

**КОНСТАНТИНСКАЯ**

**ПРАВДА**

## Строгое следование Конституции - залог процветания Казахстана

30 августа исполняется 19 лет со дня принятия на республиканском референдуме действующей Конституции страны.

Для казахстанцев она является основополагающим документом, регламентирующим наше продвижение к высоким целям - построению независимого, экономически развитого, интегрированного в мировое сообщество государства, в котором обеспечена благополучная и достойная жизнь его граждан.

Основной закон страны является результатом многолетнего коллективного труда, у истоков которого стоял Президент Республики Казахстан - Лидер нации Н. Назарбаев, сумевший в тот непростой период сплотить вокруг себя миллионы казахстанцев и выступавший генератором идей при разработке его проекта.

Оценивая пройденный путь, можно с уверенностью заявить, что за истекший, короткий по историческим меркам, период проделана огромная работа по воплощению в жизнь конституционных ценностей.

Этому во многом способствовала и способствует жесткая установка Главы государства на обеспечение всемерной реализации потенциала Конституции во всех сферах жизнедеятельности. Как неоднократно отмечал Лидер нации, независимость государства незыблема только при абсолютном соблюдении Конституции и законов, прежде всего самими гражданами.

Важной проблемой современной жизни некоторых стран вне зависимости от уровня их развития, региональных, этнических, религиозных и иных особенностей стала легитимность государственной власти. В теории права легитимность - это обязательный признак любого цивилизованного государства, обозначающий признание его как внутри страны, так и на международной арене.

Как показывает мировая практика, в большинстве случаев международное и внутригосударственное признание государства связывается с форматом принятия и уровнем исполнения Основного закона страны, который должен базироваться на учете интересов широких слоев населения, демократических принципах организации власти и управления, верховенстве права, общепризнанных международных стандартах и других. Главный документ страны должен отражать чаяния народа, выражать и закреплять его интересы, а это возможно только при самом непосредственном участии народа в его подготовке и принятии. Обеспечение легитимности государственности - сложнейшая задача, грубое пренебрежение которой чревато подчас системным нарушением прав человека, а иногда и хаосом, дестабилизацией. Такие катаклизмы отбрасывают состоявшиеся и довольно зрелые государства на долгие годы назад. Допустив их однажды, выбраться из сложнейшего кризиса бывает очень нелегко. Выражаясь словами американского писателя-фантаста Рэя Брэдбери из рассказа «И грянул гром», даже незначительное нарушение правил может непредсказуемо повлиять на ход истории.

С другой стороны, правильное определение стратегии развития, четкое следование духу и букве Конституции позволяют странам добиться народной поддержки и поступательно двигаться по пути прогресса и процветания.

Действующая Конституция Республики Казахстан базируется на единстве признанных мировым сообществом общечеловеческих и особо значимых казахстанских идеалах. Она являет собой твердую основу для обеспечения полной легитимности республики, ее дальнейшего утверждения в качестве демократического, светского, социального и правового государства, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Конституция закрепила территориальную целостность страны, президентскую форму правления, принцип народовластия, высшую юридическую силу и прямое действие норм Основного закона, идеологическое и политическое многообразие, неприкосновенность частной собственности, международно признанные права и свободы человека и гражданина, новую систему государственной власти, государственные символы.

Благодаря правильной и четко выверенной конституционной политике Казахстан достиг впечатляющих результатов во всех сферах. Претворение в жизнь содержания конституционной материи осуществляется планомерно в соответствии с положениями Посланий и выступлений Президента республики, программно-стратегических документов страны, основное содержание которых вытекает из определенных Конституцией целей.

Деятельность государственных органов, общественных институтов и граждан, успехи страны, мирная и спокойная жизнь, уверенность в завтрашнем дне, рост авторитета Казахстана на международной арене основываются на правовых положениях, определенных Конституцией, а это значит, что определяемая Президентом республики внутренняя и внешняя политика государства отражает волю народа. Принимая во внимание мировой опыт и национальные особенности, Казахстану удалось обеспечить протекание этих процессов исключительно в правовых рамках.

Современные темпы развития государства, мировые процессы глобализации, в ходе которых происходит распространение экономических, политических и культурных процессов за пределы отдельных стран, возрастающие угрозы глобальной и национальной безопасности требуют наличия адекватной государственной стратегии.

В Послании Главы государства «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее», обнародованном 17 января текущего года, определены ключевые задачи и план вхождения нашей республики в тридцатку самых развитых стран мира, которое является главной целью Стратегии «Казахстан-2050». Для реализации этого курса Президентом утверждена соответствующая концепция, в которой обозначены ключевые тренды, вызовы, возможности и перспективные направления долгосрочного развития страны.

Основные положения, нашедшие отражение в ней, предусматривают приоритеты и векторы развития государства и общества в интересах всех казахстанцев, логично проистекают и корреспондируются с нормами Конституции, дополняя закрепленные в ней гарантии прав и свобод человека и гражданина.

Особо отмечена необходимость совершенствования работы государственных институтов, дальнейшей реализации принципов верховенства права и равенства всех перед законом, обеспечения прозрачности и доступности судебной системы, повышения эффективности деятельности правоохранительных органов, формирования и реализации новой антикоррупционной стратегии, повышения правовой культуры населения.

Закрепленный в Основном законе (пункт 2 статьи 1) принцип казахстанского патриотизма получил полноценную идейную основу, включающую такие непоколебимые общие ценности, как независимость Казахстана, национальное единство, мир и согласие, светское общество и высокая духовность, экономический рост на основе индустриализации и инновации, Общество Всеобщего Труда, общность истории, культуры и языка, национальная безопасность и глобальное участие в решении общемировых и региональных проблем.

В целях обеспечения конкурентоспособности национальной правовой системы во всех ее базовых отраслях, как публичного, так и частного права, Указом Главы государства от 16 января 2014 года внесены изменения и дополнения в Концепцию правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Они направлены на формирование нового поколения национального законодательства, отвечающего современным реалиям и тенденциям, происходящим в мировом правовом пространстве.

Первый важный блок законодательства, регулирующий вопросы борьбы с преступностью, уже модернизирован. Недавно Главой государства подписаны принятые Парламентом новые редакции Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов, а также Кодекса об административных правонарушениях. Они призваны служить интересам защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина и решению задач по выводу правоохранительной системы страны на уровень, позволяющий адекватно реагировать на современные вызовы. В настоящее время готовится проект новой редакции Гражданского процессуального кодекса, который предполагает оптимизацию гражданского судопроизводства с целью повышения его эффективности, оперативности и деbüroкратизации, обеспечения широкого использования технических средств в деятельности судов, а также активного применения медиации и примирительных процедур.

Проводимая в последние годы административная реформа получила дальнейшее развитие в недавнем решении Президента РК о совершенствовании системы государственного управления, конечным результатом которого является создание компактного и эффективного

правительства, способного на основе повышения ответственности министерств и их подразделений оперативно и качественно действовать в условиях усложнения задач и все более углубляющихся интеграционных процессов.

Общественное согласие - одно из главных достижений Казахстана, где в мире и взаимоуважении живут и трудятся представители свыше 120 этносов и действуют 17 религиозных конфессий. Основа такого успеха заложена в Конституции республики, в преамбуле которой закреплено: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую Конституцию».

Приведенные положения преамбулы Основного закона логически обуславливают и все последующие конституционные нормы: о равенстве всех и запрете дискриминации по любым мотивам; идеологическом и политическом многообразии; общественном согласии и политической стабильности как принципе деятельности республики; праве каждого на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Успешно действуют квота в Мажилесе Парламента для Ассамблеи народа Казахстана и правило об обеспечении учета национально-культурных и иных значимых интересов общества при назначении сенаторов. Пунктом 2 статьи 39 Конституции признаны неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие.

В действующем законодательстве страны предусмотрен механизм реализации указанных конституционных требований и закреплен ряд гарантий от дискриминации граждан по любым мотивам. Эти вопросы находятся на особом контроле государства. В прошлом году один из зарубежных участников международной конференции, посвященной Дню Конституции Казахстана (судья конституционного суда одной из прибалтийских стран), с удивлением отмечал, что у нас провозглашенный в Основном законе казахстанский патриотизм на практике не тождествен национализму. Граждане, не являющиеся казахами по национальности, тоже патриоты своей Родины. Об этом уникальном, по его мнению, опыте он хотел рассказать в своей стране.

Согласие и стабильность в обществе во многом зависят от эффективности государственной социальной политики, которая в Казахстане имеет серьезную конституционно-правовую основу.

Пункт 1 статьи 1 Конституции провозглашает, что «Республика Казахстан утверждает себя... социальным государством...» Конституционный совет в своем нормативном постановлении от 21 декабря 2001 года № 18/2 разъяснил, что это общее положение означает намерение Казахстана

развиваться как государство, которое берет на себя обязательство смягчать социальное неравенство путем создания условий для достойной жизни своим гражданам и свободного развития личности, адекватных возможностям государства.

Сущность повсеместно реализуемой идеи Общества Всеобщего Труда составляют провозглашенные в Основном законе права каждого на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, свободу предпринимательства и использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности и другие. Конституция исходит из того, что источником благосостояния людей является созидательный труд. Государство обязуется гарантировать каждому условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также социальную защиту от безработицы. Все это позволяет проводить сбалансированную социальную политику.

Еще в начальный период реформ Конституция заложила правовые основы социально-экономического развития республики - социально ориентированную рыночную экономику, свободу предпринимательской деятельности, разнообразие и равенство всех форм собственности. Последовательно реализуя эти принципы, Казахстан выходит сегодня на новый уровень своего развития, основанный на инновационной стратегии роста. Этот курс обрел еще большую динамику в связи с планируемым проведением в Астане Международной выставки «ЭКСПО-2017», которая призвана демонстрировать современные подходы к развитию глобальной экономики в таких актуальных для всего человечества сферах, как энергия будущего, альтернативные источники энергии и «зеленая» экономика.

Буквально несколько недель назад Главой государства утверждена Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы. Ее реализация позволит обеспечить прирост объемов произведенной продукции, а также снижение энергоемкости обрабатывающей промышленности.

Высокий уровень и качество жизни граждан - реальная цель развития нашей страны. При этом особый упор делается на качественное образование, высокотехнологичную медицину, здоровый образ жизни, массовый спорт.

В целом в Казахстане сложились устойчивые положительные тенденции в реализации потенциала Конституции. Вместе с тем необходимость выхода на определенные в Стратегии «Казахстан-2050» рубежи, на достижение поставленных целей в условиях обострения традиционных вызовов и появления новых угроз мирового и региональных масштабов требуют от всех субъектов конституционно-правовых отношений максимально внимательного и бережного отношения к Основному закону, а также активизации усилий государства и общества по воплощению в жизнь его созидательных и объединительных идей, соблюдению его положений и норм, защите от деструктивных стремлений по ослаблению его консолидирующей роли.

Уважение к Конституции каждый из нас может и должен проявлять реальными и конкретными делами, честным отношением к труду и законопослушанием. Поэтому от всех нас, и в первую очередь от государственных служащих, требуется создавать все необходимые условия для формирования конституционной практики, отвечающей букве и духу Основного закона, обеспечивать реальное действие конституционных норм, их единообразное применение.

Игорь Рогов, председатель Конституционного совета РК