездных учреждений в смысле своевременного исполнения распоряжений.

9. Считать, что организации Союза Кошчи и Комитета Общественной Взаимопомощи имеют исключительное значение в деле освобождения бедноты от экономического засилья байства и кулачества и должны способствовать практическому осуществлению советских принципов в ауле и деревне—С'езд поручает Исполкомам губернии провести практические меры по укреплению и оживлению деятельности названных организаций.

10. Учитывая, что на практике в период между С'ездами происходит выбытие членов ГИК'а и УИК'ов вследствие их перебросок и др. причин, предоставить право кооптации соответствующим Пленумам Исполкомов замену выбывающих членов.

II. По сельскому хозяйству.

1. Усилить темп землеустроительных работ, внося полную ясность в определение групп населения, подлежащих землеустройству и проверить результаты уже проделанной работы. Усилить руководство работой земельных органов и органов Водного хозяйства в деле регулирования водопользования. Обратит особое внимания на урегулирование землеводопользования в перенаселенных районах (пригородный район гор. Алма-ата).

2. Обратит особое внимание при урегулировании водопользования, на усиление наблюдения над деятельностью мирабов и их выборов и установить за ними контроль, как советских органов на местах,

так равно, и обществ водопользователей. Оплату мирабов признать необходимым производить через органы Водхоза. С этой целью все поступающие от населения сборы по оплате мирабов должны сдаваться на текущий счет Водхоза.

3. В целях планомерной экономической организации губернии, ГУБЗУ должно выявить количество земель, пригодных для различных отраслей народного хозяйства.

4. Имея ввиду предстоящую постройку железной дороги, разработать мероприятия, способствующие усилению производства и сбыта продуктов полеводства и животноводства как в полосе прохождения железной дороги, так и в ближайших и отдаленных районах.

5. Расширить сеть агрономических, зоотехнических и ветеринарных участков.

6. Усилить помощь населению, перешедшему на оседлое положение, как в порядке землеустройства, так и в порядке расселения.

7. Укомплектовать аппарат ГУБЗУ квалифицированными силами.

III. По промышленности.

1. В ближайшее время закончить организацию Губсовнархоза. Имея ввиду проведение железной дороги, признать необходимым разработать план развития новых отраслей промышленности.

2. Разработать вопрос о переоборудовании существующих предприятий и провести оздоровление их хозяйствования путем соответствующего подбора и повышения квалификации административно-технического персонала этих предприятий.

3. Провести учет предприятий волостного значения и инвентаризацию коммунального хозяйства.

IV. По торговле и кооперации.

1. Принять меры к увеличению сети государственных торговых предприятий, продвижению государственной торговли в уезды и организации государственной торговой сети в уездных городах.

2. Изыскать способы и формы товарного обслуживания кочевого аула и районов, удаленных от торговых центров.

3. Принять все меры к сохранению и финансово-организационному укреплению губернских кооперативных объединений и расширению низовой кооперативной сети, как сельско-хозяйственной, так и потребительской с продвижением таковой вглубь кочевых районов, обеспечив широкое вовлечение в кооперацию бедняцких и средняцких хозяйств аула и деревни.

4. Принять меры к организации кустарно-промышленной кооперации.

V. По здравоохранению.

1. Принять меры к приближению медицинской помощи к кочевому населению, путем организации новых амбулаторных пунктов и подвижных медицинско-обследовательских отрядов.

2. Развить работу по охране материнства и младенчества в сельских и аульных местностях.

VI. По рынку труда.

1. В связи с постройкой Туркестано-Сибирской железной дороги, С'езд поручает Губисполкому принять меры к использованию на строительных работах в первую очередь местные рабочие силы, предупредив стихийный наплыв рабочих из других районов.

Председатель Джетысуйского Губернского
Исполнительного Комитета Советов *Алибеков.*

Секретарь *Ворожев.*

РЕЗОЛЮЦИЯ

По информационному докладу Предкомиссии КЦИК'а тов. Жолобова о перенесении столицы Казакстана из Кзыл-Орды в гор. Алма-Ата.

Заслушав сообщение Заместителя Народного Комиссара Внутренних Дел Казакской Республики тов. ЖОЛОБОВА, о перенесении столицы Казакстана из Кзыл-Орды в Алма-Ата, 5-й Джетысуйский Губернский С'езд Советов приветствует решение Казакского Правительства.

В связи с проведением Казакстанской железной дороги гор. Алма-ата связывается с остальными районами Казакстана; естественные же богатства Джетысуйской губернии в перспективе создают все необходимые условия для создания мощных пролетарских баз. Поэтому С'езд признает решение Правительства вполне правильным и призывает все население губернии активно содействовать проведению этого решения в жизнь.

Председатель Джетысуйского Губернского
Исполнительного Комитета Советов *Алибеков.*

Секретарь *Ворожев.*

РЕЗОЛЮЦИИ

по докладу ГубОНО, о состоянии и перспективах народного образования в Джетысуйской губернии.

Заслушав доклад Зав. ГУБОНО тов. СУЛЕЕВА о состоянии и перспективах Народного Образования в Джетысуйской губернии, 5-й Губернский С'езд Советов констатирует, что в области Народного образования губернии за последние годы имеются сравнительно значительные достижения, а именно:

1) По сравнению с довоенным временем (1912 г.) и с первыми годами революции-имеется на лицо увеличение сети культурно-просветительных учрежде-

ний (например, сеть культурно-просветительных учреждений в 1926/27 году увеличилась по отношению к числу культпросветительных учреждений 1912 г. на 120%, а в отношении сети 1924/25 учебного года на 55,3%.

2) В текущем учебном году под имеющуюся сеть учреждений Народного образования подведена сравнительно устойчивая материальная база чем в прошлых годах.

3) В деятельности ГубОНО заметен значительный сдвиг в сторону плановости.

4) ГубОНО за последний год уделено достаточное внимание на улучшение постановки учебно-воспитательной стороны культурно-просветительных учреждений.

На ряду с упомянутыми достижениями, Губернский Съезд Советов считает необходимым указать на те недочеты и ненормальности которые имеются в области Народного Образования губернии:

1) Слабая работоспособность аппаратов УОНО, являющаяся следствием: а) малочисленности штата сотрудников; б) мизерной оплаты труда последних; в) отсутствия квалифицированных работников просвещения в уездных центрах; г) частой смены возглавляющих УОНО лиц.

2) Неналаженность учета и статистики по Народному Образованию.

3) Слабость связи ГубОНО с УОНО, а последних с низовыми культпросветительными учреждениями.

4) Незначительность затрачиваемых средств на улучшение основного производства (приобретение учебников, учебных пособий и проч.)

5) Неравномерное обслуживание бюджетными средствами культурных нужд города и деревни с одной стороны и различных национальных групп населения с другой.

6) Недостаточность оплаты труда работников просвещения.

7) Недостаточное использование общественной инициативы населения в деле улучшения материальной базы Народного Образования.

8) Неудовлетворительность состояния школьных помещений среди оседлой части населения и совершенное отсутствие надлежащих школьных зданий среди кочевого и полукочевого населения.

9) Слабое снабжение сельских и аульных школ учебниками и учебными пособиями.

10) Отсутствие учебников в школах восточных нацменьшинств на их родном языке.

11) Низкий уровень подготовки преобладающего большинства казакского, нацменовского учительства в некоторой части русского сельского учительства.

12) Сравнительно малая сеть школ II-й ступени по отношению к общему числу школ I-й ступени.

13) Неустановленность соответствующего типа массовой начальной школы для кочевого и полукочевого населения.

14) Неоформленность сети опорных (примерных) школ в сельских кишлачных и аульных местностях.

15) Слабое вовлечение детей сельского и аульного населения в школы II-й ступени и профобские учреждения.

16) Слабая увязка работы школ с комсомольскими и пионерскими организациями.

17) Отсутствие плановости в деле постановки работы по ликвидации безграмотности и недостаточная сеть школ Л/Б.

18) Недостаточное использование инициативы общественных профессиональных организаций в работе Ликбеза.

19) Слабость руководства деятельностью изб-читален, библиотеки, клубов, находящихся в сельских местностях.

На основании вышеизложенного, Губернский С'езд Советов ПОСТАНОВЛЯЕТ: поручить будущему составу Губисполкома и ГубОНО, как ближайшие

практические задачи в области Народного Образования губернии, провести в жизнь следующие мероприятия:

1) Поднять работоспособность аппаратов УОНО, для чего: а) немедленно выделить УОНО из состава общих отделов УИК-ов, б) укомплектовать УОНО постоянным кадром ответственных руководителей, в) к началу будущего бюджетного года проработать вопрос об увеличении штата УОНО, г) повысить зарплату сотрудникам УОНО до размеров, позволяющих приглашать квалифицированных работников, д) при всех ВИК'ах с начала будущего учебного года создать платные должности Завстолами Народного Образования.

2) Обратить особо сугубое внимание на постановку правильной учетно-статистической работы.

3) Улучшить постановку живой связи с местами через инспекторские обследования.

4) При составлении бюджета на будущий 1927/28 учебный год в расходной части сметы народного образования необходимо увеличить размер ассигнований на улучшение самого производства как-то: на приобретение учебников, учебных пособий и т. д., причем с начала будущего учебного года все хозяйственно-операционные расходы и содержание обслуживающего персонала Госбюджетных школ в сельских и аульных местностях принять полностью на местбюджет.

5) При ассигновании средств необходимо придерживаться принципа равномерного обслуживания бюджетными средствами нужд города и деревни с одной стороны, и различных национальностей с другой.

6) Принять все меры к целесообразному и широкому использованию общественной инициативы населения в деле улучшения положения культурно-просветительных учреждений.

7) Все сельские и аульные школы наделить зе-

мельными участками по определенной норме, согласно существующих законоположений.

8) В предстоящий летний сезон провести в ударном порядке работу по новому школьному строительству в аульных местностях, использовав полностью все имеющиеся на этот предмет государственные и общественные средства.

9) Дать твердые указания всем УИК'ам и ВИК'ам о необходимости полного отпуска предназначенных по местбюджету средств на ремонт и оборудование школьных зданий.

10) Наладить систему своевременного снабжения школ учебниками и учебными пособиями.

11) Принять меры к обеспечению нацменских школ учебниками на их родном языке.

12) Усилить работу по поднятию уровня знаний массового аульно-кишлачного и сельского учительства, путем организации курсов переподготовки и созыва периодических волостных, районных, уездных и губернских учительских конференций.

13) Укрепить существующую сеть школ II-й ступени.

14) В ы я в и т ь и н а м е т и т ь твердую сеть опорных (примерных) школ в сельских, аульных местностях, усилив их надлежащими силами и средствами.

15) ГубОНО заняться вопросами изучения типа массовой аульной школы.

16) Считать необходимым создание общежития на средства местбюджета в каждом уездном центре на 60 человек, на такое же число в Губцентре для беднейших учащихся, прибывающих из аульных местностей для получения образования в городских школах повышенного типа.

17) Как единственно практический метод вовлечения молодежи коренного населения в средние проф-технические учебные заведения, сохранить существующее количество подготовительных классов при всех

Техникумах и Инпросе, переведя их полностью на содержание губернского бюджета.

18) Принять меры к улучшению состояния дет-домов, путем: а) усиления учебно-воспитательной стороны, б) увеличения размера отпускаемых на них бюджетных средств, в) разгрузки от переросших воспитанников, устраивая последних через Отдел Труда на производственные предприятия в качестве практикантов.

19) Улучшить качественную сторону работы культпросветительных учреждений, путем усиления дачи методических и программных указаний.

20) Увязать тесно работу школ с деятельностью комсомольских и пионерских организаций

21) Уделить должное внимание на работу по ликвидации безграмотности, использования все имеющиеся возможности.

22) Оживить деятельность изб-читален, клубов, кино-передвижек, театров, и красных юрт и т. д.

Председатель Джетысуйского Губернского
Исполнительного Комитета Советов *Алибеков.*

Секретарь *Ворожев.*

РЕЗОЛЮЦИЯ

по докладу Губфо об исполнении бюджета за 1925/26 год, построении бюджета на 1926/27 год.

Заслушав и обсудив доклад Зав. ГУБФО об исполнении бюджета за 1925/26 год, построении бюджета на 1926/27 г. и исполнении его на 1-й квартал, 5-й Губернский С'езд Советов ОТМЕЧАЕТ следующие достижения:

1. Рост доходной части бюджета 1925/26 года по сравнению с 1924/25 годом на 87,4%;

2) Увеличение расходов на культурно-социальные нужды населения и сокращение расходов административно-судебных;

3. Улучшение системы построения и более планомерное выполнение бюджета по сравнению с предыдущим годом;

4. Расширение сети культурных и лечебных учреждений на 230% и обеспечение в большом объеме нужд населения (1924/25—1 р. 21 коп. на душу и 25/26 г.—2 р. 40 коп.);

5. Удовлетворительное, в общем и целом, исполнение доходной (101,1%) и расходной (94,1%) части бюджета за 1925/26 год.

Наряду с этим достижениями, Съезд отмечает и ряд существенных недочетов, а именно:

а) Недостаточное изучение и выявление всех доходных источников неналогового характера, в связи с чем рост доходной части бюджета происходит главным образом, за счет налоговых доходов, роль же неналоговых доходов очень незначительна (16%);

б) С недостаточной полнотой и точностью произведена инвентаризация имущества предприятий местных Советов и Коммунального Хозяйства и разграничение его, по значению на Краевое, губернское, уездное и волостное, что осложняет систему правильного его использования и влечет за собой недостаточную доходность такового

в) в процессе исполнения бюджета наблюдалось бессистемное исполнение его, нарушение бюджетно-финансовой дисциплины массовое принятие дополнительных смет без подкрепления их реальными доходными источниками, что в результате чрезвычайно затрудняло исполнение бюджета, вызывало ломку его и повлекло за собой вне сметные и безкредитные расходы;

г) Слабое выполнение бюджетов и в особенности ВИК'ами сопровождаемое случаями прямых правонарушений, как-то: грубой безхозяйственности, подлогов и массовых растрат с каковыми судебные следственные органы вели недостаточно энергичную

борьбу, в силу чего у масс создается впечатление безнаказанности;

д) Наличие случаев вмешательства представителей вышестоящих органов в оперативную деятельность ВИК'ов по исполнению волбюджетов.

В области построения бюджета на 1926/27 год, С'езд отмечает:

Рост бютжета на 79,5%.

Увеличение культурно-социальных расходов на 105%

Повышение заработной платы на 11%.

Выделение средств на субсидирование промышленности (46 т.) и считает, как недочеты:

а) Запоздалое составление и утверждение бюджета (утвержден Казцентром 16/XII—26 года), что вносит значительное осложнение в последующее его исполнение;

б) Несмотря на некоторые их снижение административных расходов по сравнению с прошлым годом. Значительный удельный вес 39%;

в) Сведение бюджета с дефицитом и чрезвычайно напряженное его состояние;

г) Расширение сети учреждений культурно-социального порядка без достаточного укрепления уже существующих.

В соответствии со всем изложенным, 5-й Губс'езд **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Отчет по исполнению бюджета Джетысуйской губернии за 1925/26 год в доходной части в сумме 2.105.522 р. 42 коп. и в расходной сумме 1.906.081 р. 51 коп.—утвердить и бюджет на 1926/27 год в доходной части в с'умме 2.756.467 руб. и в расходной части в сумме 3.232.571 р. т. е. с дефицитом в сумме 476.104 руб. **ПРИНЯТЬ.**

2. Поручить новому составу ГИК'а с целью устранения отмеченных дефектов провести в жизнь следующее:

а) Разработать практические мероприятия по

усилению темпа развития главных отраслей хозяйства, имеющих решающую роль в экономике губернии, что даст увеличение налоговых и неналоговых доходов;

б) Произвести точную инвентаризацию имуществ и предприятий местных советов и Коммунального хозяйства, разграничить их по значению на Краевые, губернские, уездные и волостные, устранив таким образом неправильное использование их.

в) Принимая во внимание сравнительно слабый рост экономического благосостояния губернии с одной стороны, рост активности масс и требований их к удовлетворению культурно-социальных потребностей, с другой стороны, возбудить через Краевой центр ходатайство перед центром федерации об отчислении всех 100% сбора сельхозналога по губернии в доход местного бюджета;

г) Повести решительную борьбу с нарушениями финансово-бюджетной дисциплины, применяя к виновным строгие меры воздействия, а также не допускать представления дополнительных смет без выявления новых реальных доходных источников. Осуществление новых мероприятий, непредусмотренных сметами, приурочивать к началу нового бюджетного года;

д) Обратить внимание на слабую деятельность судебно-следственных органов в деле борьбы с растратами, подлогами и безхозяйственностью и предложить Судорганам ускорить разбор всех имеющихся дел с проведением на местах ряда показательных процессов;

е) Разработать практические мероприятия по оживлению деятельности ревизионных комиссий при ВИК'ах;

ж) Принять меры к устранению вмешательства представителей вышестоящих органов в оперативную деятельность ВИК'ов по исполнению волбюджетов;

з) При построении бюджета на 1927/28 год, считать необходимым построить в виде опыта по каждому уезду 1—2 сельбюджета;

и) Принять меры к изжитию запоздалого составления и утверждения бюджета;

к) Добиться по, возможности, бездефицитного сведения бюджета.

л) Всемерно стремиться к снижению административных расходов и увеличению таковых на культурно-социальные нужды;

м) Дальнейшее расширение сети культурных и лечебных учреждений проводить по мере укрепления уже существующих;

н) Констатировать чрезвычайно напряженное состояние бюджета, подтвердить решения ГИК'а от 29/XII-26 года и от 15/II-27 года и поручить таковому, во избежание могущих произойти вследствие недостатка средств к концу бюджетного года, осложнений, разработать ряд дополнительных мероприятий, обеспечивающих бесперебойное удовлетворение первоочередных нужд, а также обратив особое внимание на полное выполнение доходной части бюджета.

Председатель Джетысуйского Губернского
Исполнительного Комитета Советов *Алибеков.*

Секретарь Ворожев.

РЕЗОЛЮЦИЯ

по докладу о налоговой работе в Джетысу

Заслушав доклад зав. ГУБФО о налоговой работе, 5-й Губернский Съезд Советов **КОНСТАТИРУЕТ:**

1. Что налоговая работа в Джетысу протекает в тяжелых условиях, вследствие громадной территории, недостаточной сети налоговых участков в сла-

бости финансово-налоговых частей ВИК'ов и недостаточной дисциплинированности налогоплательщиков.

2. Что наряду с некоторыми достижениями в области налоговой работы, имеется и ряд недочетов.

Как основные достижения, С'езд ОТМЕЧАЕТ:

Более полное и правильное определение оборотов и доходов плательщиков и рост, вследствие этого, налоговых поступлений на 9,01% и что предусмотренное законом о ЕСХН на 1926/27 год обложение населения по совокупности доходов, определяемых в денежном выражении, явилось мерой вполне целесообразной, давшей возможность подойти к более правильному распределению тяжести обложения между отдельными группами хозяйств.

Как недочеты С'езд отмечает:

а) Наличие безпатентной торговли в сельских и городских местностях, влекущей за собой недоохват плательщиков промыслового и подоходного налога, приблизительно до 30%;

б) Несвоевременное проведение кампании по ЕСХН и слабый сбор этого налога;

в) Наличие безпатентной и безакцизной торговли табачными изделиями и солью;

г) Плохая постановка учета табачных плантаций;

д) Во всех финансовых частях ВИК'ов установлено одинаковое число штатных единиц, без учета нагрузки их налоговой работой, что отрицательно отражается на своевременном и точном выполнении налоговых кампаний;

е) Усиление в губернии сомогоноварения, ввиду отсутствия в губернии хлебного вина, в особенности в сельских местностях и слабой деятельности органов власти по борьбе с самогоноварением.

Кроме того С'езд находит ненормальным обложение акцизом соли добываемой в губернии, вследствие незначительности фискальных результатов этого обложения и трудности борьбы с уклонениями от него.

В отношении установленной для табачных фабрик нормы переработки табаку 250.000 килограмм в год, с'езд констатирует, что эта норма превышает мощность табачных фабрик губернии, являющихся фабриками полукустарного типа, тем самым приводят их к закрытию, что в свою очередь ставит в безвыходное положение табаководов и убивает одну из интенсивных отраслей сельского хозяйства губернии.

Учитывая все перечисленное, а также важность налоговой работы для Государственного и местного бюджетов, 5-й Губернский С'езд Советов ПОСТАНОВЛЯЕТ:—Поручить новому составу ГИК'а:

1. Возбудить ходатайство перед соответствующими органами об организации двух новых налоговых участков: одного в гор. Алма-ата и другого в Чуйском районе;

2. Принять все меры к вовлечению ВИК'ов в налоговую работу и постановке этой работы на нормальный уровень, укомплектовав финансово-налоговые части ВИК'ов работоспособными лицами и изменив штаты финансово-налоговых частей, сообразуясь с их нагрузкой по числу обслуживаемых налогоплательщиков;

3. Учитывая опыт текущего года по распределению величины налога по отдельным районам в соответствии с экономической мощностью их, предложить финорганам углубить этот подход, доведя изучение экономического состояния и платежных возможностей населения до отдельных селений и аулов, начиная с кампании 1927/28 г.

4. Учитывая, что недовыявление об'ектов обложения по сельхозналогу препятствует правильному осуществлению налоговой политики в деревне и ведет к недобору средств в местный и государственный бюджеты, признать необходимым при проведении кампании по учету об'ектов по сельхозналогу на 1927/28 год провести эту работу при самом акти-

вном участии членов ВИК'ов и Сельсоветов с привлечением к ней союза Кошчи и ККОВ.

5. Принимая во внимание территориальную разбросанность и неудовлетворительные условия почтовой связи и кочевой образ жизни части населения губернии, просить Центр удлинить на один месяц срок учета объектов обложения, против обычно устанавливаемого;

6. Усилить борьбу с недоимщиками, поставив задачей зачистить полностью налог текущего года и недоимки прежних лет, используя все меры административного и судебного воздействия, как к неплательщикам, так и должностным лицам.

7. Принять через подведомственные органы, все меры по борьбе с производством и продажей самогона.

8. Учитывая, что в высших законодательных органах союза в настоящее время рассматривается вопрос о постепенном снижении акциза на соль с полной отменой его в дальнейшем, — признать необходимым, войти через Каз.ЦИК с ходатайством об отмене взимания в Джетгубернии акциза с соли, как исключительно идущей на потребление населения губернии.

9. Войти через Крайорганы со срочным ходатайством в законодательные органы Союза ССР о неприменении к махорочным фабрикам Джетгубернии минимума переработки листового табака, а также одновременно с этим возбудить ходатайства о неприменении к Джетгубернии инструкционных требований НКФ СССР об уборке плантаторами махорки обязательно в листовом виде, так как по местным условиям этот способ уборки неприменим, ввиду его дороговизны, а также вследствие особых свойств махорки туземного произрастания.

10. Принять меры борьбы с безакцизной продажей табачных изделий и розыску мест незаконной выделки таковых на предмет их ликвидации.