

**ОБСЕ**

Организация по безопасности  
и сотрудничеству в Европе  
Центр ОБСЕ в Астане



ҚАЗАҚСТАН  
РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПРЕЗИДЕНТІ  
ЖАНЫНДАҒЫ  
ҚАЗАҚСТАННЫҢ  
СТРАТЕГИЯЛЫҚ  
ЗЕРТТЕУЛЕР  
ИНСТИТУТЫ



А 2009  
19052к

**ҰЛТАРАЛЫҚ ЖӘНЕ  
ДІНАРАЛЫҚ КЕЛІСІМНІҢ  
ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ТӘЖІРИБЕСІ:  
ЕҚЫҰ ҮШІН ҰСЫНЫСТАР**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік  
конференция

**КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ  
МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО  
И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО  
СОГЛАСИЯ:**

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ОБСЕ**

Международная научно-практическая  
конференция

25.02.2009

Халықаралық  
конференция  
материалдары

Материалы  
международной  
конференции

Алматы 2009



Организация по безопасности  
и сотрудничеству в Европе  
Центр ОБСЕ в Астане



Қазақстан  
Тыныштығын  
қамтамасыз  
ету үшін  
Қазақстан  
ОБСЕ-ге  
қатысушы  
елдерге



**ҰЛТАРАЛЫҚ ЖӘНЕ  
ДІНАРАЛЫҚ КЕЛІСІМНІҢ  
ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ТӘЖІРИБЕСІ:  
ЕҚЫҰ ҮШІН ҰСЫНЫСТАР**  
Халықаралық ғылыми-тәжірибелік  
конференция

**КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ  
МЕЖНАЦИОНАЛЬНОГО  
И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО  
СОГЛАСИЯ:  
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ ОБСЕ**  
Международная научно-практическая  
конференция

25.02.2009

Халықаралық  
конференция  
материалдары

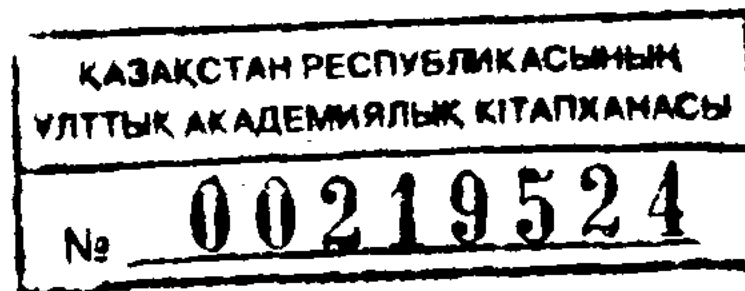
Материалы  
международной  
конференции

Алматы 2009

УДК 323/324 (574)

ББК 66.3 (5 каз)

К 14



*Рекомендовано к печати Ученым Советом  
Казахстанского института стратегических исследований  
при Президенте РК*

*Научное издание*

**Редакционная коллегия:**

**Б.К. Султанов (ответственный редактор),**  
Л.М. Музанарова, М.А. Абишева, К.Д. Исаев,  
Н.Б. Сейдин (ответственный за выпуск)

**К 14** **Казахстанский опыт межэтнического и межконфессионального согласия: предложения для ОБСЕ: материалы международной научно-практической конференции (г. Алматы, 25 февраля 2009 г.) / Отв. ред. Б.К. Султанов. — Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2009. — 160 с.**

**ISBN 9965-458-86-3**

Международная научно-практическая конференция «Казахстанский опыт межэтнического и межконфессионального согласия: предложения для ОБСЕ» (г. Алматы, 25 февраля 2009 г.) была организована Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан совместно с Казахским национальным университетом им. аль-Фараби и Центром Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Астане. Научный форум был проведен в рамках подготовки к председательству Казахстана в ОБСЕ в 2010 г.

Настоящий сборник содержит материалы конференции, раскрывающие сущность и содержание казахстанского опыта межэтнического и межконфессионального согласия в контексте предстоящего председательства Республики Казахстан в ОБСЕ.

Издание предназначено для научных работников, специалистов, студентов высших учебных заведений, а также широкого круга читателей, интересующихся вопросами внутриполитического развития Республики Казахстан.

**К** 0803010405  
00(05)-09

**ISBN 9965-458-86-3**

**УДК 323/324 (574)**

**ББК 66.3 (5 каз)**

© КИСИ при Президенте РК, 2009

© Казахский национальный университет им. аль-Фараби, 2009

© Центр ОБСЕ в Астане, 2009

## СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Б.К. Султанова .....	5
Приветственное слово А.Н. Кельчевского .....	9
Приветственное слово К.И. Байзаковой.....	13

### ГЛАВА I КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ МЕЖЭТНИЧЕСКОГО И МЕЖКУЛЬТУРНОГО СОГЛАСИЯ

<b>Тугжанов Е.Л.</b> Казахстан и ОБСЕ: общее и особенное в межэтническом контексте .....	17
<b>Абишева М.А.</b> Казахстанская модель межэтнического согласия.....	27
<b>Абсагтаров Р.Б.</b> Казахстанский опыт культуры общения народов: постановка проблемы .....	36
<b>Назарбетова Ә.Қ.</b> Қазақстандағы ұлтаралық келісім үлгісі Батыс елдерінің назарында .....	52
<b>Чеботарев А.Е.</b> Пути совершенствования государственной политики Казахстана в области межэтнических отношений.....	59
<b>Козырев Т.А.</b> Языковая ситуация в современном Казахстане: на середине брода .....	67
<b>Арзықұлов А.Ә.</b> Ұлтаралық келісімнің қазақстандық үлгісі және оның қалыптасуының алғышарттары.....	76
<b>Омарова С.Б.</b> Евразийская идентичность как фактор межэтнической интеграции Казахстана.....	83

**ГЛАВА II**  
**КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ**  
**МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОЙ ТОЛЕРАНТНОСТИ**

<b>Шейх-уль-Ислам Мухаммад-Хусайн кажы Усманулы Алсабеков</b> Межрелигиозный диалог — гарантия мира .....	89
<b>Гиззатов В.Х.</b> Институт личного представителя действующего председателя ОБСЕ и его роль в борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман .....	96
<b>Косиченко А.Г.</b> Опыт Республики Казахстан в сфере межконфессиональных отношений.....	103
<b>Байтенова Н.Ж.</b> Некоторые вопросы межконфессионального согласия в Казахстане .....	111
<b>Закпева Ж.К.</b> Казахстанская модель межконфессиональных отношений в свете председательства республики в ОБСЕ.....	120
<b>Морозов А.А., Исаев К.Д.</b> Казахстанский опыт строительства межконфессионального диалога.....	129
<b>Сейдіп Н.Б.</b> Қазақстанның дінаралық келісім саласындағы тәжірибесі .....	136
<b>Джалилов З.Г.</b> К опыту изучения религиозной ситуации в Казахстане.....	143
<b>Сведения об авторах .....</b>	<b>151</b>
<b>ҚЗСИ туралы ақпарат .....</b>	<b>153</b>
<b>Информация о КИСИ.....</b>	<b>155</b>
<b>Information about the KazISS.....</b>	<b>157</b>

**Приветственное слово  
директора Казахстанского института  
стратегических исследований  
при Президенте Республики Казахстан  
Б.К. Султанова**

Уважаемые дамы и господа!  
Ваши Превосходительства!

В рамках подготовки к предстоящему председательству Казахстана в ОБСЕ Казахстанским институтом стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан совместно с Казахским национальным университетом им. аль-Фараби и Центром ОБСЕ в Астане планируется в 2009 г. проведение четырех научно-практических конференций:

- 1) «Казахстанский опыт межэтнического и межконфессионального согласия: предложения для ОБСЕ» — 25 февраля;
- 2) «ОБСЕ и процессы демократизации в странах Центральной Азии» — 27 мая;
- 3) «Председательство Казахстана в ОБСЕ: цели и задачи» — 21 октября;
- 4) «Роль Казахстана как председателя ОБСЕ в Центральной Азии в контексте инициатив СВМДА» — 1 декабря.

Помимо указанных форумов, планируется провести ряд других мероприятий по ознакомлению казахстанской и международной общественности с программными идеями Казахстана в качестве председателя ОБСЕ, а также популяризации самой организации посредством чтения лекций среди студентов казахстанских вузов, публикации статей в СМИ Казахстана и зарубежных стран.

Запланирован выпуск и монографических исследований. В частности, нашим институтом к июлю сего года будут выпущены две книги — «Казахстан сегодня», «Казахстан и ОБСЕ».

Уважаемые дамы и господа!

На пространстве ОБСЕ в настоящее время продолжают сохраняться кризисные точки, которые могут превратиться в

центры напряжения регионального и даже глобального масштаба.

Проблемы энергетической безопасности, неравномерного социально-экономического развития, наличие нерешенных этнических и конфессиональных проблем и т.д. не могут быть решены по мановению волшебной палочки. Поэтому для нас весьма важной является деятельность ОБСЕ, занимающейся ранним предупреждением, предотвращением конфликтов, регулированием кризисов и постконфликтным восстановлением. ОБСЕ продолжает оставаться крупнейшим евро-азиатским политическим образованием, объединяющим 56 государств Европы, Северной Америки, Центральной Азии и Южного Кавказа.

В 2010 г. ОБСЕ исполнится 35 лет, и к этому времени Казахстан первым из постсоветских государств займет пост председателя этой организации. Для нашей страны взаимодействие с ОБСЕ является одним из приоритетов внешней политики. Казахстан поддерживает конструктивный диалог с различными структурами ОБСЕ по всем основным направлениям деятельности организации:

- 1) политические вопросы и безопасность;
- 2) экономические вопросы, научно-техническое сотрудничество, сохранение окружающей среды;
- 3) гуманитарные вопросы и защита прав человека.

Особое значение нами придается сотрудничеству с ОБСЕ в вопросах формирования архитектуры азиатской безопасности, стержнем которой может стать Совещание по выработке мер доверия в Азии.

И, конечно же, в рамках своего председательствования Казахстану предстоит внести личный вклад в укрепление ОБСЕ, сохранение ее как важнейшей диалоговой площадки и действенной платформы для налаживания многостороннего партнерства.

Это особенно актуально в условиях нарастающей дискуссии о кризисе организации, ее перспективах, выработке понимания характера ее деятельности. В нашей стране рассматривают председательство Казахстана в ОБСЕ и как возможность для продолжения экономических реформ и осуществления дальнейшей политической модернизации.

Подготовка к председательствованию Казахстана в ОБСЕ пришлось на мировой финансовый кризис, в условиях которого могут реанимироваться многие «замороженные» конфликты или возникнуть новые.

Не меньшую опасность в кризисные времена представляют внезапно активизирующиеся демагоги, авантюристы и псевдопатриоты. Особенно опасны крайне правые и крайне левые радикалы, шовинисты и националисты всех мастей. Именно в условиях финансовых кризисов в дестабилизированных государствах к власти могут прорваться политические авантюристы. Вспомните кризисы прошлого века — 20-х гг. и Бенито Муссолини в Италии, 30-х гг. и Адольфа Гитлера в Германии.

В условиях кризиса все больше людей обращают свой взор к Богу. Три мировые религии — ислам, христианство, иудаизм, последователями которых является большая часть населения планеты, выступают против насилия, несут миру гармонию и мир, категорически отрицая какие-либо проявления жестокости и насилия.

Террористы, совершающие свои преступления, прикрываясь символами и законами ислама, христианства или иудаизма, не имеют никакого отношения к религии. Ни один истинно верующий человек, какого бы вероисповедания он ни придерживался, не сможет совершить величайший грех на земле — убийство невинного. В этой связи председатель Духовного управления мусульман Казахстана и Совета муфтиев Центральной Азии шейх Абсаттар хаджи Дербисали подчеркивает: «Идеи гуманизма, терпимости, сострадания, надежды на светлое будущее делают нас сильнее и выше сиюминутных волнений, переживаний и будничной суеты, заставляют задуматься о смысле нашей жизни» [1].

Именно через религию люди стремятся возродить традиционные ценности и нравственные устои.

Мы исходим из того, что межконфессиональное согласие в Казахстане опирается, прежде всего, на ислам и православие. В Казахстане вот уже третий год праздники Курбан-айт и Рождество имеют статус выходного дня.

В то же время жизнь не стоит на месте. Сложность и неоднозначность религиозной ситуации требуют повышенного внимания государственных органов в центре и на местах к новым



реалиям и дополнительных усилий для достижения взаимного согласия и взаимопонимания.

В Казахстане складывается собственная модель отношений государства и религиозных организаций, которая основывается на принципах партнерства, взаимного уважения и невмешательства во внутренние дела друг друга.

Казахстанский опыт достижения и укрепления межэтнического, межконфессионального и гражданского согласия уникален как пример эффективного решения сложных социально-политических проблем, исключающих использование силовых методов.

Фундаментом этой модели является убежденность в том, что этническое, конфессиональное, культурное, языковое многообразие является нашим преимуществом при консолидирующей роли казахского этноса.

Трудно не согласиться со словами Президента Н.А. Назарбаева о том, что идеи превосходства одной нации над другой противоречат вектору мирового развития и дискредитировали себя как человеконенавистнические и не сработавшие даже в моноэтнической среде. Надо учиться и учить слушать и понимать других, уважать язык, религию и обычаи других народов. Без этого в современном мире невозможно добиться успеха [2].

Уважаемые дамы и господа!

В сегодняшней конференции участвуют ведущие казахстанские ученые, эксперты и практики по вопросам полиэтнических и межконфессиональных отношений. Надеюсь, мы сумеем рассмотреть существующие проблемы в этих очень сложных и весьма деликатных сферах и выработать конкретные рекомендации для казахстанского правительства накануне председательства нашей страны в ОБСЕ, а также для этой влиятельной международной организации в целом. Разрешите пожелать всем нам удачной и плодотворной работы!

#### Литература

1. Казахстанская правда. — 2009, 7 января.
2. Назарбаев Н.А. Политика мира и согласия. — Астана, 2008. — С. 463.

**Приветственное слово  
главы Центра Организации по безопасности  
и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Астане  
А.Н. Кельчевского**

Уважаемые участники конференции!

От имени Центра ОБСЕ в Астане позвольте мне приветствовать вас на сегодняшней конференции, посвященной теме межэтнического и межконфессионального согласия — одной из основных областей деятельности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В начале своего выступления я хотел бы поблагодарить наших партнеров, Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК и Казахский национальный университет им. аль-Фараби, за организацию данного мероприятия и тесное сотрудничество с нашим Центром. Позвольте на фоне темы конференции коротко процитировать наш основополагающий документ — Хельсинкский заключительный акт: *«Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы <...> для всех, без различия расы, пола, языка и религии».*

Дорогие друзья!

ОБСЕ — региональная организация, основанная на общности ценностей в соответствии с Уставом ООН. Организация играет ведущую роль в укреплении безопасности и демократии на обширной территории посредством раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и пост-конфликтного восстановления.

На протяжении многих лет государства — участники ОБСЕ во всех своих ключевых документах неизменно подтверждали личные обязательства, а именно «обеспечивать в пределах своей территории каждому, подлежащему их юриспруденции, права человека и основные свободы без какого бы то ни было различия, как в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства» (Вена, 1989 г.).

Начиная с 2005 г., ОБСЕ активно участвует в инициативе ООН «Альянс цивилизаций». Данная инициатива призвана преодолеть нарастание разделений между сообществами путем утверждения принципа взаимного уважения между людьми, принадлежащими к различным культурам и религиозным традициям.

Вкладом ОБСЕ в данный процесс является содействие развитию диалога между различными культурами и цивилизациями. В государствах — участниках ОБСЕ и во всем мире многокультурные общества все еще подвергаются угрозам в плане проявления нетерпимости, дискриминации и даже ненависти. В этой области ОБСЕ располагает широким опытом по важным проблемам, стоящим перед всеми ее государствами-участниками, вынужденными бороться с насильственными проявлениями экстремизма.

В документах ОБСЕ государства-участники подтверждают, что соблюдение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство закона составляют сердцевину всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ и что терпимость и недискриминация являются важными элементами продвижения прав человека и предотвращения конфликтов и насилия. В этой связи неоднократно отмечалась важность развития межкультурного и межконфессионального диалога и подчеркивалась необходимость содействия взаимному уважению и правам человека на всем пространстве ОБСЕ. Также организация решительно отвергает и осуждает любое проявление расизма, ксенофобии, антисемитизма, дискриминации и нетерпимости, в том числе и в отношении христиан, иудеев, мусульман, представителей других религий, а также жестокие проявления экстремизма, соблюдая при этом свободу выражения мнений.

Можно сказать, что ОБСЕ как организация с общими для всех участников принципами, обязательствами и ценностями, охватывающая три континента и основные конфессии и культуры мира, уже представляет собой альянс цивилизаций в действии. В мандате организации содержится свод стандартов и обязательств в области человеческого измерения, подкрепляемый принципами достоинства человека, прав человека и основных свобод. Мы верим, что эти обязательства позволяют людям жить в условиях прочного мира, свободного от каких-либо угроз для их безопасности. Неотъемлемой частью понимания ОБСЕ проблемы

безопасности всегда была и остается культура, где ОБСЕ служит одним из ключевых элементов в глобальной сети, содействующей усилиям в сфере образования, средств массовой информации и всех форм коммуникаций.

Задача отстаивания принципов безопасности побудила ОБСЕ разработать набор структур и инструментов для осуществления целого ряда мероприятий, связанных с укреплением диалога культур и конфессий, толерантности и недискриминации. К ним относятся:

- Секретариат с его специализированными подразделениями.

Три специализированных института:

- Бюро по демократическим институтам и правам человека.
- Верховный комиссар по делам национальных меньшинств.
- Представитель по вопросам свободы СМИ, а также миссии на местах.

Свой вклад также вносят:

- Парламентская ассамблея ОБСЕ.
- Три личных представителя действующего председателя по вопросам терпимости.

Дамы и господа!

В этом году Казахстан вошел в «тройку» ОБСЕ и уже в следующем году будет председателем организации. В этой связи мы надеемся, что опыт Казахстана по укреплению согласия между всеми этническими и религиозными группами в стране будет полезен как самой организации, так и всем государствам-участникам. Мне также приятно отметить, что в этом году одним из личных представителей действующего председателя ОБСЕ назначен казахстанский дипломат, посол Вячеслав Гиззатов. Он будет оказывать экспертную помощь действующему председателю по вопросам борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман.

В заключение хочу подчеркнуть, что создание Альянса цивилизаций и формирование более прочного диалога между культурами и религиями чрезвычайно значимы для поддержания стабильности на всем пространстве ОБСЕ. Для этого ОБСЕ находится во взаимодействии с государствами — участниками и с государствами, являющимися партнерами по сотрудничеству в Азии и Средиземноморье, а также с различными международными структурами и гражданским обществом.

Надеюсь, что сегодняшнее мероприятие будет взаимно плодотворным, и хочу пожелать всем нам успехов в этой работе!

Благодарю за внимание.

eRиRи

**Приветственное слово**  
**декана факультета международных отношений**  
**Казахского национального университета**  
**им. аль-Фараби**  
**К.И. Байзаковой**

Регион Центральной Азии находится на стыке Европы и Азии, на стыке трех религий — христианства, ислама, буддизма. В возрастании роли региона в мировой политике определенное значение приобретает религиозный фактор.

Опыт стран Центральной Азии совершенно уникален. Впервые в мировой истории переход к рынку осуществляется в условиях глобализации. Это опыт, который абсолютно отсутствовал при переходе к рынку не только европейских, но и азиатских стран-«тигров». Впервые в мировой истории складывается комбинация исламских традиций и последствий командной экономики, которые отличают условия известных интеграционных начал.

«Именно межэтническое согласие обеспечит успешное продвижение страны по пути модернизации», — заявил Президент РК Нурсултан Абишевич Назарбаев, открывая сегодня, 22 ноября, одиннадцатую сессию Ассамблеи народа Казахстана (передает корреспондент KZ-today).

Подводя итоги десятилетия, Президент выразил уверенность, что Казахстану «удалось создать оптимальную модель взаимоотношений между всеми этносами страны». «Уникальный общественно-политический институт — Ассамблея народа Казахстана — выдержал испытание временем», — отметил Н.А. Назарбаев.

В результате руководством страны был выбран единственно верный путь — процесс укрепления независимости Казахстана изначально стал тесным образом увязываться с задачей достижения социального единства в этническом многообразии страны, а также поддержанием гармоничной общности людей, живущих на единой территории республики, объединенных общими условиями бытия и родственным менталитетом, идеями благополучия и счастья, защищенных и одним демократическим правовым государством.

Для этого проводилась сбалансированная национальная политика, позволившая сохранить межэтнический мир и согласие в независимом Казахстане. Это, пожалуй, стало главным итогом политического развития нашей страны за прошедшие 15 лет независимости.

Каковы же другие основные итоги нашей политики по сохранению межнационального мира и согласия в стране?

Главным условием сохранения стабильности в нашем обществе в интересах всех казахстанцев для нас уже давно является сохранение межэтнической стабильности. Прежде всего, усилиями Президента страны Нурсултана Абишевича Назарбаева, сумевшего мобилизовать творческую энергию народов Казахстана, найдена формула общенационального согласия. Это сохранение гражданского мира и стабильности в обществе, обеспечение равенства прав и свобод всех граждан независимо от их этнической или религиозной принадлежности, создание уникального и эффективного механизма реализации национальной политики и формирование поликультурного общества с общими ценностями и целями.

Наряду с политико-экономическими преобразованиями и реформами, постепенным развитием демократических и правовых институтов, большие изменения наблюдаются в гуманитарной сфере, в области культуры, духовного возрождения народа.

Прошедшие годы стали для казахстанцев периодом переоценки целого комплекса мировоззренческих ориентиров и ценностей. Начало приходит осознание того, что формирование гражданственности, забота о сохранении межнационального согласия, утверждение демократических идей и норм политической жизни органично связаны с развитием национальных культур, духовности казахстанского общества. Как отмечал Глава казахстанского государства, «Казахстан — полиэтническое государство. В культурном смысле это означает некоторые достаточно жесткие для демократического государства условия». Недооценка культуры приводит не только к существенному обеднению цивилизации в целом, но и к возникновению конфликтов, чреватых гражданскими войнами.

В Казахстане реализуется сбалансированная языковая политика, обеспечены духовное возрождение страны и, самое важное,

межконфессиональное согласие и толерантность. Сформирована законодательная база, гарантирующая свободу совести.

Сегодня всем нам следует, преодолевая эйфорию от достигнутых успехов на этом пути, всегда трезво оценивать и своевременно предупреждать все деструктивные тенденции общественного развития, постоянно заботиться о сохранении стабильности, об укреплении межнационального согласия и консолидации общества. И для этого в числе всего прочего нам следует быть корректными в вопросах освещения межэтнических взаимоотношений в нашем общем доме под названием «Казахстан».

Неудачи в социальной сфере создают условия для дестабилизации межэтнических отношений и дают повод для вмешательства во внутренние дела республики из-за рубежа под предлогом «защиты соотечественников».

Одним из механизмов сохранения межнационального согласия в республике является Ассамблея народа Казахстана как общественный орган консолидации граждан всех национальностей. В целях повышения роли Ассамблеи народа Казахстана в национальной политике необходимо: во-первых, повысить статус самой Ассамблеи, во-вторых, Ассамблея должна способствовать тому, чтобы не допустить политизации межэтнических отношений. Отсюда основная задача Ассамблеи должна заключаться не в дежурном реагировании на события, а в создании системы профилактических мер и рекомендаций, чтобы межэтнические отношения не превращались в политическую проблему.

В целом на нынешнем этапе состояние религиозной ситуации в Казахстане характеризуется как стабильное. Взаимоотношения конфессий не содержат серьезных противоречий, которые могли бы привести к социальной дестабилизации на общенациональном уровне. Тем не менее ситуацию нельзя рассматривать однозначно.

Сегодня при формулировании государственной политики в области религии необходимо учитывать процессы, связанные с глобализацией и воздействием на население и, прежде всего, на молодежь массовой культуры, несущей в себе социальные и поведенческие стереотипы западного общества.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Во-первых, религиозное возрождение в Казахстане следует рассматривать



как объективный процесс, оказывающий влияние на развитие духовных и нравственных ценностей различных этнических групп. Во-вторых, религиозная ситуация в Казахстане имеет общую тенденцию к усложнению, что, в свою очередь, может привести к росту негативного потенциала. В-третьих, активизировались процессы, связанные с попытками политизации деятельности ряда конфессий и религиозных объединений, наиболее опасной формой которой является религиозный экстремизм.

# ГЛАВА I КАЗАХСТАНСКИЙ ОПЫТ МЕЖЭТНИЧЕСКОГО И МЕЖКУЛЬТУРНОГО СОГЛАСИЯ

---

## Казахстан и ОБСЕ: общее и особенное в межэтническом контексте

*Тугжанов Е.Л.*

Уважаемые участники конференции!

В текущем году Казахстан вступил в «тройку» сопредседателей ОБСЕ, тем самым положено начало подготовки к председательству нашей страны в ОБСЕ в 2010 г.

Это событие имеет огромное значение как для Казахстана в качестве признания его заслуг в продвижении идеалов мира и согласия на постсоветском пространстве, так и для всего пространства ОБСЕ.

Решение, принятое на Мадридской встрече министров иностранных дел государств ОБСЕ в ноябре 2007 г., является не только признанием исторических заслуг Казахстана, но и налагает на нашу страну высокую ответственность в деле дальнейшего укрепления мира и безопасности на Евро-Азиатском континенте.

Важнейшей составляющей процесса миростроительства на всем пространстве ОБСЕ остаются вопросы организации диалога этносов, культур, религий.

В этой связи следует напомнить, что на XIV сессии Ассамблеи народа Казахстана Н.А. Назарбаев подчеркнул: «Уверен, чем больше стран будет использовать наш опыт общественного диалога и межэтнического согласия, тем безопаснее станет мир. Его можно применять во всех постконфликтных обществах на обширном евразийском пространстве». Конечно, речь не идет о навязывании казахстанского опыта по вопросам межэтнического согласия. Как заявил Президент РК в ходе Седьмого Евразийского медиафорума в Алматы, во время предстоящего в 2010 г. председательства в ОБСЕ Казахстан намерен предложить членам организации разработать «До-

рожную карту» укрепления межэтнического и межконфессионального согласия.

Для этого есть все основания.

Как известно, государственная политика в сфере межэтнических отношений в Республике Казахстан строится на основе пяти базовых принципов:

- этническое, конфессиональное, культурное, языковое многообразие является бесценным богатством;
- государство создает все условия для развития культуры и языков;
- важнейшими ценностями нации стали толерантность и ответственность;
- консолидирующая роль государствообразующего этноса;
- единство народа.

Эти принципы носят апробированный характер, испытаны на деле и, с учетом адаптации к каждому конкретному случаю, могут применяться в различных странах.

Казахстанская политика в сфере межэтнических отношений также строится в строгом соответствии с международными стандартами в области прав человека. В частности, наша страна присоединилась к более чем 160-ти основополагающим международным правовым документам в сфере прав человека, а 11 февраля текущего года Президент РК подписал закон «О ратификации Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах». Кроме того, внесены изменения в законодательство РК о выборах, средствах массовой информации, политических партиях, обеспечивающие дальнейшее выполнение Казахстаном взятых на себя обязательств перед ОБСЕ.

В этой связи эксперты (*Н. Харитонов, А. Власов, Р. Назаров и др.* — Информационно-аналитический центр МГУ) отмечают, что законодательство Казахстана в полной мере отвечает букве и духу основных документов в сфере обеспечения этнических прав своих граждан, таким, как документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению (1992 г.); Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств в области образования (1996 г.); Ословские рекомендации о языковых правах национальных меньшинств (1998 г.); Лундские рекомен-

дации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни (1999 г.); Рекомендации по использованию языков национальных меньшинств в телерадиовещании (2003 г.).

В целом необходимо подчеркнуть, что на динамику и характер этнической политики Казахстана все большее влияние оказывают общепризнанные нормы международного права, устанавливающие базовые критерии прав человека.

При соблюдении этнических и, прежде всего, языковых прав этнических групп каждое государство ОБСЕ решает свои специфические задачи с учетом конкретных условий: своего исторического опыта, политической системы, этносоциальной структуры общества. Вместе с тем выработаны и некоторые общие стандарты этнической политики в сфере языка, культуры, общественно-политической деятельности на пространстве ОБСЕ.

В частности, для политики Казахстана в сфере межэтнических отношений характерны следующие общепризнанные в рамках ОБСЕ черты:

- осуществляется поддержание регулярных и тесных контактов государственных органов с представителями этносов;
- государство полностью информировано о проблемах всех этнических групп, проживающих на территории РК;
- этнические меньшинства имеют возможность непосредственного доступа к органам государственной власти и управления;
- налажены каналы осуществления обратной связи с этносами.

Как и большинство государств ОБСЕ, Казахстан принял специальные правовые акты для реализации политики в этнической сфере, поскольку законодательное обеспечение прав этносов является самым эффективным способом их защиты.

Так, закон «О языках в Республике Казахстан» отвечает требованиям верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, предъявляемым к государствам при проведении ими этнической политики. Государство уделяет большое внимание вопросам преподавания языков этносов и организации учебного процесса на этих языках. В Казахстане имеется 88 школ, в ко-

торых обучение полностью ведется на узбекском, таджикском, уйгурском и украинском языках. В 108-ми школах языки 22-х этносов Казахстана преподаются в качестве самостоятельного предмета. Работают 195 специальных этнолингвистических центров, где для любого желающего преподаются языки 30-ти этносов. Сейчас в них учится более 7000 человек. По мнению специалистов, в Казахстане создана одна из самых развитых в СНГ система обучения на этнических языках.

В стране выпускаются 35 газет и журналов на одиннадцати языках казахстанских этносов тиражом свыше 80 тысяч экземпляров без учета казахских и русских СМИ, радиопередачи выходят на восьми языках, а телепередачи — на семи языках.

Кроме казахских и русских театров, в Казахстане работают еще четыре национальных театра: узбекский, уйгурский, корейский и немецкий. Причем три из них — единственные на территории СНГ.

Правовые гарантии и уважительное отношение ко всем языкам защищают в полной мере неотъемлемое право этносов на развитие своего языка и культуры. По итогам изучения структурами ОБСЕ языковой политики в Казахстане в 2005—2006 гг. в офисе верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств 12 декабря 2006 г. было объявлено, что языковая политика в Казахстане является самой лояльной на всем постсоветском пространстве.

Мы являемся свидетелями того, что даже такие малочисленные на территории Казахстана этносы, как ассирийцы, иранцы, ногайцы, имеют все возможности для развития своего языка и культуры. Это особенно показательно на фоне того, что, согласно последним данным атласа языков ЮНЕСКО, из 7000 существующих в мире языков, 2511 находятся под угрозой исчезновения.

Этнические аспекты, присутствуя во всех экономических, социальных, политических и духовных процессах современного Казахстана, занимают важное место в деятельности органов государственной власти и управления.

Данные выводы экспертов подтверждаются и оценками мирового политического истеблишмента, полученными в ходе зарубежной работы Ассамблеи по пропаганде казахстанского опыта межэтнического и межконфессионального согласия. За

три года делегация Ассамблеи совершила 28 рабочих визитов в различные страны мира, только в 2008 г. прошло 8 таких важных для сотрудничества с ОБСЕ визитов.

На встрече с нашей делегацией в Нью-Йорке заместитель генсекретаря ООН по вопросам общественной информации Кюотака Акасака подтвердил, что опыт Ассамблеи народа Казахстана по укреплению межнационального и межконфессионального согласия, вне сомнения, весьма важен применительно ко всему мировому сообществу. *(Ранее позитивные оценки межэтнической ситуации в Казахстане дали экс-генсекретарь ООН Кофи Аннан, экс-премьер-министр Великобритании Маргарет Тэтчер, президент Франции Жак Ширак, президент Швейцарской Конфедерации Паскаль Кушпен и др.).*

В ходе подготовки к председательству Казахстана в ОБСЕ во второй декаде февраля текущего года в Брюсселе состоялось заседание «круглого стола» на тему «Путь в Европу: подготовка Казахстана к председательству в ОБСЕ в 2010 г.», организованное совместно с Центром европейской политики и Институтом стратегических исследований Брюсселя.

Это мероприятие показало, что в европейских структурах формируются высокие ожидания в отношении председательства Казахстана. В частности, спецпредставитель ЕС по странам Центральной Азии Пьер Морель подчеркнул, что роль Казахстана как будущего председателя ОБСЕ очень важна, поскольку Казахстан достойно следует своему выбору, который оказывает влияние на весь Центральноазиатский регион. Он подчеркнул, что перед Казахстаном в качестве председателя стоят серьезные вызовы: борьба с наркотрафиком из Афганистана, повышение осведомленности по данной проблеме, урегулирование проблемы водных ресурсов в Центральной Азии и др.

Главный советник генсекретаря ОБСЕ Дова Линч отметил конкретное усиление взаимодействия по линии Республики Казахстан и Европейского Союза, укрепление роли ОБСЕ в Центральной Азии в вопросах управления границами и развития Афганистана, а также в конфликтном мире, продолжение демократических процессов в странах с переходной экономикой.

Верховный комиссар Парламентской ассамблеи ОБСЕ Кнут Воллебек в рамках 17-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ в Астане

заявил, что «Казахстан в качестве председателя ОБСЕ в 2010 г. может сыграть большую роль в решении межэтнических проблем». При этом он отметил, что «на пространстве ОБСЕ сегодня наблюдаются вызовы, связанные как с разнообразием этнического состава, с глобализацией, а также с отношениями между различными религиями» (*Германия, Франция, Балканы*).

Мы все становимся свидетелями того, что даже наиболее развитые страны мира приходят к осознанию важности единства этносов и рас, их консолидации перед лицом новых вызовов и угроз. «Единый народ» — это не только повестка дня Казахстана. Новый глава такой мировой державы, как США, Барак Обама в канун инаугурации и принесения клятвы на верность Соединенным Штатам провел грандиозную акцию под таким же девизом. Это актуально для всех.

В этой связи перспективное направление работы Казахстана на посту председателя ОБСЕ и участие Ассамблеи в этой работе представляются в рамках сотрудничества с институтом верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств, с которым у Казахстана сложились давние и конструктивные взаимоотношения. В частности, реализован проект содействия многоязыковому образованию в Южно-Казахстанской области; проводится обучение управлению межэтническими отношениями; осуществляется мониторинг межэтнических отношений. В развитие положений Лундского документа подписан план совместных действий Ассамблеи народа Казахстана и МВД, напрямую содействующий росту доверия этносов в Республике Казахстан к правоохранительной системе.

Новыми основными направлениями данного сотрудничества могут стать:

*Первое.* Взаимный обмен и трансляция в Европу казахстанского опыта межэтнического согласия. При всей общности казахстанских и европейских базовых основ в сфере этнической политики уникальные особенности модели Казахстана могут быть использованы на пространстве ОБСЕ при урегулировании межэтнических конфликтов.

Можно отметить несколько специфических особенностей модели межэтнических отношений в Казахстане, которые составляют ее неповторимую уникальность и особенность в отличие от западноевропейского опыта:

*Во-первых*, казахстанская модель во многом выстраивалась «снизу» на основе возрождения языков и культур казахстанских этносов. В этой связи институционализация этнополитики изначально протекала на основе творческого взаимодействия институтов гражданского общества (ЭКО) и государства, а не стала результатом какого-либо акта администрирования.

*Во-вторых*, все этнические группы в Казахстане имеют чрезвычайно высокий гражданско-правовой и общественный статус. Они выступают не в качестве официально позиционируемых национальных меньшинств, а рассматриваются как этносы — равноправные и неотъемлемые составляющие части народа Казахстана. Эта уникальная черта сложилась благодаря вековой традиции толерантности государствообразующего казахского народа. Свидетельством этому является конституционная реформа 1995 г., когда в преамбулу Основного закона нашей страны были включены слова: «Мы — народ Казахстана», ставшие основой этнической модели страны.

В контексте такого подхода в отечественной практике и нормативной лексике широко применяется понятие «межэтнические отношения», а не отношения, к примеру, связанные с национальными меньшинствами.

*В-третьих*, представительство интересов казахстанских этносов в органах власти и управления осуществляется как на основе их прямого участия в этих органах, так и на основе представительства через Ассамблею народа Казахстана.

С принятием закона «Об Ассамблее народа Казахстана», Ассамблея превратилась в один из уникальных ключевых элементов политической системы Казахстана, обрела конституционный статус, представительство в высшем законодательном органе республики. Решения сессии Ассамблеи подлежат обязательному рассмотрению государственными органами и должностными лицами.

При этом в Казахстане принципиально ушли от квотирования представительства по этническому принципу. Депутаты Парламента, избранные от Ассамблеи, представляют интересы всей совокупности казахстанских этносов, а не узкоэтнические интересы. Это позволяет проводить единую этническую политику в общенациональном масштабе.