

А 2009  
16969 к

«Дөңгелек үстел»  
материалдары

# ДӨҢГЕЛЕК ҮСТЕЛ

Материалы  
«круглого стола»



**Посольство  
Российской Федерации  
в Республике Казахстан**

## РЕСЕЙДЕГІ ПРЕЗИДЕНТ САЙЛАУЫ ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН-РЕСЕЙ ҚАТЫНАСТАРЫНЫҢ БОЛАШАҒЫ

*«Дөңгелек үстел»  
13 ақпан 2008, Алматы*

## ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ В РОССИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ КАЗАХСТАНСКО-РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ

*«Круглый стол»  
13 февраля 2008, Алматы*

Алматы 2008

Л 2009/16969к

«Дөңгелек үстел»  
материалдары

# ДӨНГЕЛЕК ҮСТЕЛ

Материалы  
«Круглого стола»

Посольство  
Российской Федерации  
в Республике Казахстан



**РЕСЕЙДЕГІ ПРЕЗИДЕНТ САЙЛАУЫ  
ЖӘНЕ ҚАЗАҚСТАН-РЕСЕЙ  
ҚАТЫНАСТАРЫНЫҢ  
БОЛАШАҒЫ**

*«Дөңгелек үстел»  
13 ақпан 2008, Алматы*

**ПРЕЗИДЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ  
В РОССИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
КАЗАХСТАНСКО-РОССИЙСКИХ  
ОТНОШЕНИЙ**

*«Круглый стол»  
13 февраля 2008, Алматы*

Алматы 2008

УДК 327 (470+574) ✓  
ББК 66.4  
П 71

*Рекомендовано к печати Ученым Советом  
Казахстанского института стратегических исследований  
при Президенте РК*

## НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

*Редакционная коллегия:*

**Б.К. Султанов (главный редактор)**

**С.К. Кушкумбаев**

**Б.А. Ауелбаев, У.М. Нысанбек**

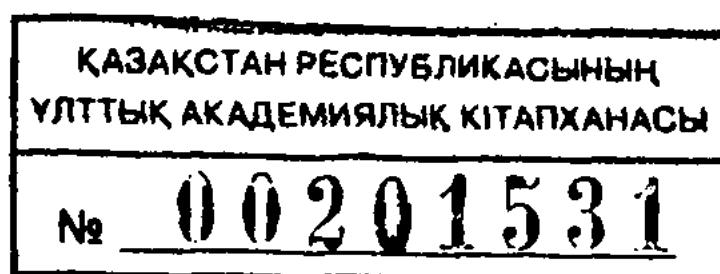
**(ответственные за выпуск)**

**П 71 Президентские выборы в России и перспективы казахстанско-  
российских отношений: Материалы «круглого стола» (13 февраля 2008 г.)**  
— Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2008. — 144 с.

**ISBN 9965-458-67-7**

Брошюра посвящена современному состоянию казахстанско-российского взаимодействия в политической, экономической и социально-культурной сферах, вопросам сотрудничества по обеспечению региональной и международной системы безопасности. В сборнике проанализированы перспективы развития двусторонних отношений в свете президентских выборов в России, а также вопросы дальнейшего укрепления двусторонних отношений между РК и РФ.

Настоящее издание является сборником материалов «круглого стола» «Президентские выборы в России и перспективы казахстанско-российских отношений», состоявшегося в КИСИ 13 февраля 2008 г.



**ББК 66.4**

**ISBN 9965-458-67-7**

© КИСИ при Президенте РК, 2008

## СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Б.К. Султанова .....	5
--	---

### Глава I

#### Состояние и перспективы политического сотрудничества между РК и РФ

<i>Бочарников М.Н.</i> Российско-казахстанские отношения: взгляд в будущее.....	9
<i>Султанов Б.К.</i> Президент РФ В. Путин и казахстанско-российские отношения.....	16
<i>Шайхутдинов М.Е.</i> Основные контуры внешнеполитической программы Д. Медведева .....	22
<i>Сыроежкин К.Л.</i> Проблемы «наследника» В. Путина .....	35
<i>Лаумулин М.Т.</i> Казахстанско-российские отношения и проблемы СНГ .....	44
<i>Курганская В.Д.</i> Казахстанско-российские отношения и СМИ России в общественном мнении казахстанцев .....	58
<i>Ситенко В.Н.</i> РК — РФ: некоторые аспекты сотрудничества в сфере обеспечения безопасности в Центральной Азии .....	68

### Глава II

#### Финансовое и экономическое сотрудничество РК и РФ

<i>Плотников Н.Д.</i> Роль российско-казахстанских отношений в углублении интеграционных процессов на пространстве Содружества .....	73
<i>Рахматулина Г.Г.</i> Потенциал экономического взаимодействия Казахстана и России .	78
<i>Чуланова З.К.</i> Казахстан и Россия: интеграция в глобальную экономику .....	92

<b><i>Ауелбаев Б.А.</i></b>	
Казахстан и Россия: инвестиционные проекты в Центральной Азии .....	100
<b><i>Мухамеджанова Д.Ш.</i></b>	
Глобальные и региональные интересы экономического сотрудничества Казахстана и России .....	107
<b><i>Рахимжанова А.Ж.</i></b>	
Приграничное экономическое сотрудничество Казахстана и России .....	124
<b><i>Ерасылова А.Б.</i></b>	
Перспективы сотрудничества Казахстана и России в аграрной сфере .....	129
<b>Сведения об авторах .....</b>	<b>136</b>
<b>ҚЗСИ туралы ақпарат .....</b>	<b>138</b>
<b>Информация о КИСИ .....</b>	<b>140</b>
<b>Information about the KazISS .....</b>	<b>142</b>

**Вступительное слово  
директора КИСИ при Президенте РК  
Б.К. Султанова**

В условиях трансформации современной системы международных отношений и эрозии международного права стремительно меняется не только глобальная обстановка, но и ситуация вокруг Средней Азии. Современные проблемы национальной, международной и глобальной безопасности (терроризм, религиозный экстремизм, наркотрафик, организованная преступность, нелегальная миграция, расползание оружия массового уничтожения) невозможно решить в одиночку. Ситуация в Средней Азии усугубляется нарастающим спросом на энергоресурсы, соперничеством между великими и региональными державами за доступ к новым рынкам и сырьевым ресурсам, за маршруты транспортировки нефти.

В этих условиях Казахстан и Россия объективно являются друг для друга не только стратегическими партнерами, но и естественными союзниками. Россия как ядерная держава является для Казахстана одним из гарантов национальной безопасности. Казахстан прикрывает Россию от вызовов и угроз из Центральной Азии и в то же время является для России связующим звеном со странами Азии.

Интересы обоих государств, особенно в экономическом плане, могут не совпадать, но они решаемы путем конструктивного диалога и с учетом взаимных интересов.

Развитие союзнических отношений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией во многом обусловлено не только общностью истории, культуры, традиций, менталитета. И в Казахстане, и в России, являющихся евразийскими государствами, сложилась схожая полиэтническая ситуация: в Казахстане проживает более 4 млн этнических русских, а в России — около 1 млн этнических казахов.

Взаимоотношения Казахстана и России, казахского и русского этносов развивались в различных, порой непростых исторических реалиях. Необходимо подходить диалектически к историческому

прошлому, в т.ч. к советскому периоду. Наряду с констатацией имевших место в рамках тоталитарного советского государства трагических страниц, следует признать, что именно в советский период были созданы социально-экономические и политические предпосылки для становления Республики Казахстан в качестве суверенного государства. Одностороннее выпячивание только негативных проблем в общем историческом прошлом, обвинение лишь одного этноса в недостатках административно-командной системы некорректно и способно привести лишь к ухудшению отношений с Россией и другими соседними государствами.

Политика Российской Федерации в отношении Республики Казахстан за прошедшие 15 лет была неоднозначной и сложной. В 90-е гг. прошлого столетия РФ ориентировалась на сближение с Западом, в первую очередь с США. Одновременно проводилась стратегия, инициированная правительством Е. Гайдара, направленная на «избавление» от республик Средней Азии, поскольку предполагалось, что без помощи России эти страны якобы не смогут самостоятельно реализовать себя и вернуться в лоно Российской Федерации, но уже в качестве ее субъектов.

После прихода к власти В. Путина стало очевидным, что надежного союзника Россия может найти только среди стран — членов СНГ. Президент В. Путин выступил за использование в отношениях с постсоветскими республиками таких факторов, как «исторически сложившиеся кредиты доверия, дружбы, тесные узы, связывающие народы наших государств». Политика нового главы России стала основой трансформации политики РФ, в т.ч. в отношении РК.

В условиях формирующейся новой системы международных отношений, отличающейся элементами неопределенности и непредсказуемости, с одной стороны, и небывалым ростом традиционных и нетрадиционных угроз и вызовов — с другой, большое, если не решающее значение приобретает правильный выбор союзников, друзей и партнеров.

В этой связи необходимо установление союзнических отношений с Россией для обеспечения национальной и региональной безопасности. В этих же целях необходимо развивать

эффективное казахстанско-российское сотрудничество в таких организациях, как СВМДА, ЕврАзЭС, ОЦАС, ШОС. Особое внимание необходимо уделять выработке совместных действий в международной организации ШОС, членом которой является Китай, стремительно набирающий влияние в мировом сообществе. Совместными усилиями РК и РФ в ШОС могут взять на себя инициативу в решении таких существенных вопросов, как разумное регулирование стока рек Или и Иртыш, берущих начало в СУАР КНР; создание энергетического клуба; защита окружающей среды и т.д.

Актуальной задачей также является и решение проблем в тарифной, таможенной политике, повышение конкурентоспособности национальных экономик путем развития совместных производств.

От уровня сотрудничества Казахстана и России зависит эффективность функционирования интеграционных объединений, созданных в рамках СНГ. Поэтому особое значение приобретает разработка взаимовыгодного двустороннего торгово-экономического сотрудничества, что станет мощным импульсом для интеграционных процессов на пространстве СНГ. Особо значимым является принятие правительствами двух стран конкретных мер по проведению согласованной транспортной и энергетической политики. Важным фактором углубления интеграционного взаимодействия Казахстана и России является дальнейшее развитие приграничного сотрудничества, на долю которого приходится около 40% двустороннего товарооборота.

Безусловно, прорывным проектом в развитии двусторонних отношений должно стать создание Таможенного союза в составе трех государств — членов ЕврАзЭС: Беларуси, Казахстана и России.

Вместе с тем нет оснований идеализировать В. Путина и проводимую им внешнеполитическую стратегию, в основе которой лежит не только последовательность, но и жесткий прагматизм, который Россия демонстрирует с завидным постоянством в отношении Украины, Молдовы и Грузии. Это означает, что Москва придерживается собственных правил экономической игры и



будет осуществлять жесткую политику в отношении любого государства, чьи политические и экономические интересы по каким-либо причинам не совпадают с российской.

В связи с изложенным, представляет особый интерес, каким путем пойдет Россия после предстоящих 2 марта с.г. президентских выборов. Нет сомнений, что на выборах победит сподвижник Путина — Медведев.

Чего же ожидать от президентства Медведева?

Следует ожидать, по крайней мере в начале президентства Д. Медведева, продолжения внешней политики В. Путина, в т.ч. и в отношении Казахстана.

Но нельзя исключить и того, что Д. Медведев для сохранения «своего лица» должен будет внести какие-либо личные идеи в концепцию развития России (не исключено, что заранее обговоренные с В. Путиным).

Начинающий руководитель на первых порах, как правило, педалирует те вопросы, которые ему наиболее известны. Поэтому Казахстану следует рассчитывать на внимание со стороны Д. Медведева (куратора Газпрома) нефтепроводам и газопроводам в первую очередь в районе Каспийского моря: Прикаспийский, Транскаспийский, Запад Казахстана — Запад Китая и т.д.

Как известно, Д. Медведев отвечает в правительстве за социально-гуманитарный блок. Поэтому не исключено, что на посту президента им будет уделено внимание положению соотечественников за рубежом, в т.ч. в Казахстане, развитию научно-гуманитарной интеграции на пространстве ЕврАзЭС.

Таким образом, как видим, вопросов больше, чем ответов. И если учесть, что от правильных ответов будет существенно зависеть будущее казахстанско-российского сотрудничества, то это придает особую актуальность нашему «круглому столу».

Надеюсь, что на часть вопросов мы получим ответы сегодня.

**Глава I**  
**Состояние и перспективы политического**  
**сотрудничества между РК и РФ**

---

**Российско-казахстанские отношения: взгляд в будущее**

*Бочарников М.Н.*

Уважаемые участники «круглого стола»,  
коллеги, друзья!

Прежде всего, позвольте поблагодарить Казахстанский институт стратегических исследований в лице его руководителя Булата Клычбаевича Султанова за предоставленную возможность выступить на нашей встрече, посвященной важной и актуальной для российско-казахстанских отношений тематике. Действительно, грядущие президентские выборы знаменуют собой переход к новому этапу истории современной России. В этой связи в экспертной среде многих стран мира началось активное обсуждение того, какие изменения могут произойти во внутриполитических процессах в России, как сместятся акценты в социально-экономической сфере и, конечно, насколько претерпит трансформацию ее внешнеполитический курс. Последнее — в преломлении к связям России и Казахстана — имеет непосредственное отношение к теме нашей конференции. Не хочу выступать в роли оракула, предпочитаю лишь остановиться на некоторых системообразующих аспектах внешней политики России, а также обозначить основные моменты российско-казахстанского сотрудничества, которые дают нам основание без всяких оговорок характеризовать отношения двух стран как «союзнические».

Как вы знаете, на днях президент В. Путин представил на расширенном заседании Государственного Совета РФ Стратегию развития России до 2020 г. В этом документе подчеркивается, что Россия является надежным партнером для всего мирового сообщества в решении глобальных проблем. При этом в усло-

виях растущего интереса внешнего мира к России и Евразии в целом мы делаем ставку на взаимовыгодное сотрудничество во всех сферах: в сфере безопасности, науки, энергетики и т.д. С точки зрения стратегических целей (цитирую): «мы заинтересованы в самом активном участии в глобальных и региональных интеграционных процессах, в тесном торгово-экономическом и инвестиционном сотрудничестве, продвижении высоких технологий, внедрении их в повседневную жизнь».

Эти стратегические цели уже сейчас в значительной степени находят отражение в основных направлениях российско-казахстанского сотрудничества, а также в той политике, которую Россия проводит на постсоветском пространстве. Именно отношения со странами СНГ являются главным внешнеполитическим приоритетом России. Напомню, что это направление начало оформляться в качестве главного вектора более десяти лет назад, когда министром иностранных дел России был Е. Примаков. Впоследствии соответствующая роль стран Содружества была обозначена в ряде основополагающих внешнеполитических документов России. Например, в Концепции внешней политики РФ, утвержденной В. Путиным в 2000 г., подчеркивается, что Россия будет делать упор «на развитии добрососедских отношений и стратегического партнерства со всеми государствами — участниками СНГ». При этом в документе отмечается, что практическое взаимодействие с каждым из этих государств будет строиться с учетом встречной открытости для сотрудничества, готовности должным образом учитывать российские интересы. В Обзоре внешней политики России, подготовленном Министерством иностранных дел в конце 2006 г., странам СНГ также отводится ведущее место в иерархии российских интересов на международной арене. Таким образом, можно говорить о том, что взаимодействие со странами Содружества окончательно оформилось в стратегический вектор российской внешней политики, а также с большой долей вероятности прогнозировать, что даже в долгосрочной перспективе такое положение дел не претерпит изменений вне зависимости от внутривнутриполитической конъюнктуры в России.

Очевидно, что пространство СНГ неоднородно. Среди разных стран сохраняются противоречия, иногда весьма серьезные. Но в то же время Содружество по-прежнему востребовано как уникальная площадка для диалога по общим проблемам. Надеемся, что с подписанием на саммите в Душанбе в октябре 2007 г. Концепции дальнейшего развития СНГ и Плана основных мероприятий по ее реализации Содружество обретет «второе дыхание». Отрадно отметить тот весомый вклад, который внес Казахстан в подготовку этих документов.

Буквально через несколько дней в Москве состоится неформальный саммит стран СНГ. Это предполагает очередную встречу В. Путина и Н. Назарбаева, возможно, своего рода «сверку часов» в преддверии президентских выборов в России.

Активное участие России и Казахстана в интеграционных процессах, протекающих на постсоветском пространстве, демонстрирует, что в отношениях наших стран заметную роль обрел фактор многостороннего сотрудничества. Это касается в первую очередь структур четкой функциональной направленности, таких, как ЕврАзЭС и ОДКБ.

За последние несколько месяцев большой шаг вперед сделан в вопросе формирования Таможенного союза в рамках трех государств — России, Казахстана и Беларуси. В октябре 2007 г. главы этих стран подписали первоочередные международные договоры, формирующие институциональную структуру Таможенного союза и определяющие механизм присоединения к нему других государств, а также План действий по формированию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС к концу 2010 г.

В январе т.г. в ходе заседания Межгосударственного Совета ЕврАзЭС в Москве состоялось подписание еще девяти документов, направленных на установление единого торгового режима в отношении третьих стран. В частности, отмечу Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании, Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров, Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования. По мере готовности к этим дого-

воренностям будут подключаться Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.

Кроме того, в формате шести государств настоящего сообщества была утверждена Концепция формирования Единого транспортного пространства ЕврАзЭС, открывающая, по экспертным оценкам, качественно новый этап интеграции в транспортной сфере.

Современные вызовы и угрозы, многие из которых сконцентрированы в Центральной Азии (прежде всего, в силу близости Афганистана), диктуют необходимость уделять более пристальное внимание проблемам обеспечения безопасности в региональном масштабе. И здесь на первый план выходит сотрудничество по линии ОДКБ, которая, что чрезвычайно важно, уже взаимодействует с другими международными структурами, главным образом ООН и ШОС. В свете «афганского фактора» — имею в виду риски, связанные с террористической угрозой, наркотрафиком, религиозным экстремизмом — представляется необходимым продолжить работу по установлению равноправных взаимоотношений между ОДКБ и НАТО.

Подписанные на сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ (Душанбе, октябрь 2007 г.) документы, в т.ч. по миротворчеству, развитию военно-технического и военно-экономического сотрудничества, позволяют начать работу над Единой долгосрочной Программой военно-экономического сотрудничества на период до 2015 г., а также над дальнейшей проработкой Соглашения об Объединенной группировке войск Центральноазиатского региона коллективной безопасности. Императивом эволюции ОДКБ должно стать ее превращение в универсальную международную организацию, способную адекватно реагировать по всему спектру современных вызовов и угроз.

Резюмируя вышесказанное, следует сделать вывод, что в интеграционных проектах с участием России и Казахстана присутствуют две основные составляющие, от которых зависит жизнеспособность любых интеграционных структур, — это экономические интересы и общее понимание проблем безопасности.

Кроме того, к многосторонним договоренностям следует отнести Совместную декларацию президентов России, Казахстана и Туркменистана, а впоследствии и подписанное Соглашение о строительстве Прикаспийского газопровода, а также Совместную декларацию о развитии газотранспортных мощностей в регионе ЦА, к которой, наряду с указанными странами, присоединился и Узбекистан. Эти договоренности имеют принципиальное значение для обеспечения энергетической безопасности Европейского континента. Как вы помните, решение энергетической проблемы в глобальном масштабе было «краеугольным камнем» российского председательства в «Группе восьми». Такая задача была сформулирована главой России В. Путиным на саммите «восьмерки» в Санкт-Петербурге, в котором принял участие и Н. Назарбаев. В недалеком будущем Россия и Казахстан, наряду с другими упомянутыми партнерами по СНГ, будут готовы к тому, чтобы увеличить свой вклад в дело энергобезопасности. Для этого есть и политическая воля, и соответствующие экономические возможности.

Еще одним элементом внешней политики России на протяжении многих лет является последовательная линия на соблюдение международного права, на более активное использование инструментария ООН при решении мировых проблем, включая введение санкций, миротворческий потенциал и пр. Как представляется, односторонние действия, предпринимаемые отдельными странами или организациями в ущерб принципам международного права, не только не несут в себе конструктивного начала, но и усугубляют и без того напряженную ситуацию в ряде регионов мира. Рад отметить, что в этом плане позиции России и Казахстана близки. Позволю себе процитировать слова Н. Назарбаева на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН: «Казахстан причисляет себя к тем государствам, которые не испытывают скептицизм в отношении легитимности международного права и неверие в эффективность многосторонних механизмов, таких, как ООН, в обеспечении безопасности и справедливости».

Координация усилий наших стран, сходство взглядов практически по всем существенным проблемам, стоящим на повестке

дня мировой и региональной политики, взаимная поддержка по многим вопросам становятся своего рода «визитной карточкой» России и Казахстана как на постсоветском пространстве, так и на международной арене в целом.

Пожалуй, такой конструктивный подход характерен для всего комплекса двусторонних связей наших стран. Не стану перегружать уважаемую аудиторию красочными эпитетами по поводу российско-казахстанских отношений. Таких слов уже сказано немало и, что особенно приятно, за этими словами стоят конкретные дела.

Возвращаясь к выступлению В. Путина на Госсовете, хотел бы отметить, что оно во многом перекликается с недавним ежегодным Посланием Президента РК народу Казахстана. В обоих документах ставятся схожие цели и задачи в социально-экономической сфере. Это свидетельствует о том, что в наших странах существует единое видение проблем и путей их решения. Такая ситуация дает основания утверждать, что в стратегическом плане российско-казахстанское взаимодействие имеет четкие ориентиры для поступательного развития на благо народов двух стран.

Да и сейчас статистика показывает хорошую динамику такого развития. Достаточно сказать, что товарооборот между Россией и Казахстаном в прошлом году превысил \$16 млрд. По сравнению с 2006 г. рост этого показателя составил более \$3 млрд. Уверен, на этом мы не остановимся.

Значительный вклад в экономическое развитие наших стран вносят приграничные регионы. Ставшие уже традиционными ежегодные форумы приграничного сотрудничества с участием президентов России и Казахстана в немалой степени способствуют этому.

Главный же итог последних лет в сфере экономического сотрудничества, на мой взгляд, состоит в дополнении традиционных сфер взаимодействия инновационными, связанными с использованием высоких технологий. Это относится к совместным проектам, осуществляемым в космической отрасли, в области атомной энергетики, в урановой промышленности. Да и сфера ТЭК, я не раз отмечал это, сама по себе высокотехнологична.

Большим преимуществом и для России, и для Казахстана является то, что мы сохраняем исторически сложившиеся связи в области культуры, образования и науки. Подписанная в Новосибирске Программа сотрудничества РФ и РК в гуманитарной сфере на 2007—2010 гг. включает в себя большой перечень совместных действий в сфере образования, гуманитарных наук, культуры, туризма, спорта... Список можно продолжать. Необходимо понимание, что это не «довесок» наших экономических проектов, а важнейший аспект сотрудничества, можно сказать, инвестиции в будущее. Это также определяющий момент для народов наших стран, традиционно симпатизирующих друг другу.

Могу сказать, что по результатам опроса, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения в конце 2007 г., именно Казахстан оказался в глазах россиян наиболее дружественной нам страной в СНГ и самым надежным партнером на международной арене. При этом 72% граждан России позитивно характеризуют отношения двух стран. Отдельного внимания заслуживает и то, что в рейтинге доверия к лидерам стран СНГ наиболее высокие показатели у Нурсултана Назарбаева.

В этой связи хотел бы отметить еще один момент. Не секрет, что выходу на нынешний высокий уровень российско-казахстанского взаимодействия значительно способствовала дружба наших президентов. Надеюсь, что после президентских выборов в России сохранится преемственность и в этом отношении.

По крайней мере, созданная институциональная база, накопленный опыт взаимоотношений в самых различных сферах и, самое главное, понимание необходимости углубления курса на взаимовыгодное сотрудничество, существующее в политических элитах двух стран, позволяет прогнозировать дальнейшее развитие созидательного диалога России и Казахстана. Думаю, это скорее реалистичный, нежели оптимистичный прогноз.



## **Президент РФ В. Путин и казахстанско-российские отношения**

*Султанов Б.К.*

После прихода к власти в России В. Путина произошло становление принципиально нового внешнеполитического курса страны. Президент РФ В. Путин в первые же дни своего пребывания на посту Главы России отказался от прежней внешнеполитической доктрины. В первую очередь это было вызвано тем, что не оправдались представления о возможности равноправных, взаимовыгодных и партнерских отношений России с окружающим миром.

Уже 28 июня 2000 г. по инициативе президента В. Путина была принята новая Концепция внешней политики Российской Федерации, получившая название «доктрина Путина». Главными характерными принципами этой доктрины становятся последовательность и предсказуемость, прагматизм и сбалансированность, которые, как предполагалось, должны были способствовать возрождению статуса России как великой державы. В Концепции было сформировано новое видение роли России в глобальных международных процессах, проанализированы отношения России с ведущими странами мира, сформулированы основные внешнеполитические приоритеты задачи, отвечающие интересам страны «как великой державы, как одного из влиятельных центров современного мира» [1].

В то же время на фоне углубляющихся расхождений в позициях Вашингтона и Москвы в международных отношениях особое значение имел обозначенный в Концепции тезис об усилении тенденции «по созданию однополярной структуры мира при экономическом и силовом доминировании США». Также в Концепции было отмечено, что стратегия односторонних действий может привести к дестабилизации международной обстановки, спровоцировать напряженность, гонку вооружений, усугубить межгосударственные противоречия и в конечном итоге привести к обострению существующих региональных конфликтов. В этой связи подчеркивалось, что Россия будет добиваться «форми-

рования многополярной системы международных отношений, реально отображающей многоликость современного мира с разнообразием его интересов» [1]. Таким образом, в «доктрине Путина» была четко обозначена негативная позиция России в отношении односторонних действий США.

В своем выступлении в связи с представлением Концепции внешней политики Российской Федерации тогдашний министр иностранных дел РФ И. Иванов отметил, что новыми характеристиками внешней политики России будут реализм и «здоровый прагматизм» [2]. При этом И. Иванов подчеркнул, что «новая Концепция максимально конкретна в определении приоритетов России в решении глобальных и региональных проблем. По его словам, в ней прямо указывается, что главным центром в регулировании международных отношений в XXI в. должна оставаться Организация Объединенных Наций. Россия будет решительно противодействовать попыткам принизить роль ООН и ее Совета Безопасности в мировых делах. Концепция станет убедительным подтверждением того, что Россия будет проводить самостоятельную, открытую, сбалансированную и предсказуемую внешнюю политику» [2].

Исходя из тезиса «доктрины Путина» о том, что Россия «будет добиваться формирования многополярной системы международных отношений, реально отражающей многоликость современного мира» [2], Кремль приступил к восстановлению своих позиций на азиатском направлении, и в первую очередь к углублению отношений с Китаем, как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Необходимо иметь в виду, что, начиная с 2001 г., в рамках анти-террористической кампании США стали усиливать свое влияние в зоне жизненно важных интересов Москвы, и в первую очередь в Средней Азии. Именно в это время были созданы американские военные базы в Узбекистане и Кыргызстане. Стало очевидным, что США не собираются ограничиваться антитеррористической кампанией в Афганистане.

В 2005 г. Вашингтон приступил к осуществлению проекта «Большая Центральная Азия» в качестве альтернативы ШОС.

Ключевая роль в этом проекте отводится Афганистану и Пакистану как исламским государствам и Индии с ее огромными людским и экономическим потенциалом. Как считает госсекретарь США К. Райс, в результате объединения Центральной и Южной Азии будет создан «новый Шелковый путь», большой реформаторский коридор, соединяющий демократические государства Запада с демократиями Южной и Восточной Азии. В этом случае США будут готовы оказать Казахстану и центральноазиатским странам помощь в их интеграции в глобальную экономику.

При В. Путине на качественно новый уровень вышли интеграционные процессы на постсоветском пространстве. Данному направлению уделено особое внимание в Концепции внешней политики РФ. В частности, в ней отмечается, что «приоритетным направлением внешней политики России является обеспечение соответствия многостороннего и двустороннего сотрудничества с государствами — участниками Содружества Независимых Государств задачам национальной безопасности страны. При этом подчеркивается, что акцент будет делаться на развитии добрососедских отношений и стратегического партнерства со всеми государствами — участниками СНГ» [2].

Для многих в России стало очевидным, что пока Кремль метался между Востоком и Западом и тратил безрезультатные усилия на поиск своего места в сообществе европейских наций, Запад планомерно расширял зону своего влияния в Средней Азии, последовательно вовлекая страны региона в орбиту своих интересов. Причем, углубляя сотрудничество со странами региона в рамках различных систем региональной безопасности и в вопросах содействия развитию демократических институтов, Запад в то же время целенаправленно придерживался политики выдавливания России из региона.

Поэтому Россия в рамках второго президентства В. Путина приступила к активному восстановлению экономического, политического и военного взаимодействия со странами Средней Азии, основанного на прагматичном учете своих геополитических и экономических ресурсов и реальных возможностей. Достаточно лишь отметить поддержку, оказываемую Россией

странам региона в политически значимые для них электоральные периоды.

Как считают ряд российских экспертов, Россия может помочь странам Средней Азии в решении проблем нелегальной миграции рабочей силы и теневых капиталов, в освоении внешних рынков, развитии транспортных коммуникаций, транзите энергоресурсов. Немаловажным фактором является общее информационное пространство.

В качестве важного политико-психологического направления называется использование пока еще общего для России и стран Средней Азии менталитета, устоявшихся традиций и привычек, присутствия в регионе значительного количества русских и русскоязычного населения.

Таким образом, внешнеполитическая стратегия В. Путина в период первого и второго президентства претерпела существенные изменения. Если во время первого президентства В. Путина Россия в значительной степени исходила из приоритета глобального партнерства с ведущими странами Запада в рамках совместной борьбы с международным терроризмом, то во время второго президентства наблюдается смещение акцентов в сторону сотрудничества со странами ближнего зарубежья, в т.ч. с Казахстаном.

Президент В. Путин занимает последовательную позицию на среднеазиатском направлении, придерживаясь своей традиционной стратегии, направленной на сохранение существующих и в целом предсказуемых политических режимов. Так, выступая 31 января 2006 г. на пресс-конференции в Кремле, В. Путин заявил, что России не нужны в Центральной Азии ни революции, ни второй Афганистан, но нужна эволюция, которая приведет к утверждению демократических ценностей. Поэтому, признавая большое количество проблем в регионе, Россия, по словам В. Путина, будет действовать очень аккуратно и не позволит раскачать здесь ситуацию [3].

Позиция В. Путина по вопросу о российско-казахстанских отношениях также претерпела существенные изменения. Во время первого президентства В. Путин сделал акцент на разви-

тии сотрудничества, опирающегося на многостороннюю основу, в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества, единого экономического пространства, Организации Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организации сотрудничества, Организации центральноазиатского сотрудничества, в которых Россия и Казахстан, по мнению российского президента, являются их активными и последовательными участниками.

Но уже в период второго президентства В. Путиным был сделан акцент на развитии двусторонних отношений. Так, пик беспрецедентного роста активности российско-казахстанских отношений пришелся на 2005 г., когда Москва оказала политическую поддержку Н. Назарбаеву с учетом предстоящих президентских выборов. В течение этого года состоялось десять встреч глав России и Казахстана. Не менее интенсивным в плане встреч на высшем уровне был также период с 2006 по 2007 г.

В целом Казахстан остается наиболее значимым партнером России в системе ее геополитических и геостратегических приоритетов в Центральноазиатском регионе. В непосредственной близости от казахстанско-российской границы проходят основные коммуникации, связывающие европейскую часть страны с Восточной Сибирью и Дальним Востоком, а также с государствами Азиатско-Тихоокеанского региона. Здесь же расположены крупнейшие промышленные центры, включая центры ядерной и ракетно-космической отраслей, места дислокации крупных воинских соединений.

К другим стратегическим факторам относится наличие в Казахстане космодрома Байконур, уникальных испытательных полигонов Министерства обороны России, ряда объектов системы предупреждения о ракетном нападении.

В связи с этим стратегия России в Казахстане и в регионе в целом будет направлена на достижение следующих целей:

- дальнейшее развитие интеграционных процессов как в двустороннем плане, так и в рамках СНГ;
- создание единого оборонного пространства России, Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана и, возможно, Таджикистана;

- завершение создания Коллективных сил быстрого развертывания (КСБР) под эгидой ОДКБ;

- продолжение процесса дальнейшей интеграции экономических и военных структур стран — участников ОДКБ.

На встрече с вновь назначенным послом России в Казахстане 7 декабря 2006 г. президент В. Путин отметил, что центральноазиатское направление является для России одним из ключевых. При этом он подчеркнул, что с «Казахстаном у нас огромный объем сотрудничества. Казахстан без всякого преувеличения является одним из лидеров интеграционных процессов на постсоветском пространстве: это и СНГ, и другие многосторонние организации сотрудничества. У нас много пересекающихся взаимных интересов и в сфере политики, и в сфере экономики, в области высоких технологий. Намерены так действовать и дальше» [3].

Таким образом, Казахстан и Россия, в силу многочисленных объективных и субъективных причин, остаются чрезвычайно «взаимоувязанными» государствами. Именно этот фактор во многом определяет динамику развития двусторонних отношений. По многим параметрам взаимосвязь интересов Казахстана в России и России в Казахстане является исключительной и не имеет аналогов на всем постсоветском политическом пространстве.

---

### Литература

1. Концепция внешней политики Российской Федерации // <http://www.fm.mid.ru>.
2. Стенограмма пресс-конференции министра иностранных дел Российской Федерации И. Иванова в связи с представлением Концепции внешней политики Российской Федерации // <http://www.ig.ru>.
3. <http://www.kremlin.ru>.

## Основные контуры внешнеполитической программы

Д. Медведева

*Шайхутдинов М.Е.*

В настоящее время Россия вновь становится страной, играющей важную роль в мировой геополитике. Без ее участия уже невозможно решить ни одну более или менее значимую проблему современных международных отношений. Россия перешла от реагирующей к активной модели поведения на международной арене. Россия теперь не просто реагирует на события, а сама начинает диктовать геополитическую повестку дня. Что особенно важно, РФ ускоренными темпами возвращается в число ведущих экономических держав мира, и этот процесс уже практически необратим. Разумеется, для многих стран и политиков ее усиление — это серьезная проблема, и уже раздаются голоса о том, что Россию следует исключить из G8 и т.д. Однако следует мыслить реалистично — будущее России как великой державы уже не зависит от ее членства в той или иной организации. РФ — это данность, которую Западу и всему миру придется принять.

В этом контексте предстоящие президентские выборы — одно из важнейших событий 2008 г., исход которого может существенно повлиять на всю систему современных международных отношений. Каковы же основные контуры внешнеполитической программы главного претендента на президентский пост Дмитрия Медведева? Будет ли внешняя политика Д. Медведева существенно отличаться от внешней политики В. Путина или же она станет ее прямым продолжением? Что ждет российско-казахстанские отношения в будущем?

Следует отметить, что Д. Медведев до сих пор не представил развернутую внешнеполитическую программу, предпочитая говорить о социально-экономических проблемах будущего президентства [1]. Тем не менее в ходе своих выступлений он прямо или косвенно касается проблем внешней политики, и его,

пусть даже и разрозненные, высказывания позволяют судить о том, какой она будет.

Есть основания предполагать, что внешняя политика России на западном направлении претерпит некоторые существенные изменения [2]. Об этом свидетельствует ряд пассажей из выступления Д. Медведева на II Общероссийском гражданском форуме. В частности, он в самом начале своего доклада заявил, что России необходимы «десятилетия стабильного развития» [3]. Уже в этих словах заложен курс не только на внутреннюю стабильность, но и на создание благоприятных внешних условий для новой России.

Что очень важно, так это то, что Д. Медведев намерен продолжить курс В. Путина на возвращение России в мировую элиту [4]. Он уверен, что у современной России есть все возможности стать благополучным и успешным государством и теперь дело заключается в том, чтобы не упустить этот исторический шанс. По его словам, в ближайшие 10—15 лет Россия вполне способна стать одной из пяти ведущих экономик мира и тем самым закрепиться в верхних строчках мировой «табели о рангах». При этом Д. Медведев акцентирует внимание на том, что Россия должна позиционироваться в мире «правильным, достойным для страны и народа образом» [3].

**Россия — Запад.** Примечательно, что внешнеполитические высказывания Д. Медведева большей частью выдержаны в примирительном и сдержанном по отношению к Западу тоне [5]. В частности, он выразил сожаление по поводу того, что Запад не может адекватно воспринимать возродившуюся Россию и склонен ее опасаться. Причину такой ситуации кандидат в президенты видит в том, что западным государствам просто не ясно, куда движется Россия и что она собирается делать в перспективе.

Поэтому, по его мнению, Россия должна открыто и четко разъяснить свои действия и планы в экономике, в социальной сфере и в политике, находить себе все больше союзников в мире для совместного решения актуальных международных проблем. Тем самым Д. Медведев послал Западу ясный сигнал о готовности России к взаимным консультациям, переговорам,