

КОНСТАНТИНСКАЯ

ПРАВДДА

Рожденная общенародной волей

В преддверии празднования Дня Независимости Республики Казахстан газета «Казахстанская правда» запускает специальную рубрику «Вехи независимости». В ее рамках мы расскажем о достижениях страны в экономике, политике, культуре, медицине, социальной сфере, об этапах становления казахстанской государственности после 1991 года – от принятия собственной валюты до развития парламентаризма. Наша цель – вспомнить самые яркие моменты новейшей истории и проанализировать путь, пройденный Казахстаном за последние 27 лет.



Согласие и единство в казахстанском обществе, сохраняющиеся и укрепляющиеся на протяжении всех лет суверенного развития страны, – одно из важнейших достижений и ценностей независимости. А одним из инструментов, благодаря которому удалось добиться мирных и гармоничных отношений между многочисленными проживающими в стране этносами, стала созданная по инициативе Главы государства Ассамблея народа Казахстана.

КОНСОЛИДИРУЮЩАЯ ИДЕЯ

«Мы сформировали уникальную модель мира и согласия. Рожденная общенародной волей Ассамблея народа Казахстана собрала под своим крылом все этносы. Главное – мы создаем такое справедливое общество, в котором каждый может сказать: «Я – казахстанец, это моя страна, я строю здесь свое счастье!» – так в одном из своих выступлений Нурсултан Назарбаев определил один из глобальных триумфов независимости.

Темы мира и согласия – это лейтмотив очень многих выступлений Главы государства. Как мудрый и дальновидный политик, Президент прекрасно понимает, что без таких базовых условий невозможно устойчивое развитие ни в одной из сфер. Именно поэтому на протяжении всех лет суверенного развития сохранение общенационального единства и стабильности в обществе остается одним из ключевых приоритетов государственной политики.

История АНК неразрывно связана с историей становления суверенного Казахстана. Начать с того, что сама идея ее создания впервые была озвучена Главой государства на праздновании первой годовщины обретения нашей страной независимости. В декабре 1992 года Глава государства предложил концепцию нового общественного института – неполитической, неправительственной организации, решающей задачу всенародного укрепления межнационального согласия в стране. Поскольку у Первого Президента слово с делом никогда не расходится, такая организация была создана уже несколько лет спустя – 1 марта 1995 года был подписан указ об образовании Ассамблеи народов Казахстана со статусом консультативно-совещательного органа при Главе государства.

На самой первой сессии АНК, прошедшей спустя 3 недели после создания этого института, Нурсултан Назарбаев определил основные принципы ее деятельности. Тогда он подчеркнул, что главная линия государственной политики в сфере межэтнических отношений должна основываться на развитии всех национальных групп через поиск компромиссов и укрепление объединяющих начал. То, что вектор движения был обозначен именно в этом направлении, – показатель ответственности и дальновидности Нурсултана Назарбаева как Лидера.

История Казахстана сложилась таким образом, что на территории страны к началу 90-х годов проживали представители порядка 130 этносов – разнообразие потрясающее и, по мнению многих экспертов, довольно опасное. Межэтническая напряженность, дезинтеграция в обществе и вооруженные конфликты на этой почве сотрясали в тот период многие государства, в том числе соседние с нашей страной. Президент сделал все возможное, чтобы подобный сценарий не был разыгран в Казахстане. И чрезвычайно важным шагом в этом направлении стало именно создание ассамблеи, которая, с одной стороны, способствовала сохранению самобытности каждого этноса, а с другой – привнесла в общество понимание того, что все жители Казахстана – это единый народ, несущий общую ответственность за судьбу своей страны.

«В наших условиях базой межэтнической интеграции должна стать общегражданская принадлежность, политическое самоопределение людей с судьбами казахстанской государственности», – такой тезис выдвинул Нурсултан Назарбаев еще в 1996 году, выступая на третьей сессии АНК.

Глава государства в те первые годы становления Республики Казахстан неоднократно подчеркивал, что достижение реальной независимости требует в том числе и духовной поддержки – то есть необходимо создать в обществе атмосферу, которая будет подпитывать и поддерживать политические, экономические и социальные реформы, а не отвлекать силы и ресурсы на решение дополнительных проблем. Полиэтничность должна была стать не слабостью страны, а дополнительным преимуществом.

Ассамблея и должна была заняться созданием такой атмосферы. Скрепить интересы всех этносов, обеспечить неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан независимо от их национальной принадлежности. Работа АНК в последующие годы показала, что надежды Главы государства, возложенные на нее при создании, более чем оправдались.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС

Вместе с тем Глава государства понимал, что полностью снять с повестки «национальный вопрос» невозможно, и последовательно продолжал совершенствовать политику в области межэтнических отношений и развивать Ассамблею народа Казахстана.

Важнейшим для АНК стал 2007 год. Для начала стоит вспомнить о том, что именно в этот год ключевое слово в ее названии стало писаться в единственном числе – Ассамблея НАРОДА Казахстана. Такое внимание к подобной детали спустя 12 лет после создания этой структуры можно считать весьма красноречивой иллюстрацией определенного «перелома» в сознании казахстанцев – люди стали воспринимать себя как единый народ.

Но самое главное, что в 2007 году, в результате проведенной Конституционной реформы, в Основной закон были приняты поправки, значительно укрепившие и повысившие общественно-политическую роль АНК. Ассамблея народа Казахстана получила конституционный статус и – представительство в Парламенте. С этого момента в каждом созыве Мажилиса присутствуют 9 депутатов от АНК, главная задача которых – это законодательное обеспечение реализации всех установок Главы государства по укреплению единства и согласия.

«В августе 2007 года я инициировал закон об АНК. С приобретением ассамблеей конституционного статуса этот вопрос назрел. Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» был принят в октябре 2008 года. Благодаря всем этим шагам АНК стала полноправным субъектом политической и общественной жизни страны. Казахская модель общенационального согласия, созданная благодаря нашим открытым, последовательным действиям и поддержанная народом, работала и развивалась. В начале нового века казахская модель межэтнического и межконфессионального согласия была признана эффективным казахским ноу-хау, который может быть привлекательным и полезным для многих стран мира», – вспоминает Нурсултан Назарбаев в своей книге «Эра независимости».

Повышение статуса АНК состоялось не только на бумаге. Стоит только вспомнить, сколько важнейших для всего Казахстана инициатив было озвучено и реализовано именно в рамках ассамблеи, неизменным Председателем которой является Глава государства. Например, в 2016 году на XXIV сессии был принят патриотический акт «Мәңгілік ел». АНК принимает деятельное участие в процессах, происходящих во всех сферах жизни страны: она активно вовлечена в реализацию таких знаковых инициатив Президента, как модернизация общественного сознания «Рухани жаңғыру» и «Семь граней Великой степи», План нации «100 конкретных шагов» и Третья модернизация.

Большое значение роли ассамблеи в общественно-политической жизни страны было продемонстрировано в 2015 году, когда именно от АНК исходила инициатива о проведении досрочных выборов Президента Казахстана, которая была всенародно поддержана.

БЛАГОДАРЯ ЕДИНСТВУ

Казахская модель межэтнического и межконфессионального согласия в мире получила название по имени ее автора – «модель Назарбаева». Она была презентована в Организации Объединенных Наций, и в свое время Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан назвал нашу страну примером стабильности и развития для других государств мира. Высоко оценили эффективность казахской политики в этой сфере в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Опыт Казахстана изучили в десятках стран мира, и некоторые даже создали собственные структуры по типу АНК (например, с 1998 года действует Ассамблея народов России).

«В чем главная особенность нашей социальной политики? Во-первых, наша политика имеет общегражданский, общенациональный смысл. Мы всегда исходили и будем

исходить из основополагающей конституционной нормы – равенства всех граждан. Во-вторых, мы внимательно отслеживаем глобальные тренды. Мы видим, как многие страны в Европе и Америке, проводя с демократическими целями формальную мультикультурную политику, столкнулись с проблемами. Оказалось, что внутренняя интеграция обществ происходит медленно или вообще застопорилась. ... В-третьих, мы также должны сделать свой прагматичный вывод. Я убежден, глобальная этническая ситуация подтверждает правильность стратегии нашей внутренней политики. Мы никогда не разделяли в каком-либо отношении граждан нашей страны. Все эти годы моим императивом была единая консолидирующая политика для всего общества. Для всех граждан и этносов без исключения», – заявил Нурсултан Назарбаев на XXVI сессии Ассамблеи народа Казахстана, прошедшей в 2018 году.

На сегодня Ассамблея народа Казахстана представляет собой разветвленную структуру различных организаций. Рабочий орган АНК – это Секретариат в Администрации Президента РК, что обеспечивает эффективность ее участия в государственном управлении и общественных отношениях. При ассамблее действуют Научно-экспертный совет, Клуб журналистов и экспертов по вопросам межэтнических отношений, Ассоциация предпринимателей, кафедры АНК в вузах и многие другие. Региональные «малые» ассамблеи народа Казахстана созданы в каждой области и городе республиканского значения. Сегодня под эгидой АНК находится более тысячи различных этнокультурных центров (в 1995 году их было всего около 40).

В 2013 году началось создание в структуре АНК советов общественного согласия, перед которыми ставилась цель – консолидировать усилия гражданских институтов, общественных и политических объединений в деле укрепления общенационального согласия и единства, формирования и развития казахстанской идентичности. На сегодня их в стране действует около 3 тыс. Такой подход говорит о том, что работа по сохранению общенационального мира и согласия в Казахстане поставлена на системную основу.

«Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народа Казахстана», – записано в Конституции РК, и АНК помогает реализовывать это право на практике. В стране действуют 88 школ, в которых обучение полностью ведется на узбекском, таджикском, уйгурском и украинском языках. В 108 школах языки 22 этносов Казахстана преподаются в качестве самостоятельного предмета. Кроме того, по данным АНК, открыто 195 специализированных лингвистических центров, где дети и взрослые могут изучать языки 30 этносов. В стране работают 4 национальных театра – узбекский, уйгурский (единственный в мире), корейский и немецкий. В Казахстане выпускаются газеты и журналы на 11 языках, радиопередачи – на 8 и телепередачи – на 7 языках.

При этом АНК, понимая важнейшую консолидирующую роль казахского языка как государственного, ведет ряд проектов, направленных на его популяризацию и изучение представителями всех этнических групп.

Ассамблея народа Казахстана постоянно развивается, охватывает новые сферы. Например, с принятием в 2015 году нового Закона РК «О благотворительности» именно за АНК определена функция координатора всей благотворительной деятельности в стране как социальной функции по укреплению стабильности, общественного согласия и общенационального единства. Кроме того, Глава государства поставил перед АНК задачу включиться в работу по развитию медиации в Казахстане. В 2018 году у ассамблеи появились первые послы доброй воли, создано молодежное движение АНК «Жаңғыру жолы».

«Ассамблея народа Казахстана впервые стала работать как общественная служба гражданского представительства, новый социальный лифт и благотворительное сообщество. Была создана инклюзивная сеть медиации АНК для предупреждения конфликтов на социально-бытовой почве», – пишет Нурсултан Назарбаев в книге «Эра независимости».

А принятые в 2018 году поправки в Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» уточнили статус, цели и основные направления ее деятельности на современном этапе. Например, обновленный закон наделил Совет АНК правом учреждать общественные награды. За РГУ «Қоғамдық келісім» и его региональными представительствами закреплён статус исполнительного органа ассамблеи, и теперь порядок их деятельности регламентируется на законодательном уровне. Добавлена в закон новая статья, положения которой касаются деятельности и статуса этнокультурных объединений АНК, а также государственной поддержки их работы, направленной на сохранение и развитие традиций, языков и культуры.

...Сфера межэтнических отношений – тонкая и постоянно меняющаяся. И точно такой же должна быть эффективная модель ее регулирования, сохранения общенационального мира и согласия. Казахский подход, сформированный и последовательно развиваемый Нурсултаном Назарбаевым, в полной мере отвечает этим требованиям. За 23 года, прошедшие с момента создания Ассамблеи народа Казахстана, она видоизменялась в соответствии с требованиями времени, расширяла «сферу влияния», формировала научный фундамент укрепления основ общественного согласия, оформилась как подлинный институт «народной дипломатии».

На новом этапе суверенного развития Казахстана, характеризующемся масштабными модернизационными процессами во всех сферах жизни государства, ассамблея продолжит играть свою значимую роль по сохранению единства, мира и согласия в стране как важнейших условий будущего благополучия страны.

Ведь, как подчеркнул в недавнем Послании народу Казахстана Нурсултан Назарбаев, «благополучие народа и вхождение Казахстана в число 30 развитых стран мира – долгосрочная цель нашего независимого государства. Мы всегда адекватно отвечаем на вызовы времени. Это достигается в первую очередь благодаря нашему единству. «Богата та страна, где живут в согласии», – говорят у нас в народе. На современном этапе также стоят непростые задачи. Для нас нет непреодолимых высот, если мы сохраним свое согласие и единство».

Автор: Лилия Сыздыкова
5 Декабря 2018