

P 2018

522к

ФОНД ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН - ЕЛБАСЫ
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Научно-практический комментарий



ФОНД ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ЕЛБАСЫ
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Научно-практический комментарий

Астана
2018

УДК 342 (035.3)
ББК 67.401
К 65

**Фонд Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы
Конституционный Совет Республики Казахстан
Министерство юстиции Республики Казахстан**

Редакционная коллегия:

Руководитель: Заместитель Исполнительного директора
Фонда Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы,
доктор юридических наук, профессор
Председатель Конституционного Совета Республики Казахстан,
доктор юридических наук, профессор
Министр юстиции Республики Казахстан
Член Конституционного Совета Республики Казахстан,
доктор юридических наук
Экс-член Конституционного Совета Республики Казахстан,
Академик Национальной академии наук
Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор
Член Конституционного Совета Республики Казахстан,
доктор юридических наук, профессор
Руководитель Аппарата Конституционного Совета
Республики Казахстан, кандидат юридических наук

И.И. Рогов

**К.А. Мами
М.Б. Бекетаев**

В.А. Малиновский

С.Н. Сабикенов

У. Шапак

Б.М. Нурмуханов

Консультант по координации работ и консолидации
Комментария Конституции Республики Казахстан (Координатор),
доктор юридических наук, профессор

Е.М. Абайдельдинов

К 65 Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий.
– Астана: 2018. – 640 с.

ISBN 978-601-06-4944-6

Необходимость издания монографии «Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий» обусловлена крупными изменениями, произошедшими в стране с 2015 года. В их числе перераспределение полномочий между ветвями государственной власти согласно конституционной реформе 2017 года, принятие новых законов и внесение корректив в действующие правовые акты по осуществлению Плана нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева», проведение других преобразований.

Монография подготовлена авторским коллективом, представляющим Фонд Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы, Администрацию Президента Республики, Парламент, Правительство, Конституционный Совет, Верховный Суд и иные центральные и местные государственные органы, крупных отечественных и зарубежных ученых-юристов, а также опытных практиков, работа которых непосредственно связана с воплощением конституционных ценностей в жизнь.

В Комментарии раскрыто научно-правовое содержание положений и норм Конституции с учетом новейшего законодательства и современной юридической теории.

Книга предназначена для широкого круга читателей, интересующихся вопросами конституционализма, действующего законодательства и практики его применения.

УДК 342 (035.3)
ББК 67.401

ISBN 978-601-06-4944-6

© Фонд Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы, 2018
© Конституционный Совет Республики Казахстан, 2018
© Министерство юстиции Республики Казахстан, 2018

Авторы комментариев статей Конституции:

- Абишев Х.А.* – 21;
Абдрахманов К.К. – 8;
Айтхожин К.К. – 5 (в соавторстве с *Жалаири О.Ш.*);
Алибаева Г.А. – 88;
Артемяева Е.А. – 18 (в соавторстве со *Стамкуловым У.М.*);
Арутюнян Г.Г. – 17;
Асанов Ж.К. – 83;
Байдельдинов Д.Л. – 31, 38;
Бекетаев М.Б. 64 – 70;
Байбек Б.К. – 87;
Балтабаев К.Ж. – 13;
Белоруков Н.В. – 39;
Биртанов Е.А. – 29;
Бычкова С.Ф. – 14;
Вельчев Б. – 15;
Даулбаев А.К. – 16;
Дауленов М.М. – 30 (в соавторстве с *Нарикбаевым Т.М.*);
Донаков Т.С. – 40;
Дуйсенов Э.Э. – 3;
Дуйсенова Т.Б. – 28;
Ермекбаев Н.Б. – 22;
Жаилганова А.Н. – 23;
Жакаева Л.С. – 90, 91 (в соавторстве с *Сарсембаевым М.А.*), 92, 98;
Жалаири О.Ш. – 5 (в соавторстве с *Айтхожиным К.К.*);
Жанузакова Л.Т. – 89;
Жумаханов В.З. – 36;
Имашев Б.М. – 41, 51, 52;
Исекешев А.О. – 85;
Касымбеков М.Б. – Прембула, 9;
Касымов К.Н. – 34;
Каудыров Т.Е. – 6;
Кожамжаров К.П. – 35;
Кул-Мухаммед М.А. – 7, 93;

- Малиновский В.А.* – 44 (в соавторстве с *Мукашевым Р.Ж.* и *Мынбаем Д.К.*), 45, 46 (в соавторстве с *Темербековым А.А.*), 94, 94-1;
Мами К.А. – 75 – 80;
Меркель И.Д. – 11;
Мукашев Р.Ж. – 44 (в соавторстве с *Малиновским В.А.* и *Мынбаем Д.К.*);
Мухамедиулы А. – 37;
Мухамеджанов Б.А. – 42, 43, 47, 48;
Мынбай Д.К. – 44 (в соавторстве с *Малиновским В.А.* и *Мукашевым Р.Ж.*);
Назарбаева Д.Н. – 27;
Нарикбаев Т.М. – 30 (в соавторстве с *Дауленовым М.М.*);
Нигматулин Н.З. – 50, 53, 56, 57, 59, 61;
Нурмагамбетов А.М. – 24;
Нурмуханов Б.М. – 25;
Папуашвили Г. – 26;
Ракишева А.Г. – 10;
Рогов И.И. – 71 – 74;
Сабикенов С.Н. – 1;
Сабитова А.А. – 32;
Сарсембаев М.А. – 91 (в соавторстве с *Жакаевой Л.С.*), 95;
Сартаев С.С. – 2;
Смолин А.С. – 82;
Стамкулов У.М. – 18 (в соавторстве с *Артемьевой Е.А.*);
Темербеков А.А. – 46 (в соавторстве с *Малиновским В.А.*), 19;
Токаев К.К. – 49, 54, 55, 58, 60, 62, 63;
Ударцев С.Ф. – 4;
Федотова З.Л. – 33;
Хабриева Т.Я. – 81;
Шакиров А.О. – 12;
Шапак У. – 20;
Шарипова З.Т. – 96, 97.

Принятые сокращения:

РК – Республика Казахстан;

Конституция РК 1995 г. – Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года;

Конституция РК 1993 г. – Конституция Республики Казахстан. Принята Верховным Советом Республики Казахстан 28 января 1993 года;

Стратегия «Казахстан–2050» – Стратегия "Казахстан–2050": новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года;

План нации – 100 конкретных шагов – Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года «План нации – 100 конкретных шагов»;

Казахстан–2030 – Казахстан – 2030 Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года;

Декларация о государственном суверенитете – Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики, принятая Верховным Советом Казахской ССР 25 октября 1990 года;

Конституционный закон РК о государственной независимости РК – Конституционный Закон Республики Казахстан от 16 декабря 1991 года «О государственной независимости Республики Казахстан»;

Закон РК о временном делегировании Президенту дополнительных полномочий – Закон Республики Казахстан от 10 декабря 1993 года «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий»;

Закон РК от 7 октября 1998 г. – Закон Республики Казахстан от 7 октября 1998 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»;

Закон РК от 21 мая 2007 г. – Закон Республики Казахстан от 21 мая 2007 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»;

Закон РК от 2 февраля 2011 г. – Закон Республики Казахстан от 2 февраля 2011 года «О внесении дополнения в Конституцию Республики Казахстан»;

Закон РК от 10 марта 2017 г. – Закон Республики Казахстан от 10 марта 2017 г. «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»;

Конституционный закон РК от 15 июня 2017 г. о перераспределении полномочий – Конституционный закон Республики Казахстан от 15 июня 2017 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан»;

Конституционный закон РК от 3 июля 2017 г. о перераспределении полномочий – Конституционный закон Республики Казахстан от 3 июля 2017 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам перераспределения полномочий между ветвями государственной власти»;

Закон РК от 3 июля 2017 г. о перераспределении полномочий – Закон Республики Казахстан от 3 июля 2017 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам перераспределения полномочий между ветвями государственной власти»;

Закон РК от 11 июля 2017 г. о перераспределении полномочий – Закон Республики Казахстан от 11 июля 2017 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам их приведения в соответствие с нормами Конституции Республики Казахстан»;

Конституционный Закон РК о Президенте – Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года «О Президенте Республики Казахстан»;

Конституционный Закон РК о Первом Президенте Республики – Елбасы – Конституционный закон Республики Казахстан от 20 июля 2000 года «О Первом Президенте Республики Казахстан – Елбасы»;

Конституционный Закон РК о Конституционном Совете – Конституционный Закон Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года «О Конституционном Совете Республики Казахстан»;

Конституционный Закон РК о Парламенте и статусе его депутатов – Конституционный закон Республики Казахстан от 16 октября 1995 года «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов»;

Конституционный Закон РК о Правительстве – Конституционный закон Республики Казахстан от 18 декабря 1995 года «О Правительстве Республики Казахстан»;

Конституционный закон РК о судебной системе и статусе судей – Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»;

Конституционный закон РК о выборах – Конституционный закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан»;

Конституционный закон РК о республиканском референдуме – Конституционный закон Республики Казахстан от 2 ноября 1995 года «О республиканском референдуме»;

Конституционный закон РК о государственных символах РК – Конституционный закон Республики Казахстан от 4 июня 2007 года «О государственных символах Республики Казахстан»;

Конституционный закон РК о МФЦА – Конституционный закон Республики Казахстан от 7 декабря 2015 года «О Международном финансовом центре "Астана"»;

ГК РК (Общая часть) – Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 года;

ГК РК (Особенная часть) – Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года;

УК РК – Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года;

УПК РК – Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года;

УИК РК – Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года;

ГПК РК – Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года;

КоАП РК – Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года;

Земельный кодекс РК – Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года;

Лесной кодекс РК – Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года;

Водный кодекс РК – Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 года;

Экологический кодекс РК – Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года;

Кодекс РК о браке (супружестве) и семье – Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года;

Трудовой кодекс РК – Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года;

Предпринимательский кодекс РК – Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года;

Налоговый кодекс РК – Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) от 10 декабря 2008 года;

Бюджетный кодекс РК – Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года;

Кодекс РК о здоровье народа – Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года «О здоровье народа и системе здравоохранения»;

Закон РК о недрах и недропользовании – Закон Республики Казахстан от 24 июня 2010 года «О недрах и недропользовании»;

Закон РК о жилищных отношениях – Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 г. «О жилищных отношениях»;

Закон РК о сельхозкооперативах – Закон Республики Казахстан от 29 октября 2015 года «О сельскохозяйственных кооперативах»;

Закон РК о гражданстве – Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года «О гражданстве Республики Казахстан»;

Закон РК о правовом положении иностранцев – Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев»;

Закон РК об общественных советах – Закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года «Об общественных советах»;

Закон РК об общественных объединениях – Закон Республики Казахстан от 31 мая 1996 года «Об общественных объединениях»;

Закон РК о некоммерческих организациях – Закон Республики Казахстан от 16 января 2001 года «О некоммерческих организациях»;

Закон РК о политических партиях – Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года «О политических партиях»;

Закон РК о профсоюзах – Закон Республики Казахстан от 27 июня 2014 года «О профессиональных союзах»;

Закон РК о религиозной деятельности – Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»;

Закон РК о средствах массовой информации – Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О средствах массовой информации»;

Закон РК о палате предпринимателей – Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 года «О национальной палате предпринимателей Республики Казахстан»;

Закон РК о доступе к информации – Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О доступе к информации»;

Закон РК об информатизации – Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года «Об информатизации»;

Закон РК о саморегулировании – Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О саморегулировании»;

Закон РК о прокуратуре – Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года «О прокуратуре»;

Закон РК об адвокатской деятельности – Закон РК от 5 декабря 1997 года «Об адвокатской деятельности»;

Закон РК о нотариате – Закон Республики Казахстан от 14 июля 1997 года «О нотариате»;

Закон РК об обороне и Вооруженных Силах – Закон Республики Казахстан от 7 января 2005 года «Об обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан»;

Закон РК о воинской службе и статусе военнослужащих – Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года «О воинской службе и статусе военнослужащих»;

Закон РК об административно-территориальном устройстве – Закон Республики Казахстан от 8 декабря 1993 года «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан»;

Закон РК об органах внутренних дел – Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»;

Закон РК о комитетах и комиссиях Парламента – Закон Республики Казахстан от 7 мая 1997 года «О Комитетах и комиссиях Парламента Республики Казахстан»;

Закон РК о Высшем Судебном Совете – Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан»;

Закон РК о языках – Закон Республики Казахстан от 11 июля 1997 года «О языках в Республике Казахстан»;

Закон РК о правовых актах – Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах»;

Закон РК о национальной безопасности – Закон Республики Казахстан от 26 июня 1998 года «О национальной безопасности Республики Казахстан»;

Закон РК об оперативно-розыскной деятельности – Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года «Об оперативно-розыскной деятельности»;

Закон РК о противодействии коррупции – Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»;

Закон РК о госгранице – Закон Республики Казахстан от 16 января 2013 года «О Государственной границе Республики Казахстан»;

Закон РК о госимуществе – Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года «О государственном имуществе»;

Закон РК о госаудите и финконтроле – Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года «О государственном аудите и финансовом контроле»;

Закон РК о госконтроле – Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан»;

Закон РК о госслужбе – Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан»;

Закон РК об административных процедурах – Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2000 года «Об административных процедурах»;

Закон РК о местном госуправлении и самоуправлении – Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»;

Закон РК о дипломатической службе – Закон Республики Казахстан от 7 марта 2002 года «О дипломатической службе Республики Казахстан»;

Закон РК о чрезвычайном положении – Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года «О чрезвычайном положении»;

Закон РК о военном положении – Закон Республики Казахстан от 5 марта 2003 года «О военном положении»;

Закон РК о международных договорах – Закон Республики Казахстан от 30 мая 2005 года «О международных договорах Республики Казахстан»;

Закон РК о благотворительности – Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года «О благотворительности»;

Закон РК о культуре – Закон Республики Казахстан от 15 декабря 2006 года «О культуре»;

Закон РК о статусе столицы – Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года «О статусе столицы Республики Казахстан»;

Закон РК об образовании – Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании»;

Закон РК о пенсионном обеспечении – Закон РК от 21 июня 2013 года «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»;

Закон РК об охране, воспроизводстве и использовании животного мира – Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»;

Закон РК о правоохранительной службе – Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе»;

Закон РК о миграции населения – Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 г. «О миграции населения»;

Закон РК о противодействии терроризму – Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года «О противодействии терроризму»;

Закон РК о гражданской защите – Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2004 года «О гражданской защите»;

Закон РК о праздниках в Республике Казахстан – Закон Республики Казахстан от 13 декабря 2001 года «О праздниках в Республике Казахстан»;

Закон РК о правах ребенка в Республике Казахстан – Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года «О правах ребенка в Республике Казахстан»;

Закон РК об обязательном социальном страховании – Закон Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года «Об обязательном социальном страховании»;

Закон РК о порядке организации и проведения мирных собраний – Закон Республики Казахстан от 17 марта 1995 г. «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан»;

Концепция правовой политики до 2020 года – Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года;

Регламент Парламента – Регламент Парламента Республики Казахстан. Принят Парламентом Республики Казахстан 20 мая 1996 года;

Регламент Сената – Регламент Сената Парламента Республики Казахстан. Принят Сенатом Парламента Республики Казахстан 8 февраля 1996 года;

Регламент Мажилиса – Регламент Мажилиса Парламента Республики Казахстан. Принят Мажилисом Парламента Республики Казахстан 8 февраля 1996 года;

Регламент Правительства – Регламент Правительства Республики Казахстан. Утвержден постановлением Правительства РК от 10 декабря 2002 года № 1300;

ВДПЧ – Всеобщая декларация прав человека, принята и провозглашена Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года;

МПГПП – Международный пакт о гражданских и политических правах, принят Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года, ратифицирован законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года;

МПЭСКП – Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, принят Резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года, ратифицирован законом Республики Казахстан 21 ноября 2005 года;

ООН – Организация Объединенных Наций;

ПРООН – Программа Развития Организации Объединенных Наций;

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе;

СНГ – Содружество Независимых Государств;

ЕАЭС – Евразийский Экономический Союз;

ЮНИСЕФ – Детский Фонд Организации Объединенных Наций;

МОТ – Международная организация труда;

ЦИК РК – Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан;

МЮ РК – Министерство юстиции Республики Казахстан;

КС РК – Конституционный Совет Республики Казахстан;

ВС РК – Верховный Суд Республики Казахстан;

ГП РК – Генеральная прокуратура Республики Казахстан;

АП РК – Администрация Президента Республики Казахстан;

Счетный комитет РК – Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета;

Нацбанк РК – Национальный Банк Республики Казахстан;

КНБ РК – Комитет национальной безопасности Республики Казахстан;

МИД РК – Министерство иностранных дел Республики Казахстан;

АНК – Ассамблея народа Казахстана;

ВСС РК – Высший судебный совет Республики Казахстан;

НАН РК – Республиканское общественное объединение «Национальная академия наук Республики Казахстан»;

НПП РК – Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен»;

НПО – неправительственные организации;

СМИ – средства массовой информации;

ПКС РК – постановление Конституционного Совета Республики Казахстан;

ДПКС – дополнительное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан;

НПКС РК – нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан;

НПВС РК – Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан;

ст., п., п.п., ч. – статья, пункт, подпункт, часть.

Нормативные правовые акты, международные договоры, Концепция правовой политики до 2020 года и другие документы цитируются по Информационно-правовой системе нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» (ИПС «Әділет»).

Решения Конституционного Совета РК размещены также на официальном сайте Конституционного Совета <http://www.ksrk.gov.kz/>

Источники действующего права приводятся по состоянию на июль 2017 года.

К ЧИТАТЕЛЮ

Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 года на республиканском референдуме, является ядром национальной политико-правовой системы, юридической основой государственности и суверенитета страны, действующего законодательства и правоприменительной практики, законности и правопорядка.

Выступая воплощением воли народа, Конституция Республики стала прочным фундаментом успешного развития страны.

Благодаря строгому следованию Основному Закону и глубоко продуманной методологии конституционного процесса, заложенной еще на заре независимости Первым Президентом Республики – Елбасы Н.А. Назарбаевым, Казахстан за короткий по историческим меркам период не только состоялся как суверенное и равноправное государство, но и продвигается к достижению главной цели Стратегии «Казахстан-2050» – вхождение в число 30-ти наиболее развитых государств.

В свою очередь, Конституция Республики не остается застывшим документом, а подвергается корректировкам адекватно современным вызовам и трендам по мере созревания необходимых политико-правовых, социально-экономических и других условий, обеспечивая должный уровень конституционализации общественных отношений.

Тем самым достигается необходимый баланс между устойчивостью и динамичностью Основного Закона; поэтапно все шире раскрываются его созидательные возможности; актуализируется его востребованность гражданами и государственными органами.

Очередным масштабным преобразованием стала конституционная реформа 2017 года, воплотившая в себе требования исторической обусловленности, строгой последовательности, всесторонней научности и широкой народной экспертизы. Ею открыта новая страница в политико-правовом развитии государства и общества.

10 марта 2017 года Президентом Республики подписан Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», принятый Парламентом Республики 6 марта текущего года.

По обращению Главы государства Конституционный Совет рассмотрел положения данного Закона на соответствие Конституции и постановил, что

они согласуются с Основным Законом и развивают его основополагающие идеи и институты.

Суть реформы заключается в перераспределении властных полномочий между Президентом, Парламентом и Правительством в рамках президентской формы правления, в повышении самостоятельности и ответственности ветвей государственной власти за состояние дел в стране, в усилении конституционного контроля, укреплении механизмов защиты особо охраняемых конституционных ценностей, прав и свобод человека и гражданина, модернизации основ правоохранительной системы и местного государственного управления и самоуправления.

Высокую оценку Закону РК от 10 марта 2017 г., наряду с казахстанскими учеными и простыми гражданами, дали и зарубежные партнеры нашей страны.

Европейской комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссией) на 110-й пленарной сессии принято заключение, в котором подчеркивается, что конституционные изменения Казахстана представляют собой шаг вперед в процессе демократизации государства. Реформа задает правильный вектор в дальнейшем развитии страны и свидетельствует об очевидном прогрессе. По мнению Комиссии, повышение роли Парламента в целом и Палат Парламента в частности, передача некоторых функций Президента Республики Правительству, усиление механизмов его подотчетности и подконтрольности Парламенту является позитивным изменением, которое соответствует логике предыдущих конституционных реформ, проведенных в 1998 и 2007 годах.

Впервые в подготовке комментария Конституции РК, наряду с казахстанскими авторами, приняли участие Президент Венецианской комиссии Джанни Букиккио, члены и эксперты Венецианской комиссии Г. Арутюнян, Б. Вельчев, Г. Папуашвили и Т. Хабриева.

Законом РК от 10 марта 2017 г. были внесены коррективы в 25 статей Конституции (статьи 2, 4, 10, 39, 41, 44, 45, 49, 53, 55, 57, 61, 64, 66, 67, 70, 72-74, 79, 81, 83, 86, 87, 91). Данные изменения и дополнения наполняют новым содержанием конституционные ценности и основополагающие принципы деятельности Республики.

Системный анализ Закона показывает, что в своей совокупности поправки не только определяют содержание измененных норм, но и в ряде случаев обновляют правовой смысл положений и норм Конституции, не подвергшихся корректировке.

В целях надлежащей реализации новелл Закона Главой государства поставлены задачи по приведению в соответствие с обновленной Конституцией всего массива действующего права страны. В Указе Президента Республики Казахстан от 13 марта 2017 года № 437 «О комплексе мер по реализации Закона Республики Казахстан от 10 марта 2017 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» уполно-

моченным государственным органам поручено принятие законодательных, организационных и иных мер.

В этой связи, настоящий научно-практический комментарий к Конституции Республики Казахстан, издаваемый Фондом Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы, Конституционным Советом и Министерством юстиции Республики Казахстан, призван раскрыть обновленное содержание Основного Закона и базируется на комплексном анализе его положений и норм с учетом новых конституционных реалий, что очень важно для обеспечения их надлежащего осмысления и должной реализации.

***И. РОГОВ –
Заместитель Исполнительного директора
Фонда Первого Президента
Республики Казахстан – Елбасы***

ВВЕДЕНИЕ

Венецианская комиссия уже более 20 лет сотрудничает с Казахстаном. У вашей страны был статус наблюдателя с 1998 года, а в 2012 году вы вступили в комиссию в качестве полноправного члена. Это присоединение подтвердило желание властей Казахстана работать вместе с Комиссией по важным реформам. За эти годы Венецианская комиссия активно сотрудничала с Казахстаном, и мы смогли не только работать друг с другом, но и налаживать дружбу, доверие и взаимопонимание.

Со времени своей независимости Казахстан инициировал ряд важных реформ, направленных на создание и модернизацию своего законодательства на основе международных стандартов и передовой практики европейских стран. Я считаю, что такие институты, как Венецианская комиссия, могут помочь стране на этом пути реформ, направленных на демократизацию Казахстана и его институтов. Это правда, что наше видение реализации вышеупомянутых стандартов не всегда одно и то же; однако, в конечном счете, наш постоянный диалог, безусловно, будет способствовать приближению конституционно-правовой базы Казахстана как можно ближе к европейским стандартам.

Количество вопросов, над которыми мы работаем, постоянно растет. Венецианской комиссии было предложено представить свое мнение по нескольким законодательным актам с 2007 года. Первое мнение в 2007 году было подготовлено по законодательству об Омбудсмене. В 2009 году Конституционный Совет направил нам запрос о юридической силе актов Таможенного союза между Белоруссией, Российской Федерацией и Казахстаном. В 2011 году в сотрудничестве с ОБСЕ / БДИПЧ Комиссия представила заключение по Конституционному закону «О судебной системе и статусе судей в Республике Казахстан». В 2016 году было подготовлено мнение по Проекту Кодекса судейской этики.

Этот конструктивный диалог получил дополнительный импульс, когда власти Казахстана обратились к Венецианской комиссии с просьбой подготовить заключение по проекту изменений и дополнений в Конституцию Казахстана в феврале 2017 года.

С момента своего принятия в 1995 году Конституция Казахстана обеспечила стабильность и прочную основу для построения современного

государства, и мы видели важный прогресс, достигнутый в Казахстане с момента его независимости. Однако ряд важных вопросов, касающихся баланса сил, действенной и эффективной защиты прав человека и независимости судебных органов, по-прежнему находятся в конституционной повестке дня. Конституционная реформа 2017 года является третьей за последние 20 лет. Она следует логике конституционных изменений 1998 и 2007 годов и направлена на достижение лучшего баланса между полномочиями Президента, Правительства и Мажилиса. Она также дала возможность Конституционному Совету изучать проекты конституционных поправок и вопросов, которые должны быть представлены на референдум до их принятия. Это можно рассматривать как важный шаг в повышении защиты конституции и конституционных прав и свобод.

Мы сожалеем о том, что, поскольку пересмотренный текст конституционных поправок был принят Парламентом очень быстро, через месяц после того, как запрос был направлен в Венецианскую комиссию, составителям не хватило времени для рассмотрения рекомендаций, по мнению Комиссии.

В принятом тексте ряд положений проекта, который был положительно оценен, остался неизменным. Измененная Конституция сократила некоторые президентские полномочия, включая отмену права издавать указы, имеющие силу закона. В то же время некоторые важные критические замечания, высказанные докладчиками, остались без внимания. Не учтена рекомендация касательно мнения об исключении полномочий Президента по определению того, какие законы должны быть приоритетными. Подробное описание прокуратуры и ее полномочий было заменено общей ссылкой на это учреждение; однако новый текст по-прежнему относится к его надзорным полномочиям, поэтому данная рекомендация остается в силе. Есть и другие замечания, которые могли бы быть полезны в любой будущей реформе Конституции.

С момента своего создания в 1990 году Венецианская комиссия работала со многими странами в разработке своих конституций. С самого начала Комиссия осознавала, что этого недостаточно, чтобы помочь странам в принятии конституций и обеспечить соответствие их общим стандартам. Даже подготовленная статья не соответствует бумаге, на которой она напечатана, если она не применяется на практике.

Поэтому я горячо приветствую публикацию этого комментария в новом конституционном тексте, который, несомненно, поможет лучше понять и реализовать его положения. Более того, такой комментарий может сыграть важную роль в подготовке будущих реформ конституции, приближающих ее к европейским стандартам и передовой практике.

Очевидно, что на пути Казахстана к демократии впереди еще ряд важных шагов. В условиях демократии стабильность должна допол-

няться и подкрепляться открытыми дебатами, политическим диалогом и обменом идеями в целях продвижения общества. Уверен, что Казахстан добьется дальнейшего прогресса на этом пути. Венецианская комиссия остается в распоряжении Казахстана для продолжения процесса реформ, направленного на дальнейшее совершенствование его конституционно-правовой базы.

***Д-Р ДЖАННИ БУКИККИО,
Президент Европейской комиссии за демократию через право
Совета Европы (Венецианской комиссии)***

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

(с изменениями и дополнениями, внесенными законами Республики Казахстан от 7 октября 1998 года № 284-I, от 21 мая 2007 года № 254-III, от 2 февраля 2011 № 403-IV и от 10 марта 2017 года № 51-VI)

Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую Конституцию.

Преамбула Основного Закона начинается со слов: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, сознавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую Конституцию».

Вступительная часть Конституции Республики Казахстан, в которой всецело учтены ментальность и правовые традиции нашего народа, выполняет важную политико-идеологическую роль и имеет существенное значение для понимания смысла текста Основного Закона.

Преамбула определяет общую логику Конституции и, соответственно, всего законодательства. Именно поэтому, по мнению многих юристов, «корректировка преамбулы – это корректировка курса страны».

Преамбула устанавливает, что основой государства Республики Казахстан, его суверенитета, независимости и конституционного строя является народ Казахстана. И это не случайно. Уже в ходе республиканского референдума, состоявшегося 30 августа 1995 года, за принятие Конституции проголосовало 89,14% граждан, подтвердив, что Основной Закон является в подлинном смысле «народной Конституцией».

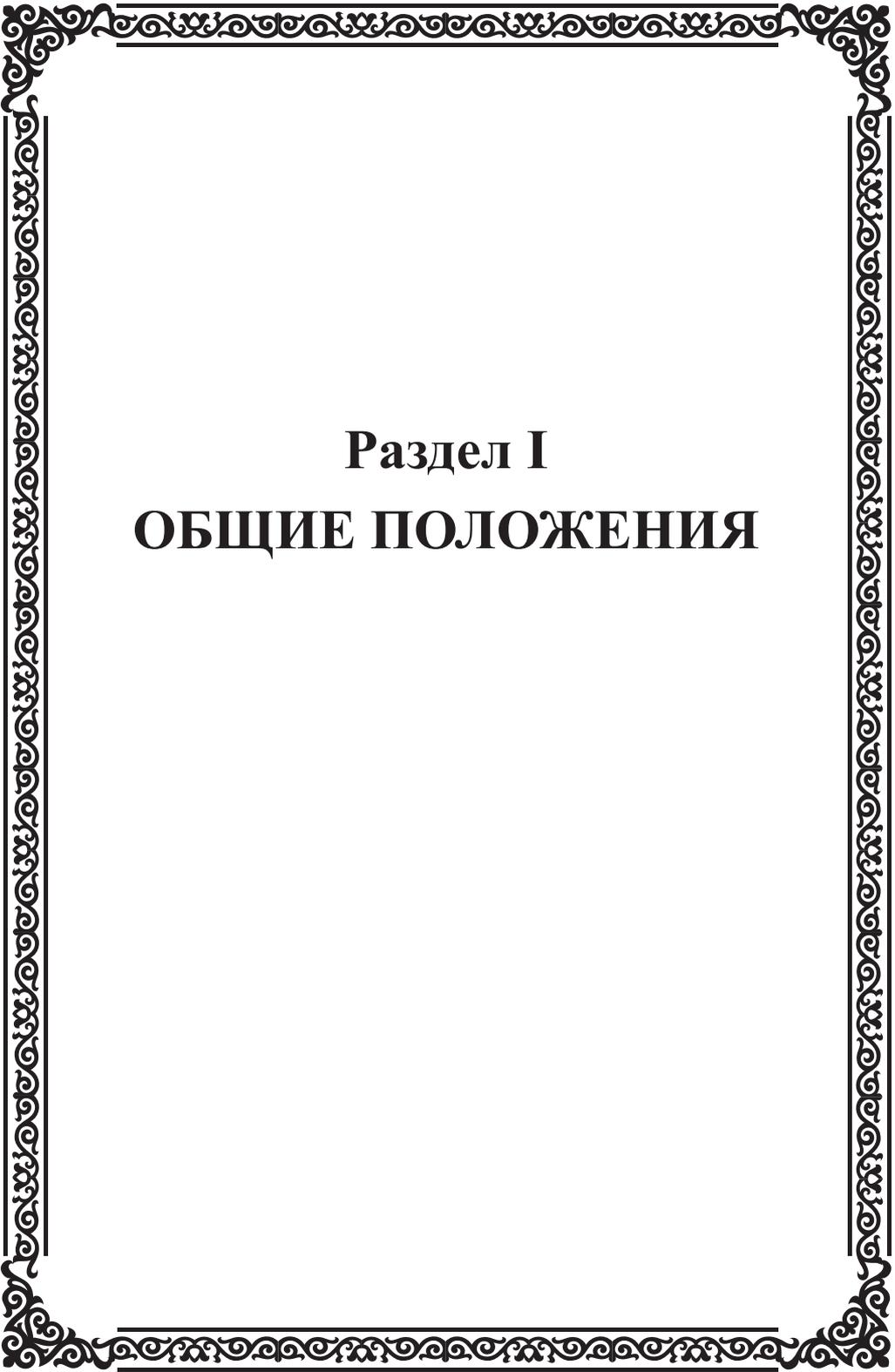
В то же время этому главному историческому событию предшествовала трудная и напряженная работа, в которой приняли участие лучшие правоведы страны. Параллельно велось целенаправленное изучение конституций других государств. Глава государства лично прочитал и проанализировал конституции более 20 стран мира. В ходе всенародного обсуждения поступило свыше 30 тысяч предложений и замечаний, было внесено более 1100 поправок и дополнений.

Тем самым Конституция явилась закономерным итогом становления независимого Казахстана и одновременно основой для модернизации казахстанского общества. Основной Закон поставил во главу угла человека и гражданина с его неотъемлемыми правами, гарантировал ему реальную свободу слова и совести, утвердил в своих положениях общепризнанные демократические ценности.

Можно с уверенностью утверждать, что действующая Конституция Республики Казахстан, разработанная под непосредственным руководством Главы государства Н.А. Назарбаева, стала важнейшим фактором казахстанского успеха. Конституция активизировала все процессы, происходящие в государстве и обществе, выступив мощным фундаментом для экономических, политических, социальных преобразований.

При этом важно, что Основной Закон Казахстана является живым, творческим документом, в рамках которого общество должно и дальше развивать правовые и социальные инновации, отвечающие требованиям времени.

В данном контексте слова Преамбулы задают вектор для всей Конституции в соответствии с волей народа.



Раздел I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

СТАТЬЯ 1

1. Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

2. основополагающими принципами деятельности Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте.

1.1. Суверенное государство Казахстан, формой его правления является Республика. Для республиканской формы правления характерно то, что государственная власть осуществляется в обществе избранными народом демократическим путем высшими и местными представительными и исполнительными органами и органами местного самоуправления.

Следует обратить особое внимание на положение Конституции, что «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством». Это конституционное положение ориентирует нас на долгосрочность развития государства, чтобы оно стало таковым, ему необходимо пройти длительный эволюционный путь развития.

Процесс формирования демократического, правового государства в Казахстане предполагает создание системы социальных, экономических, политических, юридических и иных гарантий, которые обеспечивали бы реальность конституционных положений, равенство всех перед законом и судом, взаимную ответственность государства и личности. Современное демократическое правовое государство предполагает развитие гражданского общества, в котором взаимодействуют различные общественные организации, политические партии и никакая идеология не может устанавливаться в качестве официальной государственной идеологии. Политическая жизнь в правовом демократическом государстве строится на основе идеологического, политического многообразия (плюрализма), многопартийности. Поэтому, одним из путей последовательного укрепле-

ния демократического правового государства, одним из направлений этой работы является развитие гражданского общества, выступающего важным звеном между личностью и государством.

Непременной предпосылкой дальнейшей модернизации демократического правового государства следует считать высокую общую культуру населения. В свою очередь, она предполагает развитую систему образования и воспитания, социально-бытового и медицинского обеспечения, свободное развитие науки и искусства, художественного творчества, взаимное уважение людей, интеллигентность, добропорядочность, милосердие, честность, возможность всестороннего развития личности, в первую очередь, ее духовного мира. Возрождение и развитие культуры – стержня цивилизованного общества – основа формирования демократического правового государства.

Именно этому посвящены фундаментальные идеи, изложенные Елбасы в обращенной к народу страны 12 апреля 2017 г. программной статье «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания» и меры по модернизации общественного сознания как ключевого условия повышения конкурентоспособности каждого казахстанца и общества в целом.

Таким образом, под правовым государством, которое мы строим в Казахстане, следует понимать такую форму организации публичной власти, которая действует и развивается в рамках права в целях обеспечения прав и свобод человека. Правовое государство предполагает ограничение государственной власти правом. При решении вопроса о соотношении государства и права в правовом государстве приоритет принадлежит праву.

Важнейшим фактором формирования демократической, правовой и социальной государственности является высокий уровень развития экономики страны и материальная обеспеченность населения. В бедной стране, при недостаточной социальной защищенности людей, невозможно построение демократического, правового государства. Поэтому в соответствии с Конституцией РК все больше внимания уделяется реализации социально-экономических прав граждан как важнейшего условия построения социального государства. Вместе с тем, комфортный материальный достаток у населения и нормальные социально-бытовые условия людей служат для развития общей культуры народа и способов к установлению гражданского общества и формированию демократического, правового государства.

Республика Казахстан является светским государством, где религия отделена от государства, установлен межконфессиональный мир и согласие. Все граждане Казахстана в соответствии с Конституцией имеют право на свободу совести, т.е. право на религиозные вероисповедания и отправление религиозных культов, а также не исповедовать никакую религию, то есть быть атеистом. В Казахстане право на свободу совести может осуществляться как коллегиально, так и индивидуально. Свобода вероисповедания в коллективном применении предполагает наличие религиозных объединений и организаций. Государство