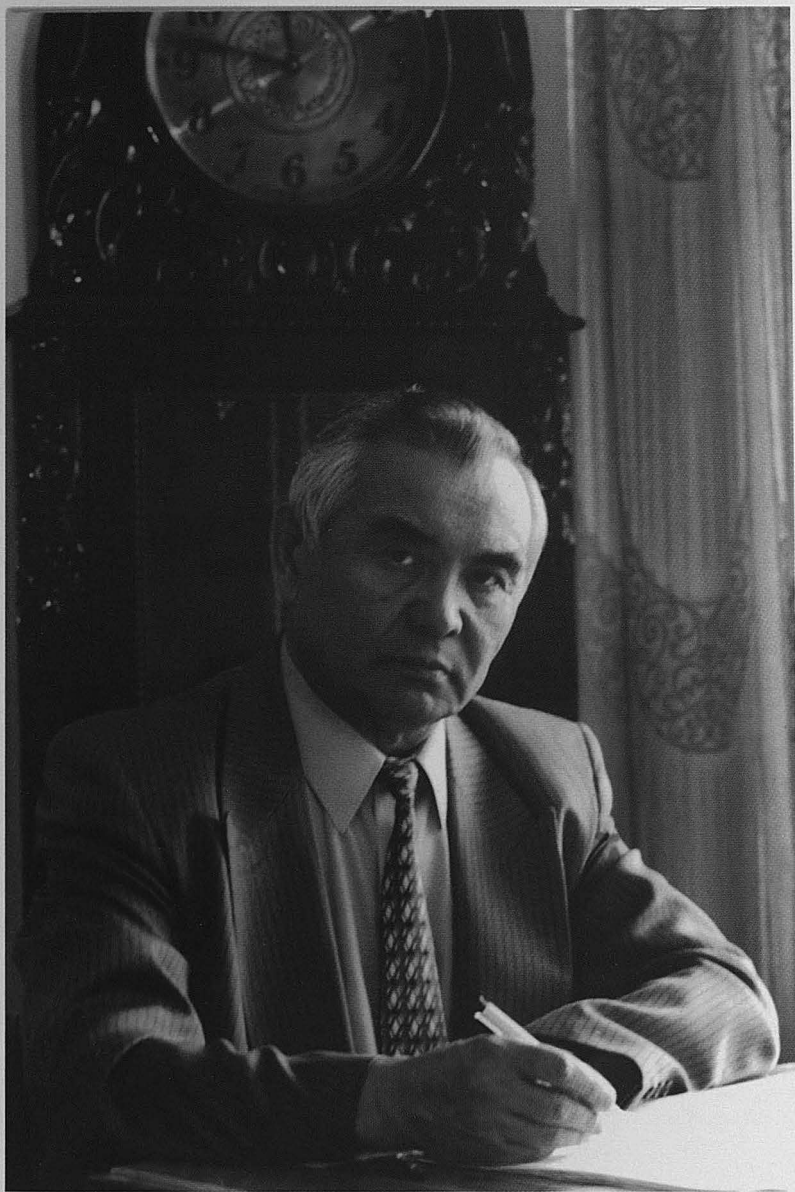


Л2013
41118к

Н.Р. ЖОТАБАЕВ

**ПОСЛЕДНЯЯ ОСЕНЬ
СОЮЗНОГО ПАРЛАМЕНТА**

И. П. ЖИЛИН



Л 2013/41118к

Н.Р. ЖОТАБАЕВ

**ПОСЛЕДНЯЯ ОСЕНЬ
СОЮЗНОГО ПАРЛАМЕНТА**

**АЛМАТЫ
2013**

УДК 94 (47+57) "1990/91"
ББК 63.3
Ж 818 ✓

Ж81 Последняя осень Союзного парламента. / Жотабаев Н.Р. Алматы: Самара-Принт, 2013. - 528 с.

ISBN 9965-518-72-6

В книге освещается труднейший период в истории Советского Союза, приведшего к распаду великой державы, деятельность последнего Верховного Совета СССР.

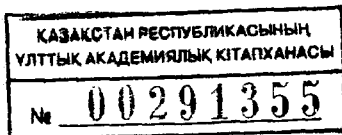
На основе материалов Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных республик, документов исполнительной ветви власти, а также своей книги «Некоторые штрихи парламентской деятельности» (Алматы: Казахстан, 1993), автор излагает исторические судьбоносные события 1990–1991 годов прошлого столетия, раскрывает ситуацию по Союзному Договору, общенародному референдуму и последствий ГКЧП.

Заслуженный деятель Республики Казахстан Н.Р. Жотабаев, автор книги, будучи народным депутатом Верховного Совета КазССР 12-го созыва, после августовского путча, был делегирован в состав Верховного Совета СССР, работал заместителем Председателя Комитета по межреспубликанским отношениям Совета Республик Верховного Совета СССР.

Он подробно освещает деятельность реформированного Верховного Совета СССР, его верхней палаты – Совета Республик, работу Комитета по межреспубликанским отношениям, уделяя серьезное внимание проблемам межнациональных отношений.

Описывает последние дни Советского парламента.

Книга представляет большой интерес широкому кругу читателей, исследователям, обществоведам, госслужащим, работникам науки и учебных заведений.



УДК94
ББК63.3

ISBN 9965-518-72-6

© Жотабаев Н.Р., 2013

ПРЕДИСЛОВИЕ

События 1990 – 1991 гг. XX столетия в политической, экономической и культурно-духовной жизни Советского Союза создавали впечатления того, что история как будто стала не управляемой.

Великая страна представляла в те годы собой нечто, лишенное признанных ее населением внутренних и внешних границ, утратившая интегрированную систему государственной власти. Существующие структуры в ряде мест потеряли уважение, хотя сохраняли полноту реальной власти. Советская власть, в целом оказалась с низким коэффициентом полезного действия.

Время «застоя» постепенно преобразовалось на время «перестройки». Казалось, что многомерное обновление социальной жизни, политическое раскрепощение неизбежно поведут к возрождению гражданского сознания, к торжеству добра и справедливости.

Однако из-за непоследовательной и нерешительной реализации концепции перестройки во всех сферах общественной жизни, действительных изменений в стране не произошло.

Тем не менее люди по новому начали осмысливать и оценивать такие общечеловеческие понятия, как свобода, демократия, самостоятельность, и иные, отражающие сложные процессы обновления. Кто-то требовал свободы, говорил от имени и по поручению народа, кто-то жаждал самостоятельности, ратовал за демократию, кто-то призывал к ответственности. И что лукавить, во многих случаях слова эти толковались в собственных интересах, всячески затушевывая истинный их смысл. Более того, святое дело придания обществу гуманистических, справедливых и социально разумных качеств нередко, весьма активно использовались в узкокорыстных и амбициозных целях.

Особенно явно эта двусмысленность и подтексты проявлялись в сфере национальных отношений и межнациональных конфликтах. Реальные экономические и социально-культурные проблемы под национальными знаменами фактически трансформировались в средства продвижения к власти и изменения общественно-политического строя. Возникшие обособленческие, сепаратистские движения, неизбежно в силу логики их развития вели к распаду хозяйственных связей и обострению взаимоотношений между жившими в добре и согласии народами. А обрушившаяся лавина экономических неурядиц и опустошения потребительского рынка все больше становились источниками дальнейшего разжигания межнациональных страстей.

Однако следует отметить, что много трагического и непрощаемого со-
вестью было в нашей архитрудной истории. Историю ведь невозможно по-
править.

Но когда историю сообщества наших народов пытаются фальсифициро-
вать, а национальную политику, проводимую в стране в послеоктябрьский
период, перечеркнуть полностью и дискредитировать реальные события и
свершения нередко оказываются перевернутыми с ног на голову. Как будто
не было ни дружбы и взаимопонимания народов, ни их сотрудничества и
взаимной поддержки, ни результатов их многолетнего труда. Как будто тот
производственный, социально-культурный и интеллектуальный потенциал,
который нас окружает и в котором мы живем, возник сам по себе.

Благодаря именно этим позитивным возможностям, Советский Союз
разгромил фашистскую Германию и Японию, освободив Европу и Азию от
агрессоров XX столетия.

Много было поставлено тогда под сомнение. Но самое опасное в том,
что стали расшатываться, и притом все сильнее союзное государство. Если
бы речь шла о реорганизации бюрократических союзных структур, о пере-
распределении предметов ведения, функций и полномочий между союзными
и республиканскими органами и о других преобразованиях, направленных
на обновление государства и общества, то волноваться не было бы причин.
Подобные крутые перемены назрели давно. Для этого собственно говоря и
была начата перестройка. Однако трагизм предлагаемых в те годы обществу
выводов состояло в том, что сомнению подвергалось прежде всего содружество
народов – высшая общечеловеческая ценность.

Не одно, не два столетия, а намного больше наши народы жили и
творили рядом друг с другом, создавали смешанные семьи, селились по
всей территории страны, объединенными усилиями создавали здание жизни.
Конечно, не все и не всегда было гладко и мирно. Бывали и распри, и войны,
и взаимные претензии. Но определяющим был труд и именно труд, взаимное
уважение друг к другу и обмен всеми имеющимися возможностями. То, что
сегодня порою отрицается с порога, просто уму непостижимо. Ведь, если
бы не было условий развития, вряд ли сохранились бы более 130 наций и
народов в СССР: каждый со своей самобытностью, культурой, национальным
самосознанием.

В этот период появились некоторые национальные лидеры, которые хо-
тели начать историю с чистого листа, отказаться от нерасторжимых связей,
очиститься от проживающих вместе с ними представителей других народов,
замкнуться в своих национальных квартирах, опереться только на свои

ресурсы и каждому устраиваться, кто как сможет. А такая эгоистическая логика не устраивала многих советских граждан.

В тот сложный период встал вопрос для всех народов, населявших СССР: быть или не быть Советскому Союзу? Ибо оно прямо и непосредственно касалось судьбы каждого гражданина СССР, его родителей, семьи, детей и внуков, близких и друзей.

Поэтому этот вопрос был вынесен на всенародный референдум, где каждый должен по совести и по велению сердца вынести свое решение.

А это как раз был тот уникальный случай, когда не полномочные представители, не государственные органы и общественные организации, а сами граждане Союза ССР, персонально и конкретно смогли решать судьбу Отечества.

Всенародный референдум показал, что свыше 76% населения страны проголосовали за Союз Советских Социалистических Республик.

Однако нестабильность положения в стране привела к тому, что в бывшем СССР не удалось выработать целостную политику, которая способствовала бы переходу общества от конфронтации к созиданию, к конкретному решению экономических и социальных проблем.

Когда уже наметилось согласие в стране, августовский путч помешал развитию всего позитивного, поставил под угрозу процесс формирования новых союзных отношений между суверенными государствами.

В этих непростых условиях в сентябре 1991 года состоялся пятый съезд народных депутатов СССР, который объявил о переходном периоде для формирования новой системы государственных отношений, основанной на волеизъявлении республик в интересах народов.

Об этом периоде в жизни ушедшего в историю Советского Союза, особенно о союзном договоре, о референдуме, ситуации в стране после ГКЧП написано множество научных работ, статей и монографий.

Разумеется, каждый автор стремился высказать свои воззрения, дать оценку событиям того времени.

В своей книге «Некоторые штрихи парламентской деятельности. Взгляд из Кремля» (Алматы: Казахстан, 1993) я постарался изложить свои взгляды на политические события тех лет, на отдельные моменты деятельности союзного парламента.

На основе имеющихся материалов последнего Верховного Совета СССР, Верховных Советов союзных и автономных республик и вышеназванной книги, мне бы хотелось более шире показать деятельность последнего Верховного Совета Союза ССР, политическую ситуацию того периода, при-

ведшего к процессу развала некогда могучего государства, каковым являлся Советский Союз.

Являясь очевидцем и непосредственным участником последнего отрезка времени деятельности Союзного парламента, я старался объективно изложить исторические судьбоносные события тех лет, к которым, как я думаю, не раз обратят свои взоры исследователи, обществоведы и молодое поколение.

Знать историю страны и своего народа – эта важнейшая необходимость для любого человека.

Буду очень рад, если для уважаемого читателя мой скромный труд окажется полезным и интересным.



ОБ ИЗМЕНЕНИИ НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В СССР

В 1990 году доминирующей тенденцией в обновлении страны являлось стремление союзных республик к утверждению своего суверенитета вплоть до декларации о непринадлежности к Союзу ССР.

Соответственно основное направление поисков нового национально-государственного отношения в СССР было связано, прежде всего выработкой той или иной формулы союзного договора: «федерации» либо «конфедерации» существующих союзных республик.

Вопрос об обновлении советской федерации (конфедерации), наполнением ее новым политическим и экономическим содержанием был поставлен на повестку дня всем ходом развития многонациональной страны, необходимостью обеспечения для каждого из населяющих народов Советского Союза широких и реальных возможностей для подъема своей экономики и культуры с использованием потенциала всего народнохозяйственного комплекса страны.

Тезис о «наполнении советской федерации новым содержанием» означало изменение характера взаимосвязей между ее субъектами на основе расширения их прав и сближения уровней компетенции при неременном условии обеспечения национального суверенитета каждого из них.

А это, в свою очередь, предполагало:

- экономическую самостоятельность субъектов федераций при расширении их прав в сфере владения, распоряжения и использования земли и других средств производства;
- свободу выбора форм и методов хозяйствования на своей территории в рамках общепризнанных принципов;
- самостоятельность в решении вопросов своего внутреннего административно-территориального устройства;
- самостоятельность в выборе приоритетов социально-культурного развития, языковой политики;
- расширение прав в области законодательной инициативы и защиты своих интересов от произвола министерств и ведомств.

Иными словами, суть концепции перестройки федеративных отношений заключалась в том, чтобы, сохраняя на определенное время или постепенно преобразовывая формы организации жизни народов, наполнить их, прежде всего, новым содержанием, всецело соответствующим и гарантирующим полное равноправие всех народов (их национальный суверенитет). Тем более что речь шла не только о провозглашении новых прав и возможностей, но и об их практическом использовании на благо людей.

Пакет принятых в 1990 году законов в области национально-государственного строительства, в числе которых законы «О разграничении полномочий между Союзом ССР и субъектами федерации» и «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР», практически заложил законодательную основу для формирования принципиально новых национально-государственных отношений как на уровне Союза ССР, так и в рамках отдельных республик.

Вышеназванные законы, принятые Верховным Советом СССР, представляли возможность демократично, не ущемляя ничьих интересов, решать самые острые проблемы.

В частности, Законом СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР» (от 3 апреля 1990 г., №1409-1) был предусмотрен вполне объективный учитывающий интересы сторон, механизм выхода.

Прежде всего, предлагался провести референдум (ст. 2), чтобы народ республики смог изъясить свою волю. В референдуме должны принять участие все население, а не только коренная нация, как это задумывалась, например, в Прибалтийских республиках.

Автономные образования, находящиеся в составе союзной республики, могли в соответствии со ст. 3 данного Закона самостоятельно решать вопрос о пребывании в составе СССР. Решение о выходе из СССР считалось принятым, если за него проголосовало не менее двух третей граждан СССР, постоянно проживающих на территории республики. Затем съезд народных депутатов устанавливает срок переходного периода, в котором на территории республики должно сохраняться действие Конституции СССР и законов СССР.

Вообще в те годы суверенитет и свобода каждой нации СССР вполне можно было реализовывать и в составе обновленного Союза, проявляясь в самоуправлении и в самостоятельном решении экономических, политических, социальных и культурных вопросов своего развития. Однако противники советской федерации, обвиняя ее во всех грехах, намеренно игнорировали в тот период дестабилизации тот факт, что многие народы фактически получили свою государственность после победы Октябрьской революции.

«Декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа», принятая в январе 1918 года, провозгласила право любого проживающего в России народа иметь свою национальную государственность. Как известно, в Советский Союз своевременно вошли народы с разной исторической судьбой, но их объединяла общность социально-экономических, политических и духовно-культурных интересов, стремление к счастливой жизни, миру и созиданию.

Однако надежды многих не оправдались. Гуманистические принципы совместной жизни не стали неотъемлемыми сторонами внутреннего мира большинства людей. И не случайно, люди даже одной национальности по-разному понимали формы обеспечения самостоятельности и суверенитета своего народа. Одни были за выход из Союза ССР и за полностью самостоятельное существование, другие – за восстановление максимума самостоятельности и суверенитета национально-государственных образований в виде союзных республик в рамках обновленного Союза, третьи – за повышение статуса автономных республик до уровня союзных республик и превращения всех национально-государственных образований в равноправных субъектов советской федерации, четвертые – за сохранение и развитие унитарного устройства Советского Союза.

Следовательно, возникла необходимость разработки такого механизма, чтобы всем народам было гарантировано свободное развитие, обеспечены условия для сохранения самобытности, языка, удовлетворения национально-культурных запросов.

Суть этого закона состоит в том, чтобы в случае реальных шагов к выходу из СССР какой-либо республики, обеспечить правовую защищенность интересов всех народов данной республики, а также общие интересы народов в лице СССР.

Союзная республика как суверенное национальное государство, пытаясь реализовать свое право выхода, не должна игнорировать возможное отличие интересов расположенных на ее территории автономных образований или компактно проживающего национального меньшинства.

Статья 3 Закона в этих целях предусматривает либо отдельное проведение референдума по каждой автономии, либо особый учет результатов референдума относительно компактно проживающего национального меньшинства.

Поскольку отделение республик является исключительно болезненным, а для сотен тысяч людей и трагическим актом, то подлинный демократизм решения подобных вопросов не приемлет упрощенных процедур, каким явилось бы, например, выражение воли простого большинства. Поэтому закон предусматривает достаточным лишь то решение, за которое на референдуме выскажется 2/3 граждан, постоянно проживающих на территории данной

республики. Кроме того, предусматривается обязательный переходный период до 5 лет, в течение которого отделяющаяся республика обязана урегулировать свои отношения с другими республиками, автономными образованиями и союзными органами.

Представляю полный текст Закона СССР «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР», принятого в апреле 1990 года.

Закон Союза Советских Социалистических Республик «О порядке решения вопросов, связанных с выходом союзной республики из СССР»

«Статья 1. Порядок решения вопросов, связанных с выходом республики из СССР в соответствии со статьей 72 Конституции СССР, определяется настоящим Законом.

Статья 2. Решение о выходе союзной республики из СССР принимается свободным волеизъявлением народов союзной республики путем референдума (народного голосования). Решение о проведении референдума принимается Верховным Советом союзной республики по собственной инициативе или по требованию, подписанному одной десятой частью граждан СССР, постоянно проживающих на территории республики и имеющих право голоса согласно законодательству Союза ССР.

Референдум проводится в порядке, определяемом Законом СССР, Законом союзной, автономной республики о референдуме, если их положения не противоречат настоящему Закону.

Референдум проводится тайным голосованием не ранее чем через шесть и не позднее чем через девять месяцев после принятия решения о постановке вопроса о выходе союзной республики из СССР.

В референдуме участвуют граждане ССР, постоянно проживающие на территории республики к моменту постановки вопроса о ее выходе из СССР и имеющие право голоса согласно законодательству Союза ССР.

Во время проведения голосования какая-либо агитация по вопросу, вынесенному на референдум, не допускается.

Статья 3. В союзной республике, имеющей в своем составе автономные республики, автономные области и автономные округа, референдум проводится отдельно по каждой автономии. За народами автономных республик и автономных образований сохраняется право на самостоятельное решение вопроса о пребывании в Союзе ССР или в выходящей союзной республике, а также на постановку вопроса о своем государственно-правовом статусе.

В союзной республике, на территории которой имеются места компактного проживания национальных групп, составляющих большинство населения данной местности, при определении итогов референдума результаты голосования по этим местностям учитываются отдельно.

Статья 4. Для организации референдума о выходе из СССР, определения срока проведения референдума и подведении итогов Верховный Совет союзной республики образует комиссию с участием представителей всех заинтересованных сторон, в том числе упомянутых в частях первой и второй статьи 3 настоящего Закона.

Статья 5. Для обеспечения полной свободы волеизъявления народов союзной республики при подготовке, проведении и определении итогов референдума о выходе из СССР Верховный Совет СССР решает по согласованию с Верховным Советом союзной республики вопрос о присутствии на ее территории в качестве наблюдателей уполномоченных представителей Союза ССР, союзных и автономных республик, автономных образований. Верховный Совет СССР может, если сочтет необходимым, пригласить на территорию республики на время проведения голосования представителей Организации Объединенных Наций.

Статья 6. Решение о выходе союзной республики из СССР считается принятым посредством референдума, если за него проголосовало не менее двух третей граждан СССР, постоянно проживающих на территории республики к моменту постановки вопроса о ее выходе из СССР и имеющих право голоса согласно законодательству Союза ССР.

Итоги референдума рассматривает Верховный Совет союзной республики.

В союзной республике, имеющей в своем составе автономные республики, автономные области, автономные округа или места компактного проживания национальных групп, упомянутых в части второй статьи 3 настоящего Закона, итоги референдума рассматриваются Верховным Советом союзной республики совместно с Верховным Советом автономной республики и соответствующими Советами народных депутатов.

Статья 7. Верховный Совет союзной республики представляет Верховному Совету СССР итоги референдума. Верховный Совет союзной республики, имеющей в своем составе автономные республики, автономные округа или места компактного проживания национальных групп, упомянутых в части второй статьи 3 настоящего Закона, представляет в Верховный Совет СССР итоги референдума по каждой автономной республике, по каждому автономному округу или месту компактного проживания национальных групп с выводами и предложениями соответствующих органов государственной власти.

Если будет установлено, что референдум проведен в соответствии с законом, Верховный Совет СССР вносит вопрос на рассмотрение Съезда народных депутатов СССР.

В случае нарушения закона при проведении референдума Верховный Совет СССР назначает в трехмесячный срок повторный референдум по республике, либо по ее части, либо по автономному образованию, либо по месту компактного проживания национальных групп, упомянутых в части второй статьи 3 настоящего Закона.

Статья 8. Итоги референдума о выходе союзной республики из СССР и поступившие предложения заинтересованных сторон Верховный Совет СССР в месячный срок направляет высшим органам государственной власти всех союзных и автономных республик, а также органам государственной власти автономных образований для изучения и оценки последствий, возникающих для каждой союзной и автономной республики, автономного образования из факта возможного выхода соответствующей союзной республики из СССР.

Статья 9. Итоги референдума в союзной республике по вопросу о выходе из СССР, а также мнения высших органов государственной власти союзных, автономных республик, органов государственной власти автономных областей и округов по этому поводу рассматривает Съезд народных депутатов СССР. По представлению Верховного Совета СССР, согласованному с Верховным Советом выходящей республики, Съезд народных депутатов СССР устанавливает переходный период, не превышающий пяти лет, в течение которого должны быть решены вопросы, возникающие в связи с выходом республики из СССР.

В переходный период на территории выходящей республики сохраняют свое действие Конституция СССР и законы СССР.

Статья 10. В случае, если по итогам референдума не принято решение о выходе союзной республики из СССР, новый референдум по этому вопросу может быть проведен не ранее чем через десять лет с момента проведения предыдущего референдума.

Статья 11. В целях обеспечения прав и интересов Союза ССР, выходящей и других союзных республик, а также автономных республик, автономных образований и национальных групп, упомянутых в части второй статьи 3 настоящего Закона, при решении вопросов, возникающих в связи с выходом республики из СССР, Верховный Совет СССР, Верховные Советы союзных республик и высший орган государственной власти выходящей республики создают на переходный период согласительные комиссии.

Статья 12. В переходный период Совет Министров СССР с участием правительства выходящей республики готовит предложения по вопросам,

касающимися Государственной границы СССР, а также военных объектов и частей Вооруженных сил СССР, находящихся на территории выходящей республики, и вносит их на рассмотрение Президента СССР и Верховного Совета СССР, которые затем передаются на рассмотрение Съезда народных депутатов СССР.

Статья 13. Выходящая республика обязана соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права, а также права и свободы человека, закрепленные в международных договорах, участником которых является СССР. Вопрос об участии выходящей республики в открытых для присоединения многосторонних договорах, заключенных СССР, решается согласно правилам, установленным соответствующим договором. Многосторонние и двусторонние договоры, заключенные СССР и находящиеся в силе на момент выхода союзной республики из СССР, продолжают действовать в отношении вышедшей республики, если не будет достигнута договоренность об ином.

Совет Министров СССР после рассмотрения и урегулирования всех вопросов, связанных с участием СССР в международных договорах в связи с выходом из него союзной республики, представляет свое заключение Президенту СССР и Верховному Совету СССР.

Статья 14. В переходный период Совет Министров СССР, органы государственного управления союзных и автономных республик, автономных образований совместно с правительством выходящей республики рассматривают и разрешают вопросы собственности и материально-финансовых расчетов.

Во взаимоотношениях между выходящей республикой, с одной стороны, и Союзом ССР, а также иными союзными республиками, автономными республиками, автономными образованиями и национальными группами, упомянутыми в части второй статьи 3 настоящего Закона, с другой стороны, в течение переходного периода должны быть решены следующие вопросы:

1) определена судьба находящихся на территории республики объектов общесоюзной собственности (предприятий и комплексов базовых отраслей промышленности, космических исследований, энергетики, связи, морского, железнодорожного и воздушного транспорта, линий связи, магистральных трубопроводов, имущества Вооруженных сил СССР, оборонных объектов), а также собственности общесоюзных общественных организаций;

2) урегулированы финансово-кредитные расчеты выходящей республики с Союзом ССР, взаимоотношения банков;

3) урегулированы имущественные и финансово-кредитные отношения данной республики с другими союзными республиками, а также с автономными республиками, автономными образованиями;

4) определен порядок выполнения предприятиями и организациями выходящей республики ранее взятых на себя договорных обязательств по отношению к предприятиям и организациям, расположенным на территории других союзных республик, а также автономных республик и автономных образований;

5) определен правовой статус и формы расчетов совместных предприятий или филиалов предприятий, организованных на базе общесоюзной собственности или собственности других союзных республик, а также автономных республик и автономных образований;

6) согласован порядок расчетов с другими государствами и международными организациями по кредитам и займам, полученным для сооружения объектов на территории выходящей республики или для удовлетворения потребностей этой республики и ее населения, а также по соответствующей части кредитов и займов, израсходованных на осуществление общесоюзных закупок и программ, которыми пользовалась выходящая республика;

7) согласован статус территорий, не принадлежавших выходящей республике на момент ее вступления в состав СССР;

8) согласован статус территорий, на которых компактно проживают национальные группы, упомянутые в части второй статьи 3 настоящего Закона, с учетом результатов их волеизъявления на референдуме;

9) обеспечены гарантии содержания исторических и культурных памятников и мест захоронений на территории выходящей республики;

10) разрешены иные вопросы, требующие взаимного урегулирования.

Статья 15. Гражданам СССР, проживающим на территории выходящей республики, предоставляется право выбора гражданства, места жительства и работы. Выходящая республика компенсирует все издержки, связанные с перенаселением граждан из пределов республики.

Статья 16. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными обязательствами СССР выходящая республика обеспечивает гражданские, политические, социальные, экономические, культурные и иные права и свободы гражданам СССР, которые остаются проживать на ее территории, без какой-либо дискриминации по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места и времени рождения.

Статья 17. Граждане выходящей республики, осужденные ее судами и отбывающие наказание на территории СССР, подлежат передаче для дальнейшего отбывания наказания в указанную республику.

Граждане выходящей республики, осужденные судами Союза ССР или

другой союзной республики и отбывающие наказание на территории СССР, подлежат передаче для дальнейшего отбывания наказания в указанную республику, если они совершили преступления, за которые осуждены, на территории этой республики.

Вопросы о передаче граждан выходящей республики, осужденных судами Союза ССР или другой союзной республики, если хотя бы одно из преступлений, за которые они осуждены, совершено вне территории выходящей республики, рассматриваются Верховным Судом СССР по представлению Генерального прокурора СССР или по ходатайству Верховного суда выходящей республики.

Граждане СССР, иностранные граждане и лица без гражданства, осужденные судами Союза ССР или любой союзной республики и отбывающие наказание на территории выходящей республики, подлежат передаче Союзу ССР.

Статья 18. Все административные и уголовные дела, возбужденные по фактам правонарушений на территории выходящей республики, находящиеся в производстве органов Союза ССР, передаются через Прокуратуру Союза ССР или Верховный суд СССР в производство органов выходящей республики. Это правило не распространяется на случаи, когда хотя бы одно из правонарушений было совершено вне территории выходящей республики, а также на уголовные дела, подсудные военным трибуналам. Вопросы о передаче дел решаются Генеральным прокурором СССР по представлению нижестоящего прокурора или по ходатайству прокурора выходящей республики, а в случае, если дело находится в производстве судебного органа, — Верховным судом СССР.

В переходный период все гражданские дела разрешаются в соответствии с гражданским и гражданским процессуальным законодательством Союза ССР, если иное не предусмотрено соглашением между выходящей республикой и Союзом ССР.

Статья 19. В последний год переходного периода по инициативе высшего органа государственной власти выходящей республики один раз может быть проведен повторный референдум по вопросу подтверждения решения о выходе союзной республики из СССР. Проведение повторного референдума является обязательным, если этого требует одна десятая часть граждан СССР, постоянно проживающих на территории республики и имеющих право голоса согласно законодательству Союза ССР.

В случае, если за подтверждение решения о выходе союзной республики из СССР проголосовало менее двух третей граждан СССР, постоянно проживающих на территории республики к моменту постановки вопроса о прове-

дении повторного референдума и имеющих право голоса согласно законодательству Союза ССР, решение о выходе союзной республики из СССР считается отмененным и процедуры, предусмотренные настоящим Законом, прекращаются.

Статья 20. По окончании переходного периода или при досрочном урегулировании вопросов, предусмотренных настоящим Законом, Верховный Совет СССР созывает Съезд народных депутатов СССР для принятия решения, подтверждающего завершение процесса по согласованию интересов и удовлетворению претензий выходящей республики, с одной стороны; и Союза ССР, союзных республик, а также автономных республик, автономных образований и национальных групп, упомянутых в части второй статьи 3 настоящего Закона, с другой стороны.

С момента принятия такого решения Съездом народных депутатов СССР выход союзной республики из СССР считается состоявшимся, а народные депутаты СССР от вышедшей республики утрачивают свои полномочия.

Съезд народных депутатов СССР вносит соответствующие изменения в Конституцию СССР.

Президент Союза Советских Социалистических Республик *М. Горбачев*¹

Следует отметить, что одним из серьезных вопросов национального суверенитета было определение основ экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик, установление правовых и договорных форм регулирования межхозяйственной деятельности.

В этой связи 10 апреля 1990 года принимается Закон СССР «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик».

Вот его полный текст:

**Закон Союза Советских Социалистических Республик
«Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и
автономных республик»**

Настоящий Закон определяет основы экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик. Он основывается на принципах федерализма, экономической самостоятельности и взаимной ответственности Союза ССР, союзных и автономных республик. Законом разграничиваются полномочия Союза ССР и республик в экономической сфере, определяются их финансово-экономические отношения, устанавливаются правовые основы

¹ Материалы Верховного Совета СССР. Москва, Кремль. 3 апреля 1990 г., № 1409-1.

их участия в общесоюзном рынке, предусматриваются законодательные и договорные формы регулирования отношений Союза ССР и республик, гарантии прав союзных и автономных республик, автономных областей и округов, местных Советов народных депутатов и самостоятельности предприятий.

Статья 1. Компетенция Союза ССР в экономической сфере

1. Ведению Союза ССР подлежит:

установление законодательных основ хозяйственной деятельности СССР и функционирования общесоюзного рынка;

организация налоговой системы в СССР, установление общегосударственных налогов, сборов и обязательных платежей в бюджет, предельных размеров налогообложения;

составление, утверждение и исполнение союзного бюджета;

разработка перспектив социально-экономического развития страны, составление и реализация общесоюзных программ;

осуществление общей политики ценообразования, организация финансово-кредитной системы и единого денежного обращения;

образование общесоюзных резервных, страховых и других фондов;

установление общих норм и правил охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

управление железнодорожным, воздушным, морским и магистральным трубопроводным транспортом, оборонными объектами, космическими системами, Единой энергетической системой СССР, общесоюзными системами связи и информации, а также объектами, относящимися к общесоюзной государственной собственности в соответствии с законодательством СССР и соглашениями Союза ССР и республик;

координация деятельности республик в вопросах инвестиционной и амортизационной политики; науки и техники; занятости, миграции населения; народного образования, здравоохранения и культуры;

установление в СССР минимальных размеров оплаты труда, пенсионного и других видов социального обеспечения;

определение основ и проведение общесоюзной внешнеэкономической политики;

установление принципов организации таможенного дела на основе единства таможенной территории СССР, таможенных пошлин и таможенных сборов; определение границ экономической зоны и континентального шельфа СССР и их охрана;

предоставление Союзом ССР государственных займов и экономической помощи иностранным государствам, заключение соглашений о государственных займах и кредитах, получаемых Союзом ССР из иностранных источников;

защита экономических интересов Союза ССР, союзных и автономных республик, предприятий, организаций и граждан СССР за рубежом;
организация общесоюзной статистики и бухгалтерского учета;
организация единой патентной и метеорологической служб, службы единого времени, мер и весов, установление общесоюзных стандартов.

2. Союз ССР осуществляет законодательное регулирование сфер, отнесенных к его ведению, образует общесоюзные органы управления, в работе которых принимают участие представители союзных и заинтересованных автономных республик, заключает с республиками в необходимых случаях соглашения по экономическим вопросам.

Статья 2. Основы экономической самостоятельности союзных и автономных республик

1. Союзные и автономные республики полномочны решать экономические и социальные вопросы за исключением тех, которые Конституцией СССР, законодательством СССР и настоящим Законом отнесены к ведению Союза ССР.

2. Союзные и автономные республики на своих территориях с соблюдением законодательства СССР:

владуют, пользуются и распоряжаются землей, другими природными ресурсами в своих интересах и интересах Союза ССР;

принимают законы и другие нормативные акты, регулирующие условия хозяйственной деятельности на территории республик;

решают вопросы налогообложения и осуществляют бюджетную деятельность;

осуществляют регулирование экономического и социального развития на своей территории, а также участвуют в выработке общегосударственных решений по развитию экономики и путей их реализации;

регулируют инвестиционную деятельность и условия строительства на территории республики;

осуществляют регулирование цен исходя из общесоюзной политики ценообразования;

участвуют в регулировании денежного обращения, руководят деятельностью республиканских банков;

осуществляют внешнеэкономическую деятельность с учетом обязательств, предусмотренных в международных договорах СССР и соглашениях между Союзом ССР и республиками; ведут приграничную и прибрежную торговлю; регистрируют создаваемые совместные предприятия, международные объединения и организации, стимулируют внешнеэкономическую деятельность предприятий и организаций; формируют и используют республиканский валютный фонд;

решают вопросы социального развития, занятости населения, регулирования доходов населения, обеспечивают установленные законодательством СССР минимальные размеры оплаты труда, пенсионного и других видов социального обеспечения;

устанавливают нормы экологической безопасности и осуществляют природоохранную деятельность на территории республики, определяют лимиты и нормативы природопользования и осуществляют выдачу разрешений и наложение запретов на деятельность предприятий и организаций;

формируют республиканские органы государственного управления и определяют их функции;

решают другие вопросы экономического и социального развития, не относящиеся к ведению Союза ССР.

Статья 3. Основы финансовых и бюджетных отношений Союза ССР, союзных и автономных республик

1. Бюджетную систему СССР составляют союзный бюджет, самостоятельные республиканские (союзных и автономных республик) и местные бюджеты.

Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения союзного бюджета определяется Верховным Советом СССР, а порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения республиканских бюджетов союзных и автономных республик – законодательством этих республик.

2. К ведению Союза ССР относится установление взимаемых на всей территории СССР и направляемых полностью или частично на формирование союзного бюджета общегосударственных налогов, сборов и обязательных платежей. Перечень и размеры ставок таких налогов, сборов и платежей определяются Верховным Советом СССР.

Органы государственной власти и управления союзных и автономных республик решают вопросы взимания общегосударственных обязательных платежей в пределах, установленных законодательством Союза ССР.

3. Союзные и автономные республики в соответствии с законодательством Союза ССР устанавливают взимаемые на своей территории и зачисляемые в их бюджеты республиканские налоги, сборы и обязательные платежи, включая платежи за природные ресурсы.

4. Доходы союзного бюджета формируются за счет общегосударственных налогов, сборов и обязательных платежей (за исключением части, зачисляемой в республиканские бюджеты союзных и автономных республик, в бюджеты автономных областей и округов и местные бюджеты), доходов от использования общесоюзной собственности и проводимых союзными органами мероприятий. Перечень доходных источников и структура расходов

союзного бюджета, включая расходы на выдачу субвенций союзным и автономным республикам, определяются Верховным Советом СССР.

5. Союзные органы совместно с органами союзных и автономных республик образуют фонды регионального развития, резервный, инновационный, природоохранный и другие общесоюзные фонды для финансирования общесоюзных и межреспубликанских научно-технических, экономических, социальных, природоохранных и других программ, а также работ по предотвращению и ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и аварий.

6. Государственный банк СССР осуществляет регулирование денежного обращения на базе единой денежной единицы – рубля, эмиссию денег, устанавливает курс рубля по отношению к иностранным валютам, правила его обмена, порядок продажи и покупки валютных ценностей, проводит единую кредитную политику во внешнеэкономических связях.

Статья 4. Общесоюзный рынок

1. Основой формирования и функционирования общесоюзного рынка является самостоятельность предприятий, объединений, организаций и индивидуальных товаропроизводителей, осуществляющих свою хозяйственную деятельность в условиях состязательности и равноправия всех форм собственности с учетом антимонопольного и иного законодательства о рынке.

Экономические отношения предприятий, объединений, организаций и индивидуальных товаропроизводителей с республиканскими органами управления и местными органами самоуправления строятся на налоговой и договорной основе, если иное не предусмотрено законодательством.

2. Законодательством СССР определяются полномочия государственных органов Союза ССР, союзных и автономных республик по регулированию и защите общесоюзного рынка, а также права и обязанности его участников, их преимущества и льготы.

3. Товарообмен на территории СССР складывается в условиях открытости республиканских рынков и отсутствия таможенных барьеров за исключением рынков, организуемых в зонах свободного предпринимательства, для которых союзным и республиканским законодательством устанавливаются особые экономические и правовые режимы.

В сфере межреспубликанского товарообмена не допускается дискриминация какой-либо республики, ее юридических лиц и граждан.

Союзные, автономные республики без взаимного согласования с другими союзными, автономными республиками не вправе вводить ограничения на ввоз-вывоз товаров и финансовых ресурсов, препятствовать транзиту грузов через их территорию, перемещению за ее пределы имущества и денежных

средств, находящихся в собственности граждан и юридических лиц других республик, вводить транзитные платежи.

4. Союзные и автономные республики на своей территории вправе в пределах своей компетенции регулировать рынок товаров и услуг через системы налогообложения и ценообразования, стимулировать производство и устанавливать льготы по реализации отдельных видов товаров за счет республиканского бюджета.

5. Союзные и автономные республики на своей территории в пределах своей компетенции законодательно устанавливают единый для всех инвесторов порядок приобретения имущества и осуществления капитальных вложений. Республиканским законодательством гарантируется инвесторам выбор подрядных организаций, а также возвращение вложенных инвестиций и вывоз полученных доходов.

6. Кредитное, расчетное и страховое обслуживание субъектов хозяйствования осуществляют учреждения Государственного банка СССР, самостоятельные коммерческие банки, страховые общества и иные кредитные учреждения, создаваемые и действующие в соответствии с законодательством СССР и республик.

7. Выпуск и обращение акций и других ценных бумаг на общесоюзном рынке осуществляются в соответствии с союзным и республиканским законодательством.

Статья 5. Договорные формы экономических связей Союза ССР, союзных и автономных республик

1. Экономические отношения Союза ССР и республик, а также республик между собой, не предусмотренные соответствующим законодательством, регулируются двусторонними и многосторонними соглашениями. На договорной основе решаются вопросы межреспубликанского обмена и передачи друг другу находящегося в их собственности имущества, создаются совместные предприятия, организации, учреждения и единые органы управления, формируются фонды для совместного решения социально-экономических задач. Соглашениями может предусматриваться обмен необходимой плановой, прогнозной, коммерческой, научно-технической и другой информацией.

Предметом межреспубликанских соглашений не могут быть совместные действия, ущемляющие интересы других республик или ведущие к подрыву единства общесоюзного рынка.

2. Союзные и автономные республики вправе учреждать в столице Союза ССР и столицах других республик свои представительства, содержащиеся за счет средств республиканских бюджетов. Органы государственного управления Союза ССР могут создавать с согласия республики на ее территории свои службы и подразделения.

Статья 6. Гарантии экономической самостоятельности союзных и автономных республик.

1. Союзные и автономные республики участвуют в решении экономических и социальных вопросов, отнесенных к ведению Союза ССР, на Съезде народных депутатов СССР, в Верховном Совете СССР, Президиуме Верховного Совета СССР, Совете Федерации, Правительстве СССР и других органах Союза ССР. Вопросы, связанные с соблюдением Союзного договора, рассматриваются Советом Федерации с участием высших государственных должностных лиц автономных республик, автономных областей и округов.

2. Высшие органы государственной власти республик могут вносить вопросы о соответствии Конституции СССР и законам СССР актов высших органов государственной власти и управления Союза ССР, регулирующих экономические отношения, на рассмотрение Комитета конституционного надзора СССР.

3. Союзные и автономные республики вправе обращаться к Президенту СССР с ходатайством о приостановлении действия постановлений и распоряжений Совета Министров СССР, противоречащих экономическим интересам этих республик.

4. Высшие органы государственного управления союзных и автономных республик вправе опротестовать в Совет Министров СССР акты подведомственных ему органов управления, противоречащие экономическим интересам республик. Совет Министров СССР в месячный срок рассматривает этот протест и принимает окончательное решение.

Правительства республик могут приостанавливать на своей территории действие опротестуемых актов на время их рассмотрения.

5. Разногласия по экономическим вопросам между Правительством Союза ССР, союзными и автономными республиками, а также между республиками, возникающие при исполнении законов СССР, постановлений и распоряжений Правительства СССР, рассматриваются Верховным Советом СССР с учетом рекомендаций Совета Федерации.

Статья 7. Гарантии экономической самостоятельности автономных областей и округов, органов местного самоуправления и предприятий

1. Компетенция автономных областей и округов в экономической сфере определяется законами СССР и союзных республик, которые гарантируют право автономных областей и округов на самостоятельное хозяйствование.

2. Автономные области и округа в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик на своей территории владеют, пользуются и распоряжаются землей, другими природными ресурсами, а также имуществом, находящимся в их собственности.