

**МЕГАПЛИС**

## "Деятельность акимата порой напоминает "скорую помощь"

А.Айткулов: В Мангыстауской области на самом деле реализуются крупные проекты, имеющие огромное значение для развития всего Казахстана. Наш регион – в фарватере индустриализации, и этот факт накладывает большую ответственность на его руководство

07.09.2010 / интервью

В апреле этого года заместитель акима Мангыстауской области Амангельды Айткулов уже был собеседником "Мегаполиса". Тогда он рассказывал о ходе индустриализации в западном регионе и проводимой его властями гибкой политике в отношении предпринимателей. Однако в последнее время из Мангыстау приходят не очень утешительные новости. То вроде бы дорожает хлеб, то вводится чрезвычайное положение в Актау из-за проблем с электричеством, то растут цены на дизтопливо. Что же происходит? С этим и другими вопросами мы вновь обратились к г-ну Айткулову.

– Амангельды Бердаманович, помнится, в апреле текущего года вы были наполнены оптимизмом, рассказывая о перспективах Мангыстау как будущего промышленного центра страны и практике "открытых дверей". Неужели двери вашего кабинета до сих пор распахнуты настежь для всех желающих?

– Хотя теперь мой кабинет находится на другом этаже акимата, я по-прежнему практикую политику "открытых дверей" и также полон оптимизма, потому что у Мангыстауской области на самом деле самые радужные перспективы и достойное настоящее. Главное для нас – следовать политике, проводимой главой нашего государства. Ведь с самых первых дней независимости нашей страны президент сделал акцент на процветании и укреплении благосостояния казахстанцев. В Мангыстауской области на самом деле реализуются крупные проекты, имеющие огромное значение для развития всего Казахстана. Наш регион – в фарватере индустриализации, и этот факт накладывает большую ответственность на его руководство. К примеру, в Карту индустриализации страны, сформированную Министерством индустрии и новых технологий по Мангыстауской области, включены 12 проектов. Из них 7 реализовываются в рамках региональной Карты индустриализации, 5 проектов – республиканской Карты индустриализации Казахстана.

В первом полугодии были завершены четыре из них, всего – на более чем 22 млрд тенге. Это завод по ремонту малых судов в пос. Баутино, база поддержки морских операций ТОО "Балыкшы", элеваторный комплекс в

Бейнеу, включающий мельничный комплекс и комбикормовый завод (1 этап), производственная база по изготовлению сосудов, работающих под давлением, сепараторов и обработке трубопроводов для обеспечения нефтяной и газовой промышленности (2 этап). Во втором полугодии планируем ввести еще 5 объектов на 23,0 млрд тенге. В их числе – газобетонный завод в г. Актау, фармацевтический комплекс по выпуску жидких лекарственных форм и изделий медицинского назначения, международный пассажирский терминал и реконструкция взлетно-посадочной полосы в аэропорту Актау, производственная площадка под завод металлоконструкций ТОО "Тениз Сервис", установка по приготовлению буровых растворов в поселке Баутино.

К страновым проектам, реализующимся на территории нашей области, можно отнести и строительство новой железнодорожной линии Узень – госграница с Туркменистаном и завод по производству дорожных битумов в Актау. Благодаря им в течение года в регионе появится около двух тысяч рабочих мест.

– Создается впечатление, что в погоне за глобальным, акимат забыл о простом и будничном, о нуждах мангыстаусцев. Чего стоит, например, повышение цен на хлеб в июле или же перебои с электричеством в Актау в августе...

– Деятельность любого местного исполнительного органа предполагает оперативность. То есть именно акиматы, находящиеся в непосредственном контакте с населением, должны мобильно решать возникающие проблемы. Жизнь есть жизнь, она не стоит на месте, и мы должны поспевать за развивающимися событиями. Деятельность акимата порой напоминает "скорую помощь", и от этого никуда не денешься. Так и на этот раз.

Возьмем ситуацию с энергоснабжением областного центра. Причинами сбоев, по мнению представителей коммунальных служб, является нагрузка кабельных линий, возросшая с 1992 года более чем в 5 раз. Актау растет, с каждым годом в городе становится больше как предприятий, так и жителей. Увеличение нагрузки на городские электрические сети отрицательно влияет и на работу оборудования трансформаторных подстанций и силовых трансформаторов, 68% которых выработали свой срок службы. Так за четыре года потребление электроэнергии выросло до 20 МВт. К тому же постоянные аварийные отключения, происходящие в данный момент в Актау, ухудшают безопасность предприятий.

Видите ли, свою лепту в чрезвычайное положение с энергоснабжением добавила небывалая жара на территории области. Потребление

электроэнергии резко возросло в связи с аномальными погодными условиями, техническое состояние кабельных сетей областного центра не способствовало надежному обеспечению электроснабжением города. С учетом вышеизложенного на совещании акимом области было принято решение – ввести в Актау локальное чрезвычайное положение с 12 августа текущего года по энергоснабжению. Кроме того, городские власти вынуждены были просить жителей областного центра ограничить по возможности потребление электроэнергии для стабилизации сложившейся ситуации. Сейчас ситуация стабилизировалась, проблем с подачей электроэнергии в г. Актау не наблюдается.

– С чем же связана ситуация с повышением цен на хлеб?

– Слухи о повышении цен на хлеб в Мангыстауской области изначально не соответствовали действительности. Они появились из-за неправильной информации межрегиональной инспекции Агентства РК по защите конкуренции. На специальной пресс-конференции в областном акимате мы рассказали о специальных экономических механизмах, применяемых для недопущения повышения цен на хлеб и хлебобулочные изделия. Производителям хлеба оказывается всемерная поддержка, ведется контроль над выполнением обязательств по двустороннему меморандуму о неповышении стоимости муки и изделий из нее. Нам удалось ликвидировать посреднические цепочки, помочь производителям хлебобулочной продукции открыть собственные торговые точки, чтобы повысить производственные мощности.

Ведется строгий контроль над тем, чтобы цена буханки хлеба первого сорта весом 600 граммов, которую в простонародье называют "кирпич", не превышала 55 тенге. В области работают 3 крупных хлебозавода, около 10 пекарен производительностью от 50 до 500 буханок в сутки. Цены у них сейчас стабильные. О том, что повышения цен на их продукцию не ожидается, журналистам сообщили также руководители двух крупных хлебозаводов города – "Актау нан" и "Магаш". Согласно меморандуму, подписанному между крупными хлебопекарными предприятиями региона и местной властью, цена буханки хлеба не должна превышать 55 тенге. Акимат ведет ежедневный мониторинг выполнения этих условий.

– По слухам, в последнее время среди автолюбителей Мангыстауской области слышен ропот недовольства. Связан он с повышением цен на дизтопливо, на сжиженный газ. Владельцы железных коней вынуждены сегодня приобретать газ на автозаправках за 85 тенге.

– К вашему сведению, на соответствующем товарном рынке по Мангыстауской области функционируют два субъекта, занимающих доминирующее положение. То есть у нас в регионе два монополиста. Поставкой сжиженного газа занимается ТОО "КазГПЗ", отпускающее газ по 17530 тенге за тонну. Оптовую реализацию сжиженного газа в географических границах Мангыстауской области осуществляет АО "Іаз-MSнайГазнімдері" по 21 107 тенге за тонну.

На самом деле напряженная ситуация в розничной реализации сжиженного газа наблюдалась в последнюю неделю июня. Цена за 1 литр сжиженного газа поднялась с 30–40 тенге до 85 тенге. Причиной повышения послужил недостаток лимита сжиженного газа, установленного в 2006 году АО "РД "КазМунайГаз" для Мангыстауской области. Несмотря на то, что количество транспорта, использующего сжиженный газ, увеличилось с тех пор в два раза, установленный лимит ни разу не переутверждался в сторону увеличения. На наши предложения повысить лимит нацкомпания ссылалась на несовершенство правил выдачи лицензий на экс-плуатацию объектов хранения газа, позволяющий неограниченно расширять круг лицензиаров. У нас в области при наличии 62 передвижных и стационарных заправок выдано 183 лицензии. Сложившейся ситуацией не преминули воспользоваться спекулянты, перепродавая по завышенной цене объемы лимитов лицензиарам, которые на самом деле не занимались такой деятельностью.

Сыграла свою роль неразвитость торговой сети по реализации сжиженного газа АО "Іаз-MSнайГазнімдері". Реализуя продукцию по 30 тенге за литр, заправочные станции торгового дома в период дефицита не смогли обслужить весь транспорт, использующий сжиженный газ. В результате образовались километровые очереди, что не могло не вызвать недовольство потребителей. И эта ситуация повторяется ежегодно.

В прошлом году мы предлагали ввести постлицензионный контроль со стороны департамента Агентства РК по регулированию естественных монополий. В результате были приостановлены 48 лицензий, но сегодня все они восстановлены. Кроме того, число лицензиаров со 130 в 2009 году возросло до 183 только за первое полугодие 2010 года!

– Выходит, местные исполнительные органы бессильны перед монополистами?

– В какой-то мере. По нашей инициативе в августе–сентябре областная прокуратура проверит бесконтрольную выдачу лицензий. Одновременно мы

предложили АО "НК "КазМунайГаз" провести служебное расследование по фактам, связанным с бессистемным распределением сжиженного газа и некорректного формирования ценовой политики. На заседаниях областного штаба по обеспечению внутреннего рынка нефтепродуктами и стабилизации цен на ГСМ было предложено обследовать все заправки и разъяснить их руководству не-обоснованность повышения цен.

Сегодня ситуация по ценовой политике на сжиженный газ стабилизировалась. Топливо реализуется по 25–40 тенге за литр в зависимости от затрат на транспортировку. Но и эту цену мы считаем высокой, так как цена за один литр сжиженного газа на выходе от изготовителя составляет 12 тенге. Но проблема дефицита сжиженного газа остается, потому что растет количество потребителей, чьи железные кони используют газ, а не бензин.

Выход – увеличить для региона лимит до 7400 тонн в месяц и отпускать продукцию частным газозаправкам непосредственно от источника – ТОО "КазГПЗ". При этом необходимо установить такой механизм ГЗС лицензиара, претендующего на приобретение определенного объема продукции, и не давал бы возможности спекулировать излишками. Для решения этого вопроса, учитывая недостаточность имеющейся мощности ГЗС АО "ІазMSнайГазjнімдері", необходимо перераспределить часть объема сжиженного газа для реализации частными заправками области.

Думаю, что все-таки мы найдем общий язык с АО "НК "КазМунайГаз" и автолюбителями региона, где непосредственно добывается нефть и газ в качестве ее производной, будут заправлять транспорт недорогим топливом.

– Расскажите о ситуации в Жанаозене. Каково настроение нефтяников? Довольны ли они результатами работы примирительной комиссии?

– Ситуация в Жанаозене стабильная. Сейчас полным ходом идет реализация комплексного плана по социальному развитию города. Горожане отмечают, что в городе активизировалась работа местного исполнительного органа, меняются коммуникации, ремонтируются дороги. Хотя вырытые котлованы и изрытые улицы доставляют определенные неудобства, жанаозенцы понимают, что такие они временные и направлены на улучшение их благосостояния. Ведется строительство новых зданий противотуберкулезной больницы и родильного дома, жилого дома, системы водоснабжения микрорайонов "Арай", "Рахат", реконструкция и расширение существующих сетей водо-, газо- и электроснабжения, инженерных сетей, капитальный ремонт автомобильных дорог центральных улиц города, строительство автомобильных дорог мкр "Арай-1", подстанции ПС – 110/6 кВ в мкр "Рахат"

и линии электропередачи ВЛ – 110 кВ. Ход реализации комплексного плана по решению проблем социально-экономического развития города под контролем акима области Крымбека Кушербаева.

Благодаря личной поддержке главы государства Жанаозену из бюджета и других источников до 2012 года будет выделено 42,9 млрд тенге. В план дополнительно включена реализация девяти объектов – двух объектов по водообеспечению микрорайона "Рахат", строительство центра оперативного управления органов внутренних дел и четырех объектов здравоохранения – городской поликлиники, врачебных амбулаторий в пригородных селах Тенге и Кызылсай, нового здания терапевтического комплекса городской больницы. В селах Тенге и Кызылсай также запланировано строительство домов культуры. В 2010 году продолжают работы в этом направлении. Так в рамках комплексного плана на развитие города направлено 12,5 млрд тенге, то есть в 2,5 раза больше, чем в прошлом году. Для обеспечения населения качественным медицинским обслуживанием и охвата населения объектами образования в текущем году помимо противотуберкулезной больницы и родильного дома будут введены в эксплуатацию три детских сада всего на 840 мест, школа на 1200 мест.

Как я говорил выше, идет модернизация системы жилищно-коммунального хозяйства, что позволит решить проблемные вопросы города по бесперебойному тепло-, энерго-, газоснабжению и водообеспечению. Всего на эти цели в среднесрочном периоде планируется выделить 17,7 млрд тенге, в том числе в 2010 году 5,3 млрд тенге.

Благодаря активной работе руководства акиматов области и г. Жанаозен урегулирована спорная ситуация между работодателем в лице АО "РД "КазМунайГаз" и трудовым коллективом ПФ "Озенмунайгаз". Я имею в виду решение вопроса применения повышающего отраслевого коэффициента 1,8. Так как вопрос был первостепенной важности, отдельные моменты по инициативе акима области решались на уровне правительства страны. В данный момент нам удалось организовать четкое взаимодействие между всеми органами госуправления. Например, урегулирована схожая ситуация в АО "Мангыстаумунайгаз", АО "Каражанбасмунай" и ТОО "Бузачи Оперейтинг Лимитед". Проще говоря, мы держим руку на пульсе событий и будем оказывать практическую помощь всем тем, кто нуждается в ней, в рамках закона.

Время от времени наблюдаются попытки спекулятивного характера со стороны отдельных лиц. Эти люди пытаются перетянуть одеяло на себя, пытаясь доказать, что вышеуказанные результаты – их заслуга.

Одновременно они продолжают работать на дальнейшую эскалацию напряженности, выдвигая популистские лозунги якобы в пользу трудящихся. Я, как нефтяник, хотел бы обратить внимание коллег, ветеранов отрасли и старейшин региона на эти моменты. Ведь все возникающие споры можно и нужно решать в рамках действующего законодательства.

– Напоследок хотелось бы узнать: каково на сегодняшний день самочувствие предпринимателей региона? Дает ли плоды политика "открытых дверей" областного акимата?

– Хочу привести очень показательную цифру, которая свидетельствует, что предпринимательская активность в нашем регионе только неуклонно растет.

Численность занятых в малом и среднем предпринимательстве по сравнению с прошлым годом от числа экономически активного населения области возросла до 35%. То есть люди по-прежнему готовы брать на себя ответственность за свой бизнес, за свое благосостояние. Акимат области всячески их поддерживает.

Одной из таких форм поддержки являются микрокредитные ресурсы. Четыре года назад специально были созданы микрокредитные организации с участием государства. На тот момент оборотные средства всех МКО составляли всего 116 млн тенге, а на сегодня они составляют уже 1,2 млрд тенге. За полгода микрокредитными организациями выдано 209 микрокредитов на сумму 196 млн тенге, создано 554 рабочих места. При этом более 70% ресурсов освоено сельскими предпринимателями, из общего числа 338 новых рабочих мест создано на селе.

В этом году в стране начата реализация совершенно новой программы, нацеленной на поддержку отечественного предпринимательства – это "Дорожная карта бизнеса – 2020". Она является логическим продолжением реализации дорожных карт 2009 и 2010 годов, при этом акцент сместился на посткризисное развитие, сохранение действующих и создание новых постоянных рабочих мест. Главное отличие от аналогичных программ прошлых лет в том, что акцент в новой программе сделан на поддержке не торгово-финансового, а именно производственного сектора.

Наиболее активно программа предполагает помогать тем предприятиям, которые завоевывают внешние рынки, поставляя несырьевые казахстанские товары на экспорт. Приоритет отдается тем бизнесменам, которые только начинают свой бизнес, предприятиям, которые развиваются и имеют инновационный характер. В этом году на реализацию проекта из Республиканского бюджета выделено 390 млн тенге.

Еще одна отличительная особенность программы – центр тяжести в ее реализации смещен на регионы. Отбор проектов, решения об их поддержке принимаются региональными структурами. Для этого создан региональный координационный совет с участием представителей банков, объединений предпринимателей, отраслевых ассоциаций и независимых экспертов. Поэтому процесс отбора проектов, реализуемых в рамках данной программы, будет весьма прозрачным. На сегодня уже поступило заявок от 35 потенциальных заемщиков.

В этом году мы начали работу по сокращению административных барьеров в области предпринимательства. К сожалению, надо признаться, что сегодня бизнес чаще предпочитает "неформально" договариваться с различными госструктурами, а не обеспечивать на деле качество и безопасность своих товаров и услуг. Сейчас мы предметно разбираемся с ситуацией в каждом надзорном ведомстве. Созданы рабочие группы по инвентаризации и пересмотру разрешительных процедур. Итогом работы должно стать сокращение разрешительных процедур и документов, выдаваемых местными исполнительными органами, вплоть до отмены нормативных актов, принятых на местах и содержащих избыточные и нелогичные ограничения. Одновременно на регулярной основе проводится встреча акима области с предпринимателями, где обсуждается и принимается решение по всем злободневным вопросам, например, в условиях нового Таможенного союза.