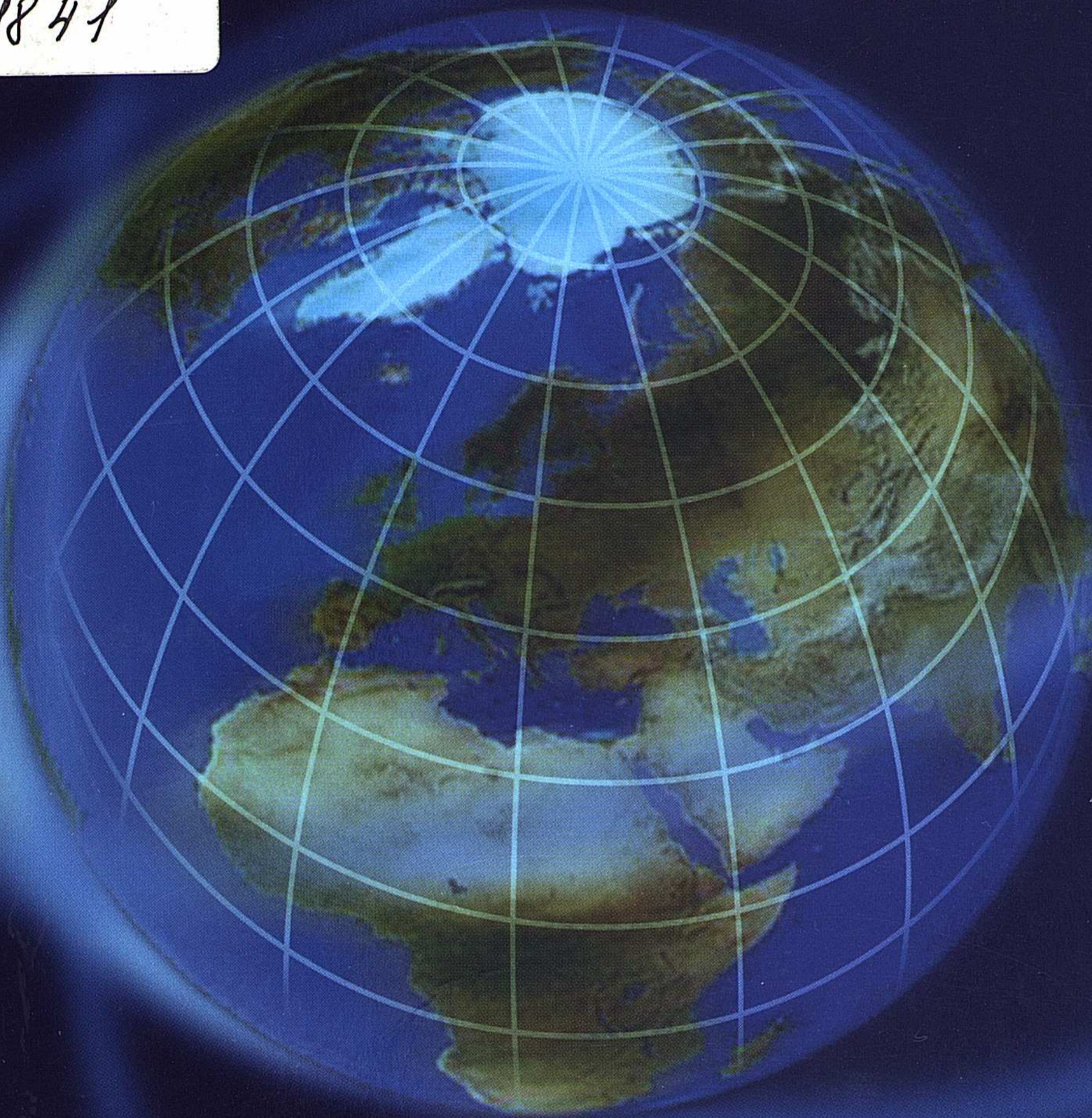




# ПОЛЬША

ТВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПАРТНЕР

р 2009  
1841



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
Департамент инструментов поддержки

# ПОЛЬША

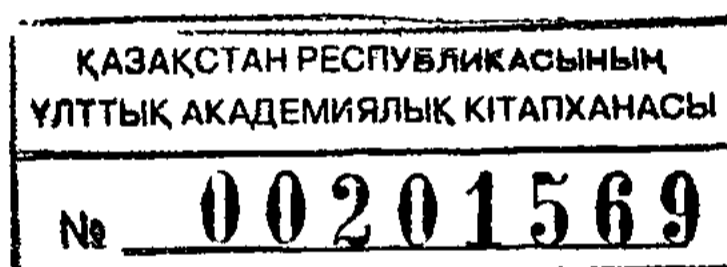
## ТВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПАРТНЕР

ВАРШАВА 2008

339.92(438) v

ИЗДАНО МИНИСТЕРСТВОМ ЭКОНОМИКИ В СОТРУДНИЧЕСТВЕ  
С ИНСТИТУТОМ ИССЛЕДОВАНИЙ РЫНКА, ПОТРЕБЛЕНИЯ И КОНЬЮНКТУРЫ

МАТЕРИАЛЫ ПОДГОТОВЛЕНЫ ИНСТИТУТОМ ИССЛЕДОВАНИЙ РЫНКА,  
ПОТРЕБЛЕНИЯ И КОНЬЮНКТУРЫ



ЦМА

© Copyright by Instytut Badań Rynku, Konsumpcji i Koniunktur, Warszawa 2008



ИНСТИТУТ ИССЛЕДОВАНИЙ РЫНКА, ПОТРЕБЛЕНИЯ И КОНЬЮНКТУРЫ

Instytut Badań Rynku, Konsumpcji i Koniunktur

Al. Jerozolimskie 87, 02-001 Warszawa, Польша

tel.: (48) (0-22) 628-55-85, 813-46-50, 813-51-86

Fax: (48) (0-22) 628-24-79

e-mail: [ibrkk@ibrkk.pl](mailto:ibrkk@ibrkk.pl)

<http://www.ibrkk.pl>

ISBN 978-83-61284-10-9

*Уважаемые Читатели!*

*В течение последних десяти с лишним лет в Польше построили эффективную, открытую на мир рыночную экономику, основанную на динамично развивающемся частном секторе. Польша активным образом включилась в процессы европейской интеграции, в особенности после того, как она стала полноправным членом Европейского союза. Польские субъекты хозяйственной деятельности продемонстрировали свою конкурентоспособность, действуя эффективно на едином европейском рынке. Широким потоком начали поступать к нам прямые зарубежные инвестиции как из ЕС, так и из третьих стран.*

*В течение нескольких последних лет важнейшим фактором, определяющим экономический рост Польши, был быстро растущий экспорт. В настоящее время значимый рост экономики происходит также благодаря более высокому уровню потребления и национальным инвестициям.*

*Во всем периоде общественно-экономической трансформации прослеживается большой интерес зарубежных субъектов к возможностям и условиям осуществления экономической деятельности, в том числе, инвестирования, в Польше. Выходя навстречу этому интересу, с 1992 года наш Институт ежегодно разрабатывает и издает информационный справочник о Польше. Он содержит в себе основные данные о стране и ее экономике, а также необходимую информацию о правовом регулировании, касающемся учреждения фирм, инвестирования, о порядке предоставления концессий на ведение хозяйственной деятельности, а также о существующих налогах, пошлинах, положениях трудового законодательства, принципах приобретения недвижимости и других условиях осуществления экономической деятельности в Польше.*

*Мы надеемся, что наш информационный справочник поможет Вам в налаживании и развитии взаимовыгодного экономического сотрудничества с польскими партнерами. Желаем Вам успехов и удовлетворения от Вашей деятельности в Польше.*

*Рышард Михальски  
Директор Института исследований рынка,  
потребления и конъюнктуры*



# СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ.....</b>	<b>7</b>
1. Географическое положение.....	7
2. Климат.....	8
3. Население и язык.....	8
4. Политический строй.....	8
5. Территориальное деление.....	9
<b>II. ПОЛЬША В ЕВРОПЕ И В МИРЕ.....</b>	<b>12</b>
1. Место Польши в мировой экономике.....	12
2. Членство в международных организациях и институтах.....	13
3. Польша в Европейском союзе.....	18
<b>III. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ЕГО ПЕРСПЕКТИВЫ.....</b>	<b>25</b>
1. Экономическая ситуация Польши.....	25
2. Зарубежные оценки польской экономики.....	31
3. Перспективы экономического развития Польши до 2015 г. в свете Стратегии развития страны.....	33
<b>IV. РЕСУРСЫ И ИНФРАСТРУКТУРА.....</b>	<b>37</b>
1. Рынок труда.....	37
2. Природные ресурсы.....	40
3. Производственные фонды.....	42
4. Экономическая инфраструктура.....	43
5. Окружающая среда.....	48
6. Пограничные переходы.....	50
<b>V. ОСНОВНЫЕ ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ.....</b>	<b>51</b>
1. Промышленность.....	51
2. Строительство.....	59
3. Сельское хозяйство.....	60
4. Торговля.....	62
5. Транспортные услуги.....	65
6. Туризм.....	67
7. Банки и финансовые услуги.....	68
<b>VI. РЕГИОНЫ ПОЛЬШИ.....</b>	<b>73</b>
1. Экономическая характеристика польских регионов.....	73
2. Особые экономические зоны.....	90
<b>VII. УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....</b>	<b>104</b>
1. Общие принципы.....	104
2. Правовые основы.....	104

3. Разрешения на ведение хозяйственной деятельности и концессии.....	108
4. Регистрация субъектов хозяйственной деятельности.....	109
5. Контроль за предпринимателем.....	110
6. Собственность на землю и недвижимость.....	110
7. Противодействие монополистической практике и недобросовестной конкуренции.....	114
8. Охрана интеллектуальной собственности.....	118
9. Трудовые отношения.....	121
10. Налоговая система.....	124
11. Требования в области охраны окружающей среды.....	131
12. Судебная система и арбитраж.....	133
13. Информационные и рекламные услуги.....	136
14. Важнейшие правовые акты.....	141
<b>VIII. ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОГО ОБМЕНА.....</b>	<b>146</b>
1. Условия торгового обмена в рамках Европейского союза.....	146
2. Таможенные правила и главные нетарифные ограничения в торговле со странами, не входящими в Европейский союз.....	150
3. Валютное право.....	160
4. Валютный курс.....	163
5. Важнейшие правовые акты.....	164
<b>IX. ПРАКТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....</b>	<b>167</b>
1. Въезд в Шенгенскую зону и правила пребывания иностранцев в Польше.....	167
2. Условия трудоустройства иностранцев.....	170
3. Квартиры.....	172
4. Здравоохранение.....	172
5. Наиболее популярные иностранные языки.....	174
6. Валюта.....	174
7. Транспорт.....	174
8. Связь.....	175
9. Интернет.....	176
10. Время работы учреждений, банков и магазинов.....	177
11. Гостиницы и общественное питание.....	177
12. Возможности проведения свободного времени.....	178
13. Единицы измерения, географическое время, напряжение в электросети.....	179
14. Помощь в экстренных случаях.....	179
15. Государственные и религиозные праздники.....	179
<b>X. ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ.....</b>	<b>181</b>
<b>XI. ПОЛЕЗНЫЕ АДРЕСА.....</b>	<b>187</b>

# **І ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

## **1. Географическое положение**

Польша расположена в Центральной Европе, у Балтийского моря. По своей площади (312 679 км<sup>2</sup>) она занимает девятое место в Европе и шестое в Европейском союзе. С севера на юг Польша протянулась на 649 км, а с востока на запад – на 689 км. Столица Польши – Варшава.

Общая протяженность государственной границы составляет 3505 км. На западе граница с Германией проходит по рекам Одра и Ныса-Лужицка (489 км). На севере большая часть границы проходит по балтийскому побережью (395 км) с двумя заливами – Поморским и Гданьским, а остальной участок (232 км) – это граница с российской Калининградской областью. На востоке Польша граничит с Литвой (104 км), Беларусью (418 км) и Украиной (535 км), а с юга горные хребты Судет и Карпат отделяют ее от Чехии (790 км) и Словакии (541 км). Более чем тысячекилометровая граница Польши с Украиной, Беларусью и российской Калининградской областью с 1 мая 2004 г. является восточной границей ЕС.

Свыше 90% площади Польши занимают равнины, покрытые густой сетью рек. Плодородные земли, благоприятный климат и удобное географическое положение позволяли Польше на протяжении многих веков быть важным производителем сельскохозяйственной продукции. Уже в тринадцатом веке здесь действовала высоко-эффективная система сбыта сельскохозяйственных товаров. Их транспортировка осуществлялась деревянными плотами вниз по рекам (прежде всего по Висле, самой длинной реке в Польше) в Гданьск, портовый город у Балтийского моря, и далее в другие европейские страны.

Большую часть Польши покрывают леса, которые образуют один из самых крупных лесных массивов такого рода в Европе. У границы с Беларусью находится Беловежская пушча – польская часть уникальной, единственной в Европе настоящей первозданной пушчи. В ней обитает много видов животных, в том числе, только здесь живущие на воле, зубры.

Несмотря на решительное преобладание равнин (средняя высота над уровнем моря составляет 173 м), пейзаж Польши довольно разнообразен. Поверхность формировалась здесь прежде всего под влиянием ледников, и это благодаря им в северной части страны образовалось множество великолепных озер (самые крупные группы озер – Мазурский и Поморский озерные края), которые летом привлекают многочисленных отечественных и иностранных туристов.

Если двигаться в южном направлении, то пейзаж меняется, переходя из равнинного в холмистый, а затем в горный. Здесь находятся самые большие горные хребты: Судеты и Карпаты, а в них Татры – с самой высокой в Польше вершиной – Рысы (2499 метров над уровнем моря). Зимой поляки охотно приезжают в горы позаниматься зимними видами спорта, а летом любители горных экскурсий направляются на пешеходные и велосипедные туристские маршруты.



## 2. Климат

В Польше преобладает умеренный климат. Его характерной чертой является переменчивая погода, что вызвано столкновением теплых влажных масс морского воздуха с Атлантического океана с сухим воздухом, идущим из глубины евроазиатского континента.

В целом, в северной и западной части страны преобладает умеренный морской климат с мягкой влажной зимой, прохладным летом и довольно большим количеством осадков. Зато в восточной части страны ощущается влияние континентального климата, с суровыми зимами и жарким, более сухим летом.

Самые теплые районы расположены на юго-западе страны (Силезская равнина) и на юго-востоке (западная часть Сандомирской котловины). Самый холодный регион – это расположенный в северо-восточной части страны Сувальский край, называемый польским полюсом холода.

Зимы в Польше преимущественно теплые и влажные, хотя случаются и довольно морозные, когда температура опускается ниже  $-10^{\circ}\text{C}$ . В январе средняя температура колеблется от  $-1^{\circ}\text{C}$  на западе до  $-4,5^{\circ}\text{C}$  на востоке и до  $-5,5^{\circ}\text{C}$  на северо-востоке. Зато лето чаще всего мягкое, с частыми дождями и грозами. Средняя температура в июле достигает  $17^{\circ}\text{C}$  на севере и  $20^{\circ}\text{C}$  на юге.

Самые высокие показатели годового количества осадков отмечаются в горах и на возвышенностях. Максимум осадков приходится на летние месяцы.

## 3. Население и язык

Население Польши насчитывает 38 125 тыс. человек (на 31.12.2006 г.), что ставит ее на 33-е место в мире (0,6% численности населения Земли), на 9-е место в Европе (5,3% населения континента) и 6-е в Европейском союзе (свыше 8,4% жителей ЕС-25). Плотность населения составляет 122 человека на  $\text{км}^2$ .

Преобладающая часть населения (61,3%) живет в городах. Самым крупным из них является Варшава, насчитывающая 1702,1 тыс. жителей (4,5% всего населения страны). Другие крупнейшие города – это: Лодзь (760,3 тыс.), Краков (756,3 тыс.), Вроцлав (634,6 тыс.), Познань (564,9 тыс.), Гданьск (456,7 тыс.), Щецин (409,1 тыс.), Быдгощ (363,5 тыс.), Люблин (353,5 тыс.), Катовице (314,5 тыс.).

Мужчины составляют 48% польского населения, женщины – 52%. Средняя продолжительность жизни мужчин – 70,5 лет, а женщин – 78,9 лет.

Польша – страна с довольно однородным национальным составом. Национальные меньшинства составляют менее 2% всех ее жителей. Наиболее многочисленными из них являются немцы, цыгане, украинцы и белорусы. В Польше проживают также евреи, литовцы, словаки и другие. Преобладающее большинство населения исповедует католичество (около 90%).

Государственным языком является польский язык.

## 4. Политический строй

Согласно конституционному закону от 2.04.1997 г. государственными органами являются:

- в области законодательной власти – Сейм и Сенат Республики Польша,
- в области исполнительной власти – президент РП и Совет министров,
- в области судебной власти – независимые суды.

**Сейм** – низшая палата парламента, избирается на четырехлетний срок на всеобщих, равных, прямых и пропорциональных выборах. В нем заседают 460 депутатов. Сейму подчинена Верховная

контрольная палата – высший контрольный орган государства. Органами Сейма являются: Президиум Сейма, Совет старейшин (Konwent Seniorów) и комиссии Сейма. Основной формой политической организации депутатов Сейма являются депутатские клубы.

**Сенат** – высшая палата парламента, избирается также сроком на 4 года на всеобщих и прямых выборах, одновременно с выборами в Сейм. В состав Сената входят 100 сенаторов.

По самым важным вопросам, оговоренным в Конституции, Сейм и Сенат проводят совместные заседания под председательством маршала (председателя) Сейма, образуя Национальное собрание.

В октябре 2007 г. в Польше состоялись всеобщие выборы в Сейм и Сенат, которые завершились победой правых сил. Самое большое количество голосов получила партия «Гражданская платформа» (PO), которая образовала мажоритарную парламентскую коалицию с Польской крестьянской партией (PSL).

**Президент** избирается на пятилетний срок на всеобщих, равных и прямых выборах и может быть переизбран на очередной срок только один раз. Он является высшим представителем государства, следит за соблюдением Конституции и за безопасностью государства. Президент назначает председателя Совета министров и по его предложению – министров. Исполнительным органом президента является его Канцелярия. Президентом Польши с 23.12.2005 г. является Лех Качиньский.

**Совет министров** состоит из председателя Совета министров (премьер-министра), заместителей председателя Совета министров и министров. Правительство отвечает за внутреннюю и внешнюю политику государства. К задачам правительства относится, в частности, обеспечение выполнения законов, руководство государственной администрацией, подготовка проекта бюджета и руководство по его исполнению.

Вотум доверия правительству объявляет Сейм.

## 5. Территориальное деление

С 1 января 1999 г. введено трехступенчатое территориальное деление государства, в соответствии с которым Польша делится на:

- 16 воеводств,
- 314 земских и 65 городских повятов (города на правах повятов),
- 2478 гмин.

**Гмина** – это основная единица территориального деления страны. Органами власти гмины являются: совет гмины, избираемый на всеобщих выборах местного самоуправления, а также правление, избираемое советом гмины и осуществляющее исполнительную власть. В сельских

В ведении гмин, в основном, находятся:

- детские сады, начальные школы и гимназии,
- библиотеки и дома культуры,
- здравоохранение (амбулатории и поликлиники, а в городских гминах также больницы),
- водопроводы и водоснабжение,
- местный транспорт и гминные дороги,
- охрана окружающей среды на их территории,
- устранение твердых отходов и отвод сточных вод,
- управление рынками.

гминах председателем правления является войт, в небольших городах – бургомистр, а в крупных городах – президент. Конституция гарантирует гмине первенство в ведении публичных дел местного значения.

**Повят** – единица территориального деления второй ступени; в его состав входит несколько или свыше десяти гмин. Руководство повята образуют: совет повята, избираемый на выборах в органы местного самоуправления, и правление повята. Правление возглавляет староста.

Повят занимается проблемами, общими для многих входящих в его состав гмин – например, больницами, средними общеобразовательными школами.

В ведении повятов, в основном, находятся:

- охрана общественного порядка и обеспечение коллективной безопасности,
- защита от наводнений и противопожарная охрана,
- противодействие стихийным бедствиям и их последствиям,
- содержание больниц общего профиля,
- противодействие безработице и социальная помощь,
- строительство и содержание дорог местного значения,
- защита прав потребителей,
- выдача загранпаспортов и вопросы, связанные со сменой гражданства.

**Воеводство** – это самая крупная единица территориального деления страны. Руководящими органами воеводства являются: Сеймик воеводства, избираемый на выборах органов самоуправления, а также Правление воеводства. Во главе Сеймика и Правления стоит маршал воеводства. Представителем государственной власти в воеводстве является воевода, который стоит на страже общенациональных интересов.

Административная карта ПОЛЬШИ с учетом деления на воеводства



Воеводство занимается вопросами, касающимися цивилизационного развития региона. Оно разрабатывает и проводит стратегию экономического развития региона и создает условия для ее реализации. В рамках регионального сотрудничества воеводство может поддерживать связи с общественностью других государств.

Задачи воеводского самоуправления связаны с созданием условий для регионального развития в трех основных сферах:

1. экономическое развитие, охватывающее также международное экономическое сотрудничество и продвижение региона;
2. публичные услуги более высокого уровня (в том числе, высшие школы, специализированные медицинские учреждения, культурные учреждения);
3. формирование благоприятной для человека окружающей среды.

Экономическая характеристика польских регионов, вместе с описанием целей и направлений региональной политики, дана в VI главе.

# II

## ПОЛЬША В ЕВРОПЕ И В МИРЕ

### 1. Место Польши в мировой экономике

Польша – европейская страна, имеющая значительный территориальный, человеческий и экономический потенциал. Ее удельный вес и значение в мировом хозяйстве за последнее время заметно выросли. Наиболее ярким синтетическим показателем, отражающим этот прогресс, является динамика роста валового внутреннего продукта.

С момента начала трансформации стоимость польского ВВП, выраженная в долларах США, увеличилась более чем в пять раз. В 1990 г. она составляла около 59 млрд. долларов США (в текущих ценах по официальному валютному курсу), а в 2005 г. превысила уровень 300 млрд. долларов США. В результате Польша оказалась на 21-м месте среди стран мира и на 11 месте в Европе по объему ВВП, а в 2006 году он составил свыше 320 млрд. долларов США. В 2007 году ВВП Польши увеличился на более чем 6,6%, т. е. он рос намного быстрее, чем в среднем в мире.

Польша принадлежит к числу ведущих мировых производителей многих промышленных товаров как основных видов сырья, так и продуктов переработки. Она входит в первую десятку стран по производству рафинированной меди, серы, каменного и бурого угля, а также телевизоров, а во вторую – по производству серной кислоты, сырой стали и электроэнергии.

Польша принадлежит также к группе ведущих мировых производителей ряда сельскохозяйственных продуктов. Она является крупнейшим в мире производителем ржи, поставляющим около одной четверти мировой продукции. По производству овса, картофеля, сахарной свеклы, поголовью свиней Польша входит в десятку крупнейших производителей. Место во второй десятке обеспечивают ей объемы производства ячменя, пшеницы, сахара, мяса, коровьего молока и куриных яиц.

Стоимость внешней торговли Польши, включая торговлю в рамках Евросоюза, превысила в 2007 г. уровень 300 млрд. долларов США. В мировой торговле Польша в качестве экспортера продвинулась с 30 на 29 место, с долей в 1% мирового экспорта, а в качестве импортера она продвинулась с 26 на 22 место, с долей в 1,1% мирового импорта. Стоимость товарооборота Польши была близка стоимости, выпадающей на долю Швейцарии, Австрии или Австралии, а превышала стоимость товарооборота Таиланда или Бразилии. Среди государств-членов ЕС Польша занимает 10-е место как экспортер и 8-е как импортер. На ее долю приходится 2,6% экспорта Евросоюза и 2,9% его импорта.

Растущая позиция Польши на международных рынках является результатом высокой динамики ее внешней торговли, значительно более высокой, чем динамика мировой торговли. В период с 1990 по 2005 гг. среднегодовые темпы роста объемов польского экспорта товаров превышали 10%, а импорта – 15%, в то время как объемы мировой торговли повышались за этот период только

немногим более чем на 6% в год. Также в 2007 г. рост объемов внешнеторгового оборота Польши (экспорта почти на 9%, импорта на 14%) был намного быстрее, чем темпы роста мировой торговли.

Растущая доля внешней торговли в ВВП Польши (в 2007 г. соотношение экспорта с ВВП составило уже почти 41%, а в случае импорта оно превысило 43%) отражает прогрессирующий процесс открытия польской экономики и, впоследствии, повышающуюся взаимозависимость от процессов, происходящих в мировой экономике.

Ускорению динамики роста внешнеторгового оборота Польши в существенной степени способствовали действующие на ее территории общества с участием иностранного капитала. Польша остается одним из главных получателей прямых зарубежных инвестиций в Центральной и Восточной Европе и лидером по совокупному объему привлеченных средств. Благодаря вступлению в Европейский союз Польша стала более привлекательным местом для размещения инвестиций. Факторами, привлекающими иностранные инвестиции, являются, прежде всего, большой и емкий внутренний рынок, благополучные перспективы экономического развития, конкурентные условия хозяйственной деятельности: относительно дешевая рабочая сила и многочисленные высококвалифицированные кадры, а также географическое положение страны, выгодное с точки зрения логистики и развития сотрудничества с восточными рынками – Россией, Украиной и другими странами СНГ.

## 2. Членство в международных организациях и институтах

Польша является активным членом многих международных организаций и институтов глобального и регионального масштаба.

### *Организация Объединенных Наций (ООН)*

Польша является одним из государств-основателей ООН. В течение свыше 60 лет деятельности этой самой важной международной организации Польша принимала активное участие в работе ее органов, специализированных агентств, автономных организаций, действующих под ее эгидой, а также участвовала в различных программах, осуществляемых ООН.

Особенно большой вклад представители Польши внесли в:

- деятельность в области разоружения и укрепления мира во всем мире,
- организацию международного экономического сотрудничества и помощи для развивающихся стран,
- деятельность, связанную с защитой прав человека,
- кодификацию и становление международного права.

Польские эксперты принимали участие в работе по подготовке договоров по разоружению, реализуемых под эгидой ООН. С 1953 г. польские солдаты участвовали в многочисленных мирных и наблюдательных миссиях ООН, в частности, на Корейском и Индокитайском полуостровах, в Египте, Ливане, на Голанских высотах, в Кувейте, Руанде и Либерии, а в последние годы – в бывшей Югославии, Афганистане и в Ираке. В целом, в этих миссиях приняли участие более чем 35 000 поляков.

В настоящее время представители Польши несут службу:

- в двух воинских подразделениях UNIFIL в Южном Ливане и UNDOF на Голанских высотах (около 700 военных),
- в многофункциональной операции UNMIK в Косово (около 130 полицейских),
- в восьми других военных миссиях (около 30 наблюдателей).

Польские инженеры, врачи и ученые принимают активное участие в программах технической помощи для развивающихся стран, осуществляемых специализированными организациями ООН: ФАО, ВОЗ, ЮНИДО и ЮНДП/МОТ.

Проявлением признательности для активности Польши в деятельности ООН было избрание ее непостоянным членом Совета Безопасности, а также выполнение представителями нашей страны функций заместителей генерального секретаря и председателя одной из сессий Генеральной Ассамблеи.

## ***Организация Североатлантического Пакта (НАТО)***

Польша стала членом НАТО 12 марта 1999 г., вместе с Чехией и Венгрией. Вступление Польши в НАТО было логичным следствием перемен, происходящих в стране после 1989 г., и коренным образом способствовало повышению ее международной безопасности, а также облегчило процесс интеграции Польши с остальными европейскими структурами, в том числе прежде всего с Европейским союзом.

В настоящее время Польша участвует в программах НАТО, касающихся сотрудничества в области безопасности и обороны в рамках Партнерства ради мира и Совета Евроатлантического партнерства (англ. ЕАРС), а польские войска входят в состав многонациональных подразделений, таких как польско-немецко-датский корпус «Север-Восток», литовско-польский батальон миротворческих сил «Литпольбат» и польско-украинский батальон миротворческих сил «Польукрбат». В Быдгоще осуществляет свою деятельность Центр обучения объединенных сил (JFTC), являющийся существенным элементом структуры командования Пакта. Польские военные участвуют в миротворческих миссиях НАТО, направленных на сохранение и восстановление порядка и международной безопасности, а также в миссиях ООН, ОБСЕ и ЗЕС. В настоящее время они участвуют в следующих миротворческих операциях НАТО:

- Международных миротворческих силах Kosovo Force (KFOR) в Косово,
- Международных стабилизационных силах (SFOR) в Боснии и Герцеговине,
- Международных силах поддержки безопасности (ISAF) в Афганистане; в 2007 г. польское присутствие увеличилось до около 1200 солдат, а в 2008 г. на очередных 400 солдат, выполняющих в рамках военных операций командные функции, а также задачи по поддержке и обеспечению безопасности,
- миротворческих миссиях военной жандармерии EUFOR в Боснии и Герцеговине, в Конго и в Чаде,
- миссии по обучению NTM-I в Ираке и операции «Активные усилия» в Средиземном море.

## ***Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)***

Предложение о созыве международной конференции по безопасности и сотрудничеству было выдвинуто польским министром иностранных дел А. Рапацким в ходе XIX сессии Генеральной Ассамблеи ООН в декабре 1964 г.

Сегодняшняя ОБСЕ является самой многочисленной региональной организацией в мире. Она объединяет 55 государств, причем кроме европейских государств ее членами являются США и Канада, а также азиатские государства, возникшие после распада Советского Союза. Проявлением активного участия Польши в ОБСЕ было председательство в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1998 г.

Варшава является местопребыванием учрежденного в 1992 г. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ, англ. ODIHR). Это самая большая международная

структура с местопребыванием в Польше. Бюро осуществляет контроль за соблюдением прав человека, в том числе национальных меньшинств, и принципов демократии на территории государств-членов. Оно активно действует в плане продвижения терпимости и борьбы с дискриминацией, продвижения прав женщин и борьбы с торговлей людьми. Бюро тесно сотрудничает с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств.

## ***Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)***

Польша является полноправным членом ОЭСР с 22 ноября 1996 г. Членство Польши в ОЭСР стало существенным инструментом реализации целей ее экономической политики, связанных, главным образом, с адаптацией польского хозяйства к внешним требованиям в области системной трансформации, регионализации и глобализации. Особо важную роль эта организация сыграла в стратегии вхождения Польши в европейские структуры, главным образом, в усилиях по вступлению в ЕС. Произошло заметное сближение польского законодательства, институтов, экономической политики, а также практики, применяемой во многих областях, со стандартами ОЭСР.

Принятие Польши в ОЭСР, престижный клуб высокоразвитых государств мира, было доказательством ее экономической стабильности, что впоследствии облегчило Польше доступ к преференциальным кредитным линиям, предоставляемым международными финансовыми институтами. Стало также доказательством того, что Польша была в состоянии адаптироваться к международным стандартам и правилам.

Польша с самого начала своего членства принимает активное участие в работе комитетов и рабочих групп ОЭСР, а также включается во все предпринимаемые этой организацией инициативы как в традиционных, так и новых междисциплинарных областях. Осенью 2000 г. в Польше состоялась выездная сессия Совета. Это была третья в истории ОЭСР выездная сессия и первая, организованная в центрально-европейской стране. Кроме того, Польша принимает участие в консультационном механизме государств ЕС, являющихся членами ОЭСР.

ОЭСР проводит систематические обзоры польской экономики, анализирует направления проводимых реформ и прогресс в их осуществлении. Доклады из этих обзоров рассматриваются в качестве авторитетного и надежного источника информации об экономическом развитии и его перспективах, являясь одновременно основой для оценки достоверности страны на международной арене.

## ***Всемирная торговая организация (ВТО)***

Польша была одним из сигнатариев Заключительного акта, завершающего переговоры Уругвайского раунда ГАТТ и Соглашения об учреждении Всемирной торговой организации. Полноправным членом ВТО она стала 1 июля 1995 г. после соответствующего изменения внутреннего законодательства и завершения процесса ратификации Соглашений Уругвайского раунда.

Вступление в ВТО принесло Польше улучшение ее экономического положения на международной арене, а само членство в этой организации стало в дальнейшем одним из условий вступления Польши в другие организации и международные структуры, в частности ОЭСР и Европейский союз.

Принятие Польшей всех согласованных либеральных обязательств по ВТО означало, что вместе с улучшением доступа польских товаров к рынкам третьих стран, защита внутреннего рынка от импорта уменьшилась, а конкуренция увеличилась. Значительно увеличилась доля либерализованного импорта во всем польском импорте из стран-членов, особенно в импорте промышленных товаров.



Существенное значение имели для Польши также постановления по вопросам аграрного сектора. Польша приняла все общие либеральные обязательства, вытекающие из Соглашения, в частности, в области определения квот доступа к рынку, а также сокращения масштабов субсидирования сельского хозяйства.

В области торговли услугами вступление в ВТО означало для Польши принятие оговорки о режиме наибольшего благоприятствования по отношению ко всем партнерам этой организации, а обязательства по отношению к членам ОЭСР были расширены на все страны ВТО. Польша приняла также обязательства по либерализации финансовых услуг.

Ситуация Польши в ВТО изменилась после 1 мая 2004 г., т. е. после ее вступления в Европейский союз, так как торговая политика с национального уровня была перенесена на уровень всего Сообщества. Это означает, что переговоры с третьими странами и ВТО ведет в настоящее время Европейская комиссия (Генеральная дирекция по вопросам торговли) на основании мандата от Совета ЕС, консультируясь с рабочими группами Совета ЕС, главным образом с Комитетом 133. В Комитете обсуждаются все вопросы, связанные с участием государств-членов ЕС в ВТО, а в сотрудничестве с отдельными странами-членами вырабатывается торговая политика ЕС для нужд переговоров с ВТО.

## ***Международный банк реконструкции и развития (Всемирный банк)***

Польша принадлежит к числу членов-учредителей Международного валютного фонда и Всемирного банка, из которых ей пришлось выйти в 1950 г. по политическим причинам. В 1986 г. она была вновь принята в эти организации.

После 1989 г. Всемирный банк стал для Польши одним из главных источников финансирования социально-экономических реформ и одновременно сыграл важную роль в процессе получения Польшей доступа к международному рынку капитала.

До сих пор Польша получила из Банка кредиты на проекты, осуществление которых способствовало укреплению рыночной направленности реформ, реструктуризации экономики, улучшению кредитной достоверности Польши, а также проведению системных, институциональных и структурных реформ.

В настоящее время осуществляются как инвестиционные проекты, так и мероприятия, связанные с внедрением структурных изменений, главным образом, в области модернизации транспортной инфраструктуры и коммуникационных технологий, сектора энергетики и теплофикации, а также использования экологически чистой энергии, защиты окружающей среды и развития сельских районов.

После вступления Польши в ЕС осуществляемая ранее стратегия кредитной помощи Банка изменилась в направлении поддержки Польши в качестве страны-члена Евросоюза.

Это поддержка, которая предназначена, главным образом, на улучшение транспортной инфраструктуры, а также для оказания помощи правительству в лучшем использовании структурных фондов ЕС. В течение первого периода после вступления в ЕС Банк предоставил Польше средства на совместное финансирование содержания и модернизации дорог и транспортной сети, а также на рекультивацию земель, оставшихся после закрытия каменноугольных шахт, и поддержку правительственной программы реформирования польской горнодобывающей промышленности. В то же время, вместе с увеличением доступа правительства, а также частного сектора, к коммерческому финансированию на конкурентных условиях, произошло постепенное перемещение деятельности Банка от предоставления кредитов и надзора, в сторону некредитной поддержки. Цель этой поддержки заключается в помощи, оказываемой польскому правительству в лучшем усвоении международного опыта и вытекающих из него выводов, при реализации ключевых экономических реформ.

Главными сферами деятельности Всемирного банка в Польше в настоящее время являются: осуществление реформ социального сектора, реструктуризация и приватизация публичного сектора, достижение целей в области защиты окружающей среды, совершенствование управления в публичном секторе, создание рабочих мест в сельской местности, не связанных с сельским хозяйством, а также поддержка правительственной Программы реструктуризации каменноугольной отрасли и предоставление кредитов на осуществление инновационных и пилотажных проектов.

В последние годы польские фирмы, принимающие участие в торгах, регистрируемых в статистике Банка, выполняли, главным образом, контракты, связанные с секторами транспорта, энергетики и горнодобывающей промышленности. Большинство этих торгов было проведено в Польше. Однако одновременно с этим наблюдается все более растущий интерес польских фирм к рынкам других стран, в том числе, в частности, России и Украины, а также государств после бывшей Югославии, которые характеризуются большим потенциалом роста, и одновременно поддерживаются значительными финансовыми средствами Всемирного банка.

С 1997 г., в результате реформы системы работы Банка, офисы многих директоров и экспертов по отдельным странам были перенесены из Вашингтона в страны их деятельности. В Варшаве находится штаб-квартира департамента Польши и прибалтийских государств.

## ***Международный валютный фонд (МВФ)***

Поддержка со стороны Международного валютного фонда сыграла существенную роль в стабилизации экономики Польши в начальный период трансформации. В 1990-1994 гг. Польша получила кредиты и ссуды МВФ на общую сумму 1237 млн. СПЗ (англ. SDR) (около 1,8 млрд. долларов США). Быстрое улучшение экономического положения и высокий уровень валютных резервов позволили на их досрочное погашение, главным образом, в 1995 году.

С этого времени Польша не пользуется финансовой помощью Фонда. Это привело к изменению форм сотрудничества, которое в настоящее время состоит в осуществлении систематического мониторинга органами МВФ экономического положения Польши и развития процессов трансформации, а также в консультировании.

## ***Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)***

ЕБРР является международным финансовым институтом, созданным в 1991 г. с целью поддержки политических и экономических преобразований в странах Центральной и Восточной Европы в направлении рыночной экономики. Он был учрежден по инициативе Европейского совета, а 51% паев имеет в нем Европейский союз. Польша является одним из 39 государств-основателей, которые в 1990 г. подписали декларацию об учреждении Банка. В настоящее время членами ЕБРР наряду с 61 государством являются также Европейская комиссия и Европейский инвестиционный банк.

В принятой в 1999 г. Советом директоров Банка стратегии сотрудничества с Польшей предусматривается концентрация деятельности в нижеследующих сферах:

- оказание финансовой и технической помощи в области приватизации и реструктуризации публичных предприятий и банков, а также помощи частным предприятиям в приоритетных секторах народного хозяйства;
- оказание технической и финансовой помощи банкам и финансовому сектору в целом, а также продвижение специализированных финансовых институтов и банковских услуг для малых и средних предприятий;
- оказание технической и финансовой помощи программам защиты окружающей среды;

- оказание технической и финансовой помощи энергетическим программам, учитывающим требования защиты окружающей среды, а также помощи в области модернизации, стабилизации и приватизации поставок энергии.

В последнее время в деятельности, проводимой Банком, имеют место некоторые изменения, а приоритетами становятся, в частности:

- привлечение инвесторов, капитала и прямых иностранных инвестиций для нужд реструктуризации и модернизации частных предприятий, главным образом в секторе энергетики, газовой промышленности и химии;
- поиск и развитие возможности финансирования сектора малых и средних предприятий, а также продолжение диалога с правительством по вопросу финансирования этого сектора;
- поддержка развития инфраструктуры и защиты окружающей среды, путем сотрудничества с центральными и местными органами власти в области подготовки, совместного финансирования и внедрения проектов и программ с целью лучшего использования структурных фондов ЕС;
- использование международного опыта для развития финансирования проектов в рамках партнерства частного и публичного секторов, главным образом, в городах и гминах в секторе транспорта и коммуникаций.

В 2007 г. Банк заключил с польскими фирмами три новых договора о финансировании проектов и инвестировал в Польше около 100 млн. евро.

### 3. Польша в Европейском союзе

1 мая 2004 г. Польша стала членом Европейского союза. Вступление в ЕС было завершением многолетних усилий очередных польских правительств, а также чаяний польского общества, которое с членством в ЕС связывало надежду на дальнейшее улучшение социального и экономического положения в нашей стране.

#### *Путь к членству в Европейском союзе*

Идея интеграции Польши с Европейским союзом появилась вскоре после начала системных реформ в 1989 г. Первым шагом на пути ее осуществления было подписание в декабре 1991 г. Европейского договора, на основании которого Польша стала ассоциированным членом Европейского сообщества. Реализация положений Европейского договора привела, в частности, к созданию зоны свободной торговли промышленными изделиями между Польшей и ЕС (1 января 2002 г. были упразднены последние таможенные тарифы на импорт автомобилей из ЕС), а также к либерализации правил в области перемещения капитала, и – хотя и в меньшей степени – рабочей силы и услуг. Заключение этого договора стало для Польши, проходящей тогда процесс трансформации, импульсом для проведения многих политических и экономических реформ. В период ассоциации с ЕС в Польше было принято много новых правовых актов, призванных согласовать польское законодательство с законодательством ЕС<sup>1</sup>, создавались также институциональные структуры, необходимые с точки зрения функционирования рыночной экономики и будущего членства в ЕС.

В 1994 году польское правительство подало официальное заявление о желании стать членом ЕС, а в 1997 г. на саммите в Люксембурге Европейский Совет пригласил Польшу начать весной 1998 г.

<sup>1</sup> Среди областей, охваченных гармонизацией, самыми важными являются: защита конкуренции, банковское право, защита интеллектуальной собственности, таможенное право, технические нормы и правила, косвенные налоги.

переговоры о вступлении в ЕС<sup>2</sup>. 16 апреля 2003 г. в Афинах был подписан Договор о вступлении, определяющий условия членства Польши, а вместе с ней также девяти других государств (Кипра, Чехии, Литвы, Латвии, Эстонии, Мальты, Словакии, Словении и Венгрии) в Европейском союзе.

В мае 2003 г. на общенациональном референдуме 77,5% проголосовавших поляков высказалось за вступление Польши в Евросоюз. 31 июля 2003 г. президент Польши ратифицировал Договор.

## ***Переходные периоды в Договоре о вступлении***

Вступление Польши в Европейский союз означало принятие всей правовой базы ЕС, т. е. его первичного и производного законодательства. Имели место также некоторые исключения, оформленные в виде переходных периодов. Эти исключения, зафиксированные в Договоре о вступлении, в большинстве случаев были введены по инициативе Польши, как более слабого партнера, опасавшегося серьезных затрат по внедрению норм ЕС, что могло бы повлиять на снижение конкурентоспособности польских товаров и услуг. Самое большое количество переходных периодов удалось получить в области охраны окружающей среды, что позволило Польше распределить во времени огромные инвестиционные усилия, связанные с внедрением высоких стандартов ЕС в этой области<sup>3</sup>. Переходные периоды касаются, в частности, ограничения выброса в атмосферу загрязняющих веществ, контроля за транспортировкой и складированием отходов, ввода норм в области рециклинга упаковки и сокращения содержания серы в жидких видах топлива. По подобным экономическим причинам Польша получила переходные периоды (до 2006 г. или до 2007 г.) на адаптацию предприятий пищевой промышленности к требованиям ЕС в области ветеринарных и санитарных норм. Переходные периоды, принятые по инициативе Польши, касались также свободного перемещения товаров (процедура регистрации лекарств) и капитала (ограничения в купле гражданами ЕС сельскохозяйственной земли и лесов, а также так называемых вторых домов), политики конкуренции (оказание публичной помощи, особенно для особых экономических зон), а также транспорта (сохранение до конца 2008 г. ограничений в доступе к польской дорожной сети автомашин весом свыше 40 тонн), закона об обществах и налогах (некоторые отступления в применении НДС). Несмотря на усилия, польским участникам переговоров не удалось отодвинуть во времени обязанность перечислять полный взнос в бюджет ЕС. Вместо этого Польша получила дополнительные средства, предназначенные на сохранение надлежащей ликвидности государственного бюджета в первые годы членства.

В трех областях переходные периоды были введены в Договор о вступлении по инициативе государств-членов ЕС-15. Это касалось свободного перемещения лиц (несколько лет на введение полной свободы трудоустройства граждан из новых стран-членов в странах ЕС, Польша получила оговорку взаимности), транспорта (в частности, 3-летний переходный период, с возможностью продления до 5 лет, на выполнение польскими перевозчиками каботажных перевозок в странах ЕС), а также сельского хозяйства (более низкие, чем в странах ЕС-15 прямые доплаты, а производственные квоты меньше, чем ожидала польская сторона).

Решения, предложенные Евросоюзом в отношении сельского хозяйства, были особенно щекотливым вопросом ввиду относительно большой доли населения Польши, занятого в сельском хозяйстве, и опасений польских хлебопашцев (как показал четырехлетний период членства – необоснованных) относительно возможности эффективно конкурировать на европейском рынке с земледельцами из ЕС.

---

<sup>2</sup> В то же самое время к началу переговоров были приглашены также пять других государств: Кипр, Чехия, Эстония, Словения и Венгрия. В декабре 1999 г. в Хельсинки к проводящей переговоры «люксембургской шестерке» присоединились: Болгария, Литва, Латвия, Мальта, Румыния и Словакия.

<sup>3</sup> Объем расходов, связанных с инвестициями по защите окружающей среды в Польше, составит около 30 млрд. евро.

## Участие в органах Европейского союза

С 1 мая 2004 г. Польша участвует и принимает решения во всех органах ЕС. Польша имеет относительно большое представительство в органах ЕС, прежде всего благодаря численности населения (по своему демографическому потенциалу Польша занимает шестое место в Европейском союзе). С 1 ноября 2004 г. она располагает 27 голосами в Совете ЕС, а в составе Еврокомиссии заседает один польский комиссар (Данута Хюбнер занимает должность комиссара по вопросам региональной политики). В работе Европарламента принимают участие 54 депутата от Польши, избранных в июне 2004 г. на всеобщих выборах на срок 2004-2009 гг.

## Переход на евро

Вступление в Европейский союз открыло Польше дорогу к очередному этапу экономической интеграции, которым является членство в зоне евро. Вступая в ЕС, Польша обязалась в дальнейшей перспективе перейти на евро и таким образом участвовать в проведении совместной денежной политики со странами, принадлежащими к валютному союзу. Сроки вступления в совместную валютную зону еще не определены. Польша является членом валютного и экономического союза с дерогацией. Вступлению в зону евро должно предшествовать участие в европейском курсовом механизме – ERM II. Присоединение Польши к зоне евро будет зависеть от экономических предпосылок (выполнение маастрихтских критериев).

## Присоединение к Шенгенской зоне

В декабре 2007 г. Польша присоединилась к Шенгенской зоне, которую создают 22 государства-члена ЕС и 2 государства Европейской ассоциации свободной торговли, ЕАСТ (Исландия и Норвегия). В этой зоне отменен регулярный контроль лиц, пересекающих границы, укрепляя сотрудничество в области безопасности и политики предоставления права убежища. Тем не менее контроль документов, предоставляющих право на въезд и пребывание, а также на перевозку товаров, может осуществляться выборочным образом. В определенных ситуациях, связанных с угрозой для общественного порядка, возможно временное восстановление пограничного контроля (напр., во время международных массовых мероприятий типа чемпионата Европы по футболу Евро 2008). Кроме того, Польша как страна Шенгена имеет право запретить въезд и/или пребывание на своей территории гражданину другой страны, принадлежащей к Шенгенской зоне, если он создает угрозу для национальной безопасности или общественного порядка.

В результате присоединения Польши к Шенгенской зоне повысилась эффективность поставок товаров в рамках Сообщества. Благодаря устранению очередей на границах с 4 государствами ЕС стали возможными поставки «точно в срок» (англ. *just in time*). Использование базы данных Шенгенской информационной системы (SIS II) позволяет на более эффективный поиск как лиц, так и предметов (напр. похищенных автомобилей). Информация о поиске определенного лица службами одной страны одновременно попадает к соответствующим службам во всех остальных государствах.

Изменилась также визовая система. Польша, равно как и остальные страны Шенгена, выдает гражданам третьих государств, охваченных визовым обязательством, унифицированные Шенгенские визы (краткосрочные: визы на право пребывания, транзитные и аэродромные визы). Шенгенская виза автоматически признается другими государствами-сторонами Шенгенского соглашения. Польша имеет тоже право выдачи виз, действительность которых ограничивается территорией выдающего их государства (долгосрочные визы).

## Структурные фонды

Членство в ЕС обозначает также возможность получения финансовой помощи из фондов ЕС (структурных фондов и Фонда сплочения). В рамках так называемой финансовой перспективы на 2004-2006 гг. эти средства были предназначены, в частности, на модернизацию сельского хозяйства, обновление инфраструктуры, региональное развитие, а также на деятельность малых и средних предприятий. Дополнительным источником финансирования из ЕС были так называемые инициативы Сообщества, направленные на поддержку ЕС как целого, а не отдельных регионов. К таким инициативам относились: INTERREG (межрегиональное сотрудничество), URBAN (оживление городов со структурной безработицей), LEADER+ (помощь в развитии сельских районов), EQUAL (выравнивание шансов на рынке труда).

В планах на новый бюджетный период, охватывающий 2007-2013 гг., ЕС отказался от вышеназванных инициатив Сообщества (они были включены в Фонд сплочения), а финансирование развития сельской местности и сектора рыболовства происходит вне политики сплочения. За этот период объем средств из фондов ЕС, которые можно будет использовать в Польше, составит более чем 67 млрд. евро, против почти 13 млрд. евро в 2004-2006 гг. В 2007-2013 гг. доля Польши во всех фондах ЕС, предназначенных на политику сплочения, составит почти 20%.

На основе руководящих указаний ЕС, определяющих главные цели политики сплочения, а также учитывая общественно-экономические условия Польши, были подготовлены Национальные стратегические рамки отсчета на 2007-2013 гг., NSRO (называемые также Национальной стратегией сплочения). Этот документ определяет направления, которые получают финансовую поддержку из бюджета ЕС в течение 7 ближайших лет в рамках Европейского фонда регионального развития, Европейского социального фонда и Фонда сплочения.

Стратегической целью NSRO является создание условий для повышения конкурентоспособности польской экономики, опирающейся на знания и предприимчивость, обеспечивающей рост занятости и повышение уровня социальной, экономической и территориальной сплоченности Польши в рамках Европейского союза и внутри страны. Эта цель будет достигнута путем реализации горизонтальных частичных целей, вытекающих из требований лиссабонской стратегии, Стратегических указаний Сообщества и выводов из анализа слабых и сильных сторон польской экономики, а также стоящих перед ней шансов и угроз. Частичные цели NSRO охватывают:

- создание условий для сохранения устойчивых и высоких темпов экономического роста,
- рост занятости путем развития человеческого и общественного капитала,
- повышение конкурентоспособности польских предприятий, особенно сектора услуг,
- строительство и модернизацию технической инфраструктуры, имеющей основное значение для повышения конкурентоспособности Польши и ее регионов,
- повышение конкурентоспособности польских регионов и противодействие их социальной, экономической и пространственной деградации,
- развитие сельских районов.

На реализацию NSRO в 2007-2013 гг. предназначено около 85,6 млрд. евро (в ценах 2006 г.). Из этой суммы 67,3 млрд. евро будет выделено из бюджета ЕС (из структурных фондов и Фонда сплочения), 11,9 млрд. евро из отечественных публичных средств, а около 6,4 млрд. евро – это предполагаемый вклад частных субъектов. В среднем до 2015 г. будет расходоваться около 9,5 млрд. евро в год, что является эквивалентом около 5% валового внутреннего продукта. Свыше 66% расходов предназначается на реализацию лиссабонской стратегии. Мероприятия, реализуемые из бюджета политики сплочения, получают дополнительное финансирование из средств Совместной аграрной политики и Совместной рыболовной политики в размере около 12,4 млрд. евро.

Финансовая помощь, поступающая из фондов ЕС, присуждается в рамках отдельных программ по оказанию помощи (так называемые оперативные программы). Каждая из программ по оказанию помощи определяет, для каких типов разнообразных мероприятий предусматривается предоставление финансовой поддержки, а заодно определяет субъектов, которые хотели бы ходатайствовать

о дотациях. В рамках NSRO предусмотрено выполнение секторных оперативных программ, управляемых Министерством регионального развития («Инфраструктура и окружающая среда», «Человеческий капитал», «Инновационная экономика», «Развитие восточной Польши» и «Техническая помощь на 2007-2013 гг.»), а также 16 региональных оперативных программ, управляемых самоуправлениями воеводств.

Доля отдельных оперативных программ в размещении средств, предназначенных на реализацию политики сплочения для Польши в 2007-2013 гг.

Оперативная программа	Доля программы во всем размещении средств	Источник финансирования
Инфраструктура и окружающая среда	41,9% всех средств (27,9 млрд. евро)	Европейский фонд регионального развития, Фонд сплочения
Региональные оперативные программы	24,9% всех средств (16,6 млрд. евро)	Европейский фонд регионального развития
Человеческий капитал	14,6% всех средств (9,7 млрд. евро)	Европейский социальный фонд
Инновационная экономика	12,4% всех средств (8,3 млрд. евро)	Европейский фонд регионального развития
Развитие восточной Польши	3,4% всех средств (2,3 млрд. евро)	Европейский фонд регионального развития (в том числе 992 млн. евро выделены Европейским советом для 5 самых бедных регионов ЕС)
Техническая помощь	0,8% всех средств (0,5 млрд. евро)	Европейский фонд регионального развития

Источник: Национальные стратегические рамки отчета 2007-2013, Варшава, май 2007 г.

В рамках программ Европейского территориального сотрудничества – новой задачи политики сплочения ЕС – планируется активное развитие проектов, продвигающих сотрудничество между странами-членами ЕС и их соседями, не входящими в эту структуру (сотрудничество в трансграничном, транснациональном и межрегиональном планах). Предусматривается реализация следующих проектов с участием Польши:

- трансграничное сотрудничество:
  - три двусторонние программы на границе Польши и Германии (с участием Мекленбургии, Бранденбургии и Саксонии),
  - Польша – Чешская Республика,
  - Польша – Словакия,
  - Польша – Литва,
  - Польша – Швеция – Дания – Литва – Германия (Южная Балтика),
- транснациональное сотрудничество:
  - территория Центрально-Восточной Европы,
  - регион Балтийского моря,
- программа межрегионального сотрудничества, охватывающая всю территорию ЕС.

На внешних границах ЕС трансграничное сотрудничество с партнерскими странами будет поощряться из средств проекта «Европейский инструмент соседства и партнерства». В рамках этого проекта с участием Польши будут реализованы программы трансграничного сотрудничества с Украиной, Беларусью и Калининградской областью Российской Федерации.

В 2007-2013 гг. предприниматели могут по-разному пользоваться средствами, предназначенными на региональную политику. В рамках самой большой программы – Оперативная программа Инновационная экономика (ОП ИЭ) можно будет получить поддержку для инвестиций, имеющих большое значение для экономики (инвестиции свыше 40 млн. евро) на национальном и/или международном уровне, на НИОКР выполняемые по заказу предпринимателей, на повышение конкурентоспособности предприятий путем усиления спроса на новые и современные проекты в экономике, на укрепление кооперативных связей для предпринимателей, работающих на едином европейском рынке. Был создан также механизм, стимулирующий возникновение новых предприятий с большим инновационным потенциалом (двухэтапная поддержка). В рамках программы ОП ИЭ будут реализованы следующие приоритеты:

- Исследования и развитие современных технологий;
- Инфраструктура сферы И + Р;
- Капитал для инноваций;
- Инвестиции в инновационные мероприятия;
- Распространение инноваций;
- Польская экономика на международном рынке.

На местном или региональном уровне инновации будут поощряться в региональных оперативных программах и в оперативной программе «Развитие восточной Польши».

Предприятия, чрезмерно загрязняющие окружающую среду, могут обратиться за поддержкой для инвестиций, направленных на выполнение норм защиты окружающей среды. Предприятия могут тоже рассчитывать на комплексные и специализированные услуги в области консалтинга, оказываемые компетентными учреждениями. Поддержку могут получить работодатели, которые хотят инвестировать в развитие своих работников и внедрять новые формы организации труда и выполнения трудового договора. Предприятия, занимающиеся рыболовством, переработкой или транспортом рыбы, могут пользоваться многочисленными видами помощи в рамках поддержки сектора рыбной промышленности.

Условием получения помощи является наличие юридического адреса в Польше, подготовка проекта и бизнес-плана мероприятия, а также готовность внести собственный финансовый вклад. Наибольшее количество средств предназначено для малых и средних предприятий.

\* \* \*

Вступая в ЕС, Польша не только укрепила свою международную позицию, но и получила возможность оказывать влияние на политику Евросоюза. Улучшение репутации Польши на международной арене способствовало дополнительному притоку прямых иностранных инвестиций в нашу страну.

Вступление в ЕС имеет также огромное значение в масштабе микро. Польские субъекты хозяйственной деятельности теперь напрямую конкурируют с предприятиями Сообщества, имеющими финансовые и маркетинговые преимущества. В то же время структурные и фондовые преобразования, которые начались еще в период, когда Польша была ассоциированным членом ЕС, позволяют им на равных правах соперничать с фирмами из стран ЕС. Кроме того, увеличившийся рынок создает большие шансы развития, большие шансы на получение новых технологий, капитала на развитие, инвестиций. Либерализация так называемых сетевых секторов (напр., телекоммуникация, энергетика), как и упразднение пограничных барьеров, позволяет снизить издержки производства.