

538
H37

НАШЕ ХОЗЯЙСТВО

Сб. 1

Дектябрь 1925 г.

НАШЕ ХОЗЯЙСТВО.

Сборник № 1.

Декабрь 1925 года.

Содержание:

	Стр.
1. От редакции	3
2. Предварительные итоги хлебофуражного баланса урожая 1925 года.—Н. Б.	5
3. Заготовительный план Семгубернии	18
4. К всесоюзным переписям 1926 года. И. Городецкий	23
5. Сельско-хозяйственная кооперация Се- мипалатинской губернии.—М. Золотов	27
6. К истории колонизации Семипалатин- ской губернии в XIX веке.—К.	46
7. Движение бюджетного индекса города Семипалатинска в 1924-25 году.— О. Воробьев	54
8. Хроника	64

Издание Семипалатинского Губплана

(при ближайшем участии Губстатбюро
и Товарной Биржи).

33с5 | № 14664.
Н-37. Наше хозяйство.

во.

—

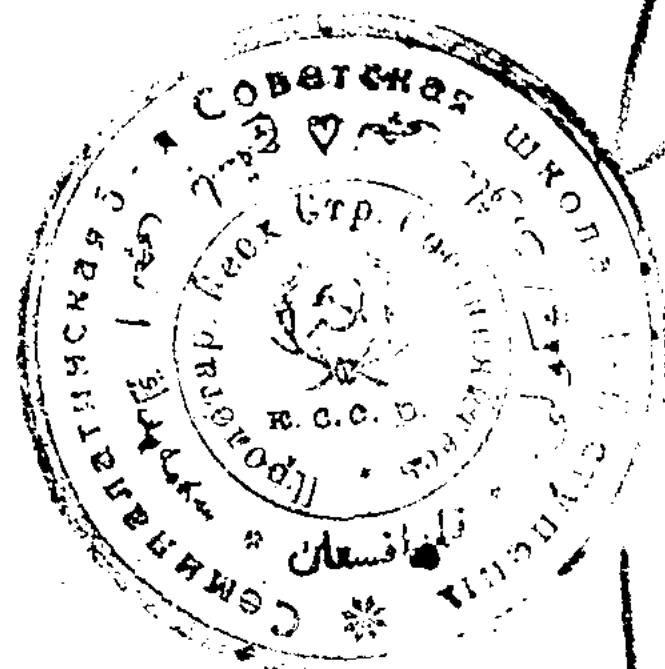
—

№ 14664.

~~63~~
~~А-22~~

91(0553)

Служебный
каталог



Сек. 1 р.

НАШЕ ХОЗЯЙСТВО

СБОРНИК № 1.

86

№ 14664

ШКОЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА
Семипалатинской
Областной Ист. № 5
Библиотека им. Г. С. С. Р.
Фундаментальная
отделочная

Издание Семипалатинского Губплана

(при ближайшем участии Губстатбюро и Товарной Биржи).

От редакции.

Приступая к изданию сборников „Наше Хозяйство“, редакция идет навстречу вполне назревшей потребности более глубокого и систематического изучения экономики нашей губернии и всестороннего освещения происходящих в ней процессов, а также привлечения более широких кругов наших местных хозяйственных и культурных работников к коллективному обсуждению и разработке основных вопросов нашего хозяйственного и культурного строительства.

Дальнейший опыт покажет, найдет ли наша первая попытка подобного рода издания в местных условиях достаточно живой отклик. Если наши усилия увенчаются успехом, мы перейдем к изданию периодического ежемесячного органа, пока же мы ограничимся выпуском по мере накопления материала отдельных сборников, объединенных одной общей программой. сводящейся к следующим основным моментам:

- а) освещение состояния и развития всех отраслей хозяйства губернии;
- б) природные богатства губернии;
- в) очередные вопросы отдельных областей хозяйства;
- г) вопросы кооперативного строительства;
- д) основные изменения в экономических и социально-культурных условиях жизни казакского и русского населения губернии;
- е) очередные вопросы планирования и регулирования местного хозяйства;
- ж) конъюнктурные обзоры местного хозяйства;
- з) оперативные планы по основным отраслям местного хозяйства;
- и) местная экономическая хроника.

Сборники „Наше Хозяйство“ будут издаваться Губпланом при ближайшем участии Губстатбюро и Товарной Биржи. Но, независимо от этого, редакция твердо рассчитывает на активное сотрудничество всех местных экономических органов, а также и отдельных хозяйственных и культурных работников.

Редакция, с своей стороны, приложит все усилия к тому, чтобы сборники „Наше Хозяйство“ выполнили свою задачу стать органом более углубленного освещения и изучения хозяйственной и культурной жизни нашей губернии.

Редакция.

Предварительные итоги хлебофуражного баланса урожая 1925 года.

В условиях социалистического государства сколько нибудь правильное построение плана народного хозяйства и увязка его с основными принципами здоровой экономической политики мыслимы лишь на основе систематического, из года в год повторяемого учета не только насущных потребностей населения, но и всех ресурсов, которыми располагает государство или какая либо часть его.

При этом существенно важно знать не только состояние основных отраслей народного хозяйства, их соотношение между собою, но и состояние тех факторов или элементов, из которых слагаются эти отрасли и которыми, в конечном счете, обуславливаются всякие изменения в общем состоянии всей экономики и производительных сил.

В Семипалатинской губернии основой всего хозяйства и главным источником материальных ресурсов является сельскохозяйственное производство, и потому учет его представляется особенно важным.

При исчислении ресурсов нашего сельскохозяйственного производства необходимо особенно подробно учесть продукцию земледелия, как имеющую исключительную ценность в нашем балансе, и составить хлебную роспись прихода и расхода на весь предстоящий год, т. е. исчислить хлебофуражный баланс.

Хлебный баланс выявляет, с одной стороны, степень обеспеченности населения данного района хлебофуражом для покрытия его продовольственных и производственных потребностей, с другой, количество излишков, могущих быть выброшенными на внегубернские рынки.

Но значение правильно исчисленного хлебного баланса еще шире: он вскрывает основные черты общей экономической конъюнктуры наступающего операционного года, предоставляя в распоряжение регулирующих и хозяйственных органов основной материал для регулирования всего хозяйства губернии, в частности, торговли.

Для выведения правильного хлебо-фуражного баланса урожая 1925 сельскохозяйственного года и намечения перспектив, ожидающих нашу губернию как в отношении обеспеченности ее продуктами земледелия, так и в отношении сбыта возможных товарных излишков, необходимо подсчитать итоги урожая и сопоставить их с потребностями губернии в хлебе.

Но определить размер ожидаемой хлебной продукции—значит определить размер посевной площади и урожай с одной десятины, с одной стороны, и потребность местного населения, с другой.

Поэтому, прежде чем определить размер хлебной продукции и дать ей оценку, необходимо в целях наибольшей ясности су-

ждения о степени точности этого баланса, подробно охарактеризовать природу количественного выражения каждого элемента, послужившего основанием для исчисления баланса.

Прежде всего обратимся к итогам посевной площади, в отношении достоверности которых и степени их соответствия действительности возникают сомнения среди хозяйственников, которым предстоит практически использовать полученные материалы.

1. Исчисление хозяйств и посевных площадей.

Посевная площадь 1925 года определена по данным весенней 10% выборочной сельско-хоз. переписи оседлых и кочевых хозяйств в четырех уездах: Семипалатинском, Павлодарском, Устькаменогорском и Бухтарминском, причем этой переписью были равномерно охвачены как все выявленные в каждом уезде почвенные (естественно-исторические) районы, так и все волости каждого района.

Принимая во внимание, с одной стороны, крайне резкое расхождение исчисления размера общей площади посевов нынешнего года с первоначальным исчислением таковой, произведенным в 1924 году, и, с другой стороны, то решающее значение, которое, как в приходной части баланса, так и в его конечных результатах имеет посевная площадь, необходимо несколько остановиться на способах этого исчисления.

На увеличении итогов посевной площади особенно и прежде всего отразилась разница в числе хозяйств.

При исчислении в 1925 году принято оседлых хозяйств 94 тысячи против 83 т. 1924 г., т. е. более на 11 т., а кочевых киргизских 117 т. вместо 94, т. е. больше на 23 т. Это увеличение объясняется, с одной стороны, более тщательным выявлением хозяйств в текущем году, с другой, недоучетом таковых как в 1924 г., так и в предшествующие годы, после 1920 года.

Число хозяйств в нынешнем году установлено по данным административного учета хозяйств и населения через ВНК и сельсоветы по состоянию на 1/II—25 г., причем по недостающим сель. и аулсоветам или отдельным населенным пунктам пробелы восполнялись по материалам: 1) списков хозяйств 10% переписи 1925 г., 2) списков населенных мест 10% 1925 г. и зимнего обследования уездов Павлодарского, Устькаменогорского и Семипалатинского. Все эти данные сопоставлялись и увязывались между собой, а затем уже устанавливались окончательные итоги: для оседлого населения—по отдельным селениям, а для кочевых—по аулсоветам. Кроме того, получаемые таким образом волостные итоги хозяйств сличались с соответствующими данными Губфо 1924—25 г.г.

В целом, по губернии, было принято 211699 хозяйств.

С другой стороны, из сопоставления данных двух опросов о 1924 году выявилось значительное укрытие площади, превышающее по своему размеру поправки прошлого года. Кроме того, наряду с опросом за два года был произведен параллельный опрос части хозяйств о полном годовом обороте в хозяйстве хлебной продукции прошлого года, как полученной в своем хозяй-

стве, так и приобретенной тем или иным путем (по так называемой балансовой карточке).

При опросе по этой программе каждому хозяину приходилось по необходимости увязывать свой расход с приходом и благодаря этому выявлять скрытую ранее площадь посева и даже подсеянный сбор.

Данные произведенного таким образом учета и послужили основанием к установлению поправок на недоучет или недопоказания населения, стремящегося, как известно из практики последних лет, к преуменьшению посевной площади, выявление размеров которой, по его мнению, преследует фискальные цели.

Отсюда ясно, с какой осторожностью необходимо пользоваться материалами, основанными на таких показаниях. Принимать их без поправок нельзя, но, с другой стороны, и к внесению поправок нужно относиться осторожно. Как правило, обычно при выборочных переписях общее количество элементов хозяйства всей губернии определяется путем распространения итогов по обследованной части хозяйств на всю их массу. Поэтому, при установлении поправок на недоучет необходимо оперировать со средними похозяйственными величинами, установление каковых и есть главная задача.

Практически для определения средней посевности и скотности крестьянского и казакского хозяйства для 1925 года приняты во внимание посевность и скотность всякого хозяйства, т. е. как сеющего, так и не сеющего, скотного и бесскотного:

1. по показаниям населения о площади и скоте в хозяйстве в 1924 году при опросе весной 1924 года, т. е. по материалам прошлогодней переписи;

2. то же о 1924 году по опросу в 1925 году и притом отдельно по группам хозяйств: а) обследованных только по общей подворной программе, б) обследованных как по общей подворной, так и по балансовой программе и в) по всем обследованным хозяйствам вместе;

3. По показаниям о площади и скоте, имеющимся в хозяйстве в 1925 году, по тем же группам хозяйств (пункт 2 литературы „а“, „б“ и „в“).

Эти показатели установлены по соответствующим материалам для каждого почвенного района, для уездов и по губернии в целом.

При непосредственном рассмотрении добытых обследованием материалов о посевной площади средняя посевность по каждому из обследованных уездов представляется в следующем виде:

	Средняя по показан. весной 24 г.	Средняя по показаниям в 1925 г. о посевности в 1924 г.		
		По общей без баланс. карточки.	С баланс. карточк.	По всем об- следован. хозяйствам.
Семипалатин. . . .	3,57	3,92	4,66	4,03
Павлодарск. . . .	3,66	4,52	4,87	4,59
Устькаменог. . . .	3,23	3,31	4,51	3,77
Бухтармынск. . . .	3,32	3,80	4,20	3,87

Соотношение этих абсолютных величин средней посевности по данным переписи, т. е. по показаниям самого населения, выявится отчетливее, если их выразить в относительных величинах,



приняв данные первого ряда, т. е. средние по переписи в 1924 году за 100% и выразив остальные в % к нему:

	а	б	в
По Семипалатинскому . . .	110%	130%	113%
» Павлодарскому . . .	123%	133%	125%
» Устькаменогорскому . . .	102%	140%	117%
» Бухтарминскому . . .	111%	127%	117%

Далее, переходя к рассмотрению показателей отклонения средней посевности 1925 г. от средней посевности по данным обследования 1924 г., можно видеть упадок или увеличение посевной площади в нынешнем году, по сравнению с прошлым годом. Приводимые ниже поурядные данные выявляют отклонения также в сорону увеличения:

	Средняя по показан. весной 24 г.	Средняя по показаниям в 25 г. о посеве в 1925 году.		
		По общ. без баланс. карт.	С баланс. карточ.	Обслед. хозяйств.
По Семипалат.	3,57	3,63 102%	4,41 124%	3,81 107%
» Павлодарск.	3,66	4,69 128%	5,05 138%	4,74 130%
» Устькаменог.	3,23	3,57 111%	4,59 142%	3,87 120%
» Бухтарминск.	3,32	3,70 111%	4,12 124%	3,78 114%

Полученные таким образом порайонные средние коэффициенты отклонения по двум опросам о площади 1924 года и коэффициенты отклонения площади 1925 г., а также и поурядные средние взвешенные коэффициенты (выразившиеся для Семипалатинского уезда в 113%, для Устькаменогорского и Бухтарминского в 117% и для Павлодарского в 125%) разрешают положительно вопрос о необходимости внесения поправок на недоучет,

Однако, признавая необходимость внесения поправок в размерах установленных процентов недопоказаний, необходимо отказаться от применения этих поправок в каждом районе и уезде так как в отдельных районах они построены на незначительном числе наблюдений. Наиболее правильным будет внесение средней поправки по губернии, как устанавливаемой на всей массе материалов.

Взвешенная же средняя по губернии поправка, получаемая из сопоставления средних взвешенных по губернии показателей посевности на одно хозяйство в 1924 г., по опросу в 1924 г. и по опросам в 1925 году, выражается в 18%.

Таким образом, показанную оседлым населением в 1925 году площадь посева необходимо увеличить на 18%.

Исходя из средней посевности оседлого хозяйства в текущем году, полученной из материалов опроса, и принимаемой поправки на недоучет, выводится следующая взвешенная поурядная посевность:

	Средняя взвешен. по опросу.	Средняя взвешен. с поправкой в 18%.
По Семипалатинскому уезду . . .	3,81	4,45
» Устькаменогорскому » . . .	3,83	4,57
» Бухтарминскому » . . .	3,78	4,41
» Павлодарскому » . . .	4,74	5,61

Установленная таким образом средняя посевность крестьянского двора не будет преувеличенной. Ее придется признать только минимально допустимой, только такой, при которой хозяйство при среднем урожае сможет свести концы с концами.

В отношении необследованных Каркаралинского и Зайсанского уездов наиболее целесообразно распространить на Каркаралинский уезд среднюю посевность смежного с ним района левобережной части Павлодарского уезда. Это оправдывается как тождественностью естественных условий этих районов, так и однородностью всех условий хозяйствования.

Таким образом, средняя посевность для оседлых хозяйств Каркаралинского уезда определяется в 5,24 д. на одно хозяйство.

На оседлые хозяйства Зайсанского уезда по тем же соображениям распространяется средняя посевность левобережья Устькаменогорского уезда, выражающаяся в 4,87 дес. на одно хозяйство.

Переходя к рассмотрению данных о посевности кочевых хозяйств, приходится и здесь констатировать тот же факт недопоказания.

Если здесь применить те же способы выявления размеров недопоказания, что и для оседлых хозяйств, то средняя по губернии недопоказанность на сеющее хозяйство выразится в 32 проц.

Если свести данные о посевности по отдельным районам внутри каждого уезда, а именно, среднюю посевность по показаниям населения: 1) на всякое хозяйство, 2) только на сеющее и 3) на сеющее с поправкой в 32 проц., то средние взвешенные поуездные данные выразятся в следующих величинах:

	Средняя общая	Средняя только на сеющее хозяй- ство	На сеющее с поправкой
По Павлодарскому уезду	0,53	1,45	1,89
„ Семипалатинскому „	0,02	1,57	1,65
„ Устькаменогорскому „	0,20	1,38	1,38
„ Бухтарминскому „	0,65	1,00	1,32

Необходимо отметить, что площадь исчислялась по районам, а поуездная общая площадь выводилась из суммы порайонных как оседлых, так и кочевых.

Сравним исчисленные для 1925 года посевные площади кочевых хозяйств с итогами 1920 года:

	1920 года	1925 года
Павлодарский уезд	24357 дес.	23107 дес.
Семипалатинский „	22647 „	29894 „
Устькаменогорский „	16366 „	7313 „
Бухтарминский „	5763 „	5797 „

Мы видим из этой таблицы, что уезды Павлодарский и Бухтарминский дают площади весьма близкие к площади 1920 года, Устькаменогорский дает пониженную более чем в два раза, а Семипалатинский, наоборот, повышенную в полтора раза.

Полное совпадение площадей Бухтарминского и Павлодарского уездов как бы побуждает нас к выправлению и прочих уездов по данным 1920 г. И, действительно, если принять для Се-

семипалатинского уезда среднюю посевность без поправки на 32 проц., то она даст 22 тысячи, т. е. площадь 1920 г., в отношении же Устькаменогорского уезда имеющийся материал не позволяет сделать каких либо дополнительных исправлений.

Поэтому, необходимо остановиться на принятии для всех обследованных уездов средней посевности каждого с поправкой на 32 проц., за исключением Семипалатинского, который принят без поправки*).

Для исчисления площади посева кочевых хозяйств по необследованным уездам Каркаралинскому и Зайсанскому взяты средние наиболее однородных с ними районов смежных уездов. Взятая, таким образом, средняя выражается в 0,25 дес. на одно хозяйство.

Для Зайсанского уезда взята общая средняя по соответствующим районам Семипалатинского, Устькаменогорского и Бухтарминского уездов, выражающаяся в 0,76 дес. на каждое хозяйство.

Площадь приусадебных посевов определена по проценту площади полевого посева.

Коэффициент отношения прилагается к распространенным итогам полевого посева. По необследованным Каркаралинскому и Зайсанскому уездам применены соотношения площадей полевых и приусадебных посевов тех же районов, которые были взяты для определения площади полевого посева.

Таким образом, в результате всех исчислений общая площадь полевых и приусадебных посевов по каждому уезду выразилась:

	У оседлых хозяйств	У кочевых хозяйств
Павлодарский уезд	130690,7 д.	23107 ..
Семипалатинский ..	115752,7 ..	22742 ..
Устькаменогорск. ..	107230,6 ..	7313 дес.
Бухтарминский ..	72086,3 ..	5797 ..
Зайсанский ..	27897,1 ..	13515 ..
Каркаралинский ..	6188 ..	7797 ..
По губернии	460145,4 ..	80271 ..

Поуездная площадь посевов совхозов и колхозов, а также городов распределяется так:

	Посевы совхозов и колхозов.	Городские.
Павлодарский . .	4017	3347
Семипалатинский .	833	1515
Устькаменогорский .	239	1850
Бухтарминский . .	224	—
Зайсанский . . .	—	1067
Каркаралинский . .	—	62

В общей же сложности, посевная площадь по губернии, не считая площади под табаком и посевными кормовыми травами, выразится в 553600,4 десятин, каковая, по отношению к окончательно выявленной по тем же культурам площади прошлого 1924 г. в 533941 дес., составляет 103,68 проц., т. е. больше на 3,68 проц.

Указанная площадь, принятая при построении настоящего баланса, по основным категориям хозяйств распределяется так:

* Примечание редакции. Этот прием представляется нам весьма искусственным и во всяком случае необоснованным.

Посевы оседлого населения	460145,4	д.
„ кочевого „	80271	„
„ совхозов „	5036	„
„ городов „	7841	„
„ коллективов „	307	„
Всего	553600,4	д.

из них главных культур: пшеницы 315703 дес., ржи 31705, проса 78252, овса 51345, ячменя 20083.

2. Урожайность.

Переходя ко второму элементу, образующему приходную часть баланса, — урожайности, необходимо указать, что для определения валового сбора хлебов и прочих культур принималась подесятинная урожайность по балловым оценкам на 1 августа, путем перевода таковых в пудовые выражения по шкале урожайности.

При этом нужно отметить, что последняя составлена в текущем году заново на основании массовых сообщений добровольных корреспондентов за 11 лет (1914—1924 г.г.) по почвенным районам.

Ниже мы приводим для более ясного и полного представления об урожае нынешнего года средние поездные балловые оценки по главнейшим культурам с соответствующими пудовыми выражениями. Оценки эти при общей осторожности населения в своих показаниях и при сравнительно благоприятных условиях погоды в нынешнем году (особенно в критический момент развития сельскохозяйственных культур) нельзя считать преувеличенными.

	Пш. яров.		Просо		Овес		Ячмень	
	бал. оп.	пуды	бал. оп.	пуды	бал. оп.	пуды	бал. оп.	пуды
Павлодарск.	2,9	40,3	2,6	38,1	2,9	42,2	2,8	40,1
Семипалат.	2,9	39,2	2,4	38,3	2,8	38,1	2,8	39,0
Устькамен.	3,3	61,4	2,5	42,6	3,1	54,7	3,1	51,0
Бухтарминск.	4,0	84,0	3,5	67,5	3,9	83,6	3,9	67,6
Зайсанский	3,2	73,8	2,7	52,0	2,9	56,3	2,7	59,1
Каркаралин.	1,9	32,7	2,0	33,0	1,9	29,3	1,7	33,4

Полученные таким образом данные о размерах посевной площади и подесятинного сбора позволяют исчислить и валовой размер урожая или продукции земледелия в 1925 году.

Таким образом, валовой сбор хлебов и прочих культур, за исключением табаку и сеяных кормовых трав, по губернии выражается в 29922189 пудов (продукция исчислена в зерновых единицах, с переводом в таковые некоторых полевых и огородных культур по их калорийности).

Исчисленная валовая продукция распределяется так:

Продовольственных зерновых	22051246	пудов
Из них яровой пшеницы	16485818	„
Картофеля	1069113	„
Фуражных	4162817	„
Масляных	1157583	„
Бахчевых и огородных	1481430	„

По основным категориям хозяйств продукция нынешнего года распределяется так:

У оседлого земледельческого населения	25296336
» кочевого скотоводческого	3977840
» прочих категорий сел. местностей	209090
» городов	438923

Указанные 29922189 пудов и являются теми ресурсами губернии, из которых должны быть покрыты все продовольственные и производственные потребности губернии до нового сбора в 1925 году (см. сводную таблицу)

Насколько и в какой мере эта продукция полевого хозяйства удовлетворяет указанные потребности, покрывает ли она их с избытком, или ее не хватит, это выяснится по исчислению расходной части баланса.

3. Численность хозяйств и населения.

Переходя к исчислению расходных статей, подлежащих покрытию из собранной продукции, необходимо указать, что расходы исчислялись на обсеменение, на продовольствие сельского и городского населения, а также на прокорм рабочего скота, свиней и птиц.

Для исчисления семенной потребности необходимо знать нормы высева отдельных культур на десятину и число десятин, которое будет засеяно в предстоящем году тем или иным хлебом. Что касается норм высева, то это величина устойчивая и по наблюдениям целого ряда лет установлена с достаточной точностью. Размер посевной площади 1926 года и соотношение культур взяты в итогах нынешнего года.

Исчисленная таким образом общая потребность в семенах выражается в 2902017 пуд. (в зерне).

Для определения продовольственной потребности населения за основу было принято количество сельского (оседлого и кочевого) населения, исчисленное на начало 1925 года (с распределением по посевным группам хозяйств) по коэффициентам выборочной переписи текущего года, причем общее количество населения выразилось в 1149186 душ, из коих сельского оседлого 494661 д. и кочевого 559379 д.

Население совхозов и колхозов, взятое по представленным им сведениям, выразилось в 1552 души.

Число жителей в городах (по сведениям за 1924 г.) определяется в 93594 души.

4. Нормы потребления.

Нормы потребления населением продуктов полеводства и огородничества определены по результатам разработки материалов обследований питания в последние годы, с переводом всех соответствующих продуктов рациона на зерно по соотношению их питательности (калорийности) и с учетом отхода при переработке зерновых продуктов на муку и крупу.

Нормы потребления городского населения определены на основании результатов разработки материалов четырех обследований питания городского населения, произведенных в 1923, 1924 и 1925 г. г.

Средняя норма для всех групп и возрастов по данным указанных обследований (с переводом на зерно) выразилась, за округлением, в 13 пудов на едока.

Норма потребления сельского оседлого населения также выведена на основании результатов разработки материалов четырех обследований питания сельского населения в 1924 и 1925 г. г., причем нормы устанавливались по следующим пяти посевным группам хозяйств, принятым при обследовании питания: I-я—хозяйства беспосевные, II-я с посевом до 3 дес., III-я с посевом от 3,1 до 6 дес., IV-я с посевом от 6,1 до 10 дес. и V—с посевом свыше 10 дес.

Выведенные таким образом для балансовых расчетов средние по губернии нормы выражаются для всех этих групп в следующих величинах: для I группы в 14 пудов, для II группы в 16 пудов, III—в 18 п., для IV группы 19 пуд., для V-й группы в 21 пуд.

Нормы потребления кочевого населения определялись на основании только одного разработанного к этому времени обследования питания кочевников, произведенного в 1924 г., и установлены отдельно лишь для трех принятых при обследовании групп, а именно: для беспосевных хозяйств, хозяйств с посевом до 1 дес. и хозяйств с посевом свыше 1 дес., причем нормы выражаются в следующих размерах: для I гр. беспосевных хозяйств—6 пуд., для II гр.—8 пуд. и для III гр.—8¹/₂ пуд.

Приведенных данных достаточно, чтобы убедиться, что принимаемые к исчислению продовольственной потребности нормы не являются надуманными или случайными, а опытными, полученными в результате статистических наблюдений.

На основании этих норм общий расход на продовольствие населения исчисляется в 13900928 пуд. в зерне, что по отношению ко всей продукции данного года, также выраженной в зерне, составляет 46,5% (в отдельности: на сельское оседлое падает 29,2%, кочевое 13,2% и городское 4,1%).

5. Количество рабочего скота, свиней и птицы и расчет зерновых продуктов, необходимых на их прокорм.

Переходя к исчислению расходов зерновых продуктов на прокорм скота необходимо указать, что концентрированный корм исчисляется только на рабочих лошадях, свиней (старше четырех месяцев) и домашнюю птицу.

Число рабочих лошадей у оседлого населения определяется общим числом лошадей в рабочем возрасте, установленным по данным 10% переписи (за исключением гулевых). В кочевых же хозяйствах число лошадей, пользующихся подкормом, определено по числу голов рабочих лошадей на одну десятину посева у оседлого населения соответствующего уезда. Эта средняя обеспеченность посевной площади рабочими лошадьми по отдельным уездам такова: в Павлодарском уезде 0,29 головы на 1 десятину, в Баркаралинском—0,29, в Семипалатинском—0,45, Устькаменогорском—0,72, Бухтарминском—0,82, Зайсанском—0,66.

Городской скот, за отсутствием данных о подразделении его по возрастным группам, весь причислен к категории, на которую исчисляется подкорм, т. е. все лошади приняты за рабочие, а свиньи подсчитаны как взрослые.

Годовая норма подкорма рабочей лошади с учетом особенностей кормления в стойловый и пастбищный период определилась в 21 п., в число которых входят: овес и проч. зерно, а также мука, отруби и пр. На одну свинью, в среднем, расходуется 9 пуд. в год концентрированных кормов и других в переводе на зерно, в число которых входит и картофель.

Птице в год скормливается в среднем 0,9 пудов.

Таким образом, общий расход на подкорм скота и птицы на основе указываемой ниже численности их и приведенных выше годовых норм выразится по уездам:

	Рабоч. лошад.	Погребн. на под- корм	Свиней	Потребн. на под- корм	Птицы	Потребн. на под- корм	Всего пудов
Павлодарск .	44579	936159	9716	87444	257588	2 1830	1255433
Семипалат. .	63518	1333878	5787	52083	248627	223765	1609726
Бухтармин .	63120	1325520	8750	78831	220465	198418	1602769
Устькамен. .	82998	1742958	13702	123318	287378	258642	2124918
Зайсанск. .	27905	586005	3011	27699	69701	62731	675835
Каркаралин. .	4483	94143	657	5913	11275	19147	119203

6. Б а л а н с.

Итак, приходная часть нашего хлебофуражного баланса по губернии равна 29922189 пуд. в зерне. (Распределение по культурам и посевным площадям по губернии показано в прилагаемой таблице).

Расходная же выражается в 24190829 пудов: на семенную потребность 2990217 пудов или 9,9% всего собранного зерна, на потребление сельского и городского населения 13900928 пудов или 46,5% (в отдельности на оседлое—земледельческое—8705009—29,2%, кочевое 3951261—13,2% и городское 1216722—4,1%), на прокорм всего скота 7387884 пуда или 24,7% (из них для скота сельского оседлого 6401199 п.—21,4%, кочевского—840127—2,8% и городского—139569—0,5%), на прокорм рабочего скота—6018663 или 20,13%, свиней 374688 пудов или 1,25% и птицы 994533 п. или 3,32% и свободных товарных излишков—5731360 п. или 19,1%.

Из балансов отдельных уездов видно, что у пяти из них положение вполне благополучное и лишь по Каркаралинскому и в этом году имеется довольно значительный дефицит в 803569 пуд., что составляет около 62% всей потребности.

По уездам результаты сельско-хоз. года представляются в следующем виде:

	Валовой сбор	На обще- мнение	На прод. населения	На прокорм скота	Всего расхода	Избытки— недост. —
Павлодарский .	7342636	728944	3186792	1255433	5171169	2178467
Семипалатинский .	6331012	597933	3771930	1609726	5979589	351423
Устькаменогорский .	6378528	752848	2967973	2124918	5845739	532789
Бухтарминский .	6450876	513120	1639483	1602769	3755372	2695505
Зайсанский .	2911529	241860	12 7088	675835	2134783	776749
Каркаралинский .	500608	67312	1117662	119203	1304177	803569

Приводимые ниже балансовые расчеты на одну душу сельского населения в каждом уезде, с подразделением по основным

категориям хозяйств, более подробно выявляют степень обеспеченности каждой категории.

Приходится на одну душу населения:

	По оседлым хозяйствам			По кочевым хозяйствам		
	Валовой сбор	всех рас- ходов	Избыток и недостат.	Вало- вой сбор	всех расхо- дов	Избыток и недостат.
В Павлодарском	54,64	32,90	21,74	6,40	8,53	—2,13
„ Семипалатинском	39,8	32,0	7,8	9,5	10,0	—0,5
„ Устькаменогорском	43,1	37,3	5,8	8,7	10,1	—1,4
„ Бухтарминском	73,6	42,0	31,6	16,2	11,8	4,4
„ Зайсанском	65,1	38,5	26,6	1,0	10,2	—9,2
„ Каркаралинском	41,0	32,1	8,9	1,7	7,3	—5,6

На этом мы заканчиваем свою работу по анализу предварительных итогов ориентировочного хлебофуражного баланса Семипалатинской губернии. Баланс этот еще нуждается в дальнейшем уточнении и углублении (распределение хлебных запасов по отдельным районам и слоям сельского населения). Лишь по выполнении этой необходимой работы мы сможем подвести и основные экономические итоги нашего хлебного баланса и наметить вытекающие из него перспективы.

Н. Б.

Губернская сводка посевной площади по культурам

Категории хозяйств	П р о д о в о л ь с т в е н н ы е								
	Р О Ж Ь		П Ш Е Н И Ц А		П р о с о	Г р е ч и х а	Г о р о х и б о б о в ы е	П р о ч и е з е р н ы е	И т о г о продовольст.
	О з н а ч а я	Я р о в а я	О з н а ч а я	Я р о в а я					
Оседлые хоз.									
Площадь . . .	28102	3225	6921	264956	39683	1849	1304	1925,1	348065,1
Вал. сбор . . .	1429070	179572	259893	14303478	1628852	63089	65439	102155	18031548
Кочевые хоз.									
Площадь . . .	—	81	3	35810	38189	13	1	—	74097
Вал. сбор . . .	—	4245	114	1813682	1781885	290	65	—	3600281
Колхозы:									
Площадь . . .	30	—	—	148	38	—	3	—	219
Вал. сбор . . .	1487	—	—	8843	1525	—	133	—	11988
Совхозы:									
Площадь . . .	23	27	12	2596	342	—	21	608	3629
Вал. сбор . . .	997	1024	504	109727	13523	—	823	24544	151142
Города									
Площадь . . .	117	—	—	5257	—	—	—	—	5374
Вал. сбор . . .	6199	—	—	250088	—	—	—	—	256287
И Т О Г О									
Площадь . . .	28372	3333	6936	308767	78252	1862	1329	2533,1	431384,1
Вал. сбор . . .	1437753	184841	260511	16485818	3425785	63379	66460	126699	22051246

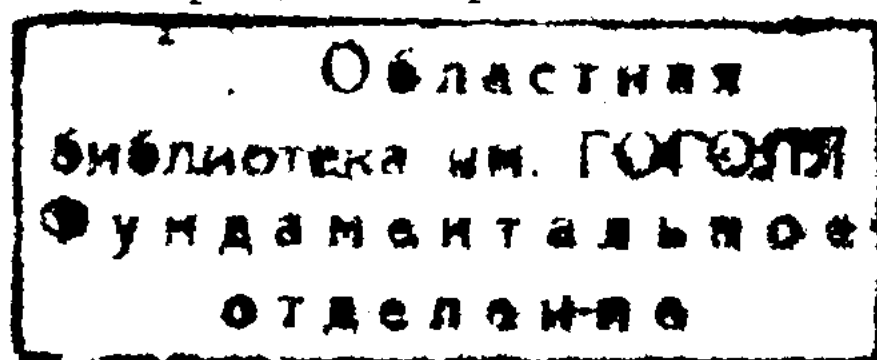
ПРИМЕЧАНИЕ: Знаменателем указан валовой сбор в пудах соответ. сел. хоз. прод.

валового сбора по тем же культурам урожая 1925 года.

Зерновые			Масличные					Бахчевые и огородные				
Ячмень	Кукуруза	Итого зерновых	Лен	Конопля	Подсолнух	Рыжик кукж. горч. и пр.	Итого масличных	Бахчи	Картофель	Огородные овощи	Итого бахчей и огородов	Всего десяти и сбора
17998	1055	64147	—	2502,6	16994	1890	24911,8	12751	7824,2	2446,3	23021,5	460145,4
959004	87410	3680013	194212	90440	804333	56824	1145809	1239136	1063729	118619	2421484	25278854
								14869614	5318646	2135140	22323400	45180770
1810	—	6142	—	—	—	—	—	—	32	—	32	80271
111893	—	374232	—	—	—	—	—	—	3327	—	3327	3977840
									16637		16637	3991150
12	—	45	3	1	17	—	21	17	4	1	22	307
612	—	2384	153	38	719	—	910	1443	713	44	2200	17482
								17316	3564	800	21680	36962
263	8	1039	303	1	23	17	344	11	13	—	24	5036
10656	641	44790	9423	—	912	529	10864	950	1344	—	2294	209090
								11395	6721		18116	224912
—	—	1118	—	—	—	—	—	1349	—	—	1349	7841
—	—	61398	—	—	—	—	—	121238	—	—	121238	438923
								1454856			1454856	1772541
20083	1063	72491	3831,2	2504,6	17034	1907	25276,8	14128	7873,2	2447,3	24448,5	553600,4
182165	88051	4162817	203788	90478	805964	57353	1157583	1362767	1069113	118663	2550543	29922189
								16353181	5345568	2135940	23834699	51206335

ислите сбор тех же продуктов в переводе на зерно.

№ 14664.



Заготовительный план Семгубернии

на 1925—26 г.

(Ориентировочный план, составленный Губвноторгом и утвержденный Губпланом и Губисполкомом).

Заготовительный план на 25—26 год по Семгубернии построен Губвноторгом: 1) на основе исчисления ожидаемых товарных излишков, 2) на основе учета результатов работ прошлого года и 3) на учете финансовых возможностей заготовительных организаций.

1. Хлеб.

В основу определения товарных излишков положены данные Губстатбюро, с некоторыми коррективами.

При определении размеров свободных к вывозу излишков хлеба Губвноторг опирался на итоговые данные составленного Губстатбюро хлебного баланса (помещен в этом же сборнике). Предварительная цифра излишков хлеба по губернии выразилась в 6.673.060 п., но в дальнейшем эта цифра была уточнена и изменена в сторону уменьшения на 973.060 пуд., благодаря чему и избыток хлеба по губернии выразится в 5.700.000 пуд.; но и эта цифра не является окончательной и подлежит дальнейшему уточнению.

2. Скот.

Товарные излишки скота исчислены путем вычета из приплода известного процента на пополнение стада, исключения естественного отхода и количества, потребного для нужд местного производящего населения. Приплод крупного рогатого скота особой комиссией при Губвноторге определен в 30 проц., из коих нужно вычесть на естественный отход 5 проц., для личного потребления производящего населения 8 проц., для пополнения стада 5 проц. и для реализации в Семгубернии и для вывоза в другие губернии 12 проц. По мелкому скоту приплод определяется в 45 проц., из коих 5 проц. вычитается на естественный отход, 20 проц. для личного потребления, 5 проц. на увеличение стада и 15 проц. для реализации. В окончательном итоге товарный излишек крупного рогатого скота выразится, таким образом, в 102.187 голов и мелкого в 206.214 шт.

3. Кожсырье.

При исчислении товарных излишков кожсырья Губвноторг исходил из количества, подлежащего заготовке и убою скота в губернии, а также его естественного отхода. Но при этом учтено, что заготовленный скот не весь убивается на месте, а часть его, не менее 20 проц., вывозится в живом виде, и что конское мясо потребляется только казакским населением, на основании чего при исчислении конские кожи взяты от естественного отхода лошадей (5 проц. от общего числа лошадей в губернии), а от потребления на мясо только от лошадей, принадлежащих казакам.

В итоге всех этих подсчетов, товарные излишки кожсырья выразятся в количестве:

Кож крупного рог. скота — 199.188
 « мелкого « « — 549 904
 « конских « « — 95.211

4. Шерсть.

При определении товарных излишков шерсти был взят средний выход шерсти в $3\frac{3}{4}$ ф. с головы, с одной стороны, и учтено потребление шерсти населением в домашнем производстве—с другой. В прошлую заготовительную кампанию из общего валового отхода шерсти, заготовлено было 47 проц., что объясняется слишком высокими ценами на текстильные изделия, каковые, тем самым, для населения становились почти недоступными, вследствие чего население принуждено было заменять фабричные изделия домашними, а вследствие сравнительно низких цен на шерсть предпочитало даже часть шерсти употреблять на выделку кошмы.

В связи с снижением, по сравнению с прошлым годом, цен на текстильные изделия и другие промтовары, можно, даже при сохранении прошлогодних цен на шерсть, ожидать в нынешнем году повышения заготовок, при надлежащей их организации, до 50—60 проц.

Исходя из такого расчета, размер возможной заготовки шерсти в Семипалатинской губернии определяется в 80.400 пудов.

5. Масло.

Как видно из приводимой ниже таблицы, молочное хозяйство стало приобретать промышленное значение только в районах оседлого русского населения (Семипалатинского, Устькаменогорского и Бухтарминского уездов). Во всех остальных районах губернии (с преобладающим казакским кочевым населением) молочное хозяйство является непромышленной отраслью и только незначительное количество молока идет на изготовление топленого масла. Кроме того, надо отметить, что в тех же районах еще практикуется первобытный способ „оставления телят под маткой“, благодаря чему общее количество молочной продукции безусловно значительно уменьшается.

К сожалению, вследствие неправильного ведения молочного хозяйства, количество получаемой продукции в Семгубернии нельзя выявить путем общепринятых методов исчисления. Это количество можно определить лишь ориентировочно-практически-хозяйственным путем, применительно к местным условиям.

Из всего количества дойных коров (320.750 голов) в Семипалатинской губернии 43,7 проц. находятся в районах, где расположены маслодельные заводы и 56,3 проц. в остальных районах.

По уездам это распределение выражается следующим образом:

У е з д ы	До дойных ко- ров в райо нах маслозав	До дойн. кор., где нет масло- заводов
1. Павлодарский	1,00%	52,95%
2. Каркаралинский	0,92%	24,55%
3. Семипалатинский	38,17%	2,88%
4. Устькаменогорский	31,67%	5,30%
5. Бухтарминский	24,37%	0,27%
6. Зайсанский	3,87%	14,05%
Итого .	100%	100%

В районах губернии, имеющих установившиеся формы артельной переработки молочных продуктов, при среднем заносе 50 проц. молока с коровы в сезон на завод и при среднем выходе масла 22,31 (средняя норма получ. 1 пуд. масла с молока), выработка сливочного масла в течение сезона выразится в количестве 136.909 пуд.

Кроме того, 56,3 проц. дойных коров, находящихся в районах не имеющих маслодельных заводов (молоко с этих коров будет перерабатываться в хозяйствах домашним способом—путем отстаивания и частью сепарирования—и пойдет на приготовление топленого масла), дадут в среднем по 10 фунтов на корову, т. е, 45.180 пуд. В итоге, ожидаемый выход масла выразится в 182.089 п.

Если примем, что 26,9 проц. продукции масла уходит на удовлетворение потребности населения (считая $1\frac{3}{4}$ ф. на человека), то для реализации на рынке останется 133.097 пудов.

По отдельным уездам это количество распределяется следующим образом:

У е з д ы	Предполагаемое к реализации масло	
	В проц.	В пудах
1. Павлодарский	9 980 ⁰	13.266
2. Каркаралинский	4,13 ⁰	5.497
3. Семипалатинский	31,63 ⁰	42 101
4. Устькаменогорский	29,25 ⁰	38 949
5. Бухтарминский	21,05 ⁰	28 009
6. Зайсанский	3,96 ⁰	5.275
Итого	100 ⁰	133.097

6. Пушхика, щетина, конский волос, кишки.

При исчислении товарных излишков пушнины, щетины, конского волоса и кишек пришлось исходить из практики прошлых лет, с учетом видов на предстоящий заготовительный 25—26 год.

В результате всех приведенных выше исчислений, общий план заготовок по Семипалатинской губернии в 1925—26 г. представляется, в количественном отношении, в следующем виде:

(См. таблицу):

Наименование		Заготовлено в 1924—1925 г.		Возможная заготов- ка т. вари. излишек на 1925—26 г.		Заявки на 1925—26 г.		Оставлено к заго- товке на 25—26 г.		Свободный излишек	
		Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма	Колич.	Сумма
Шушнина:											
	Государствен.	—	407986	—	—	—	58473	—	584731	—	—
	Кооперативн.	—	90915	—	—	—	127775	—	91338	—	—
	Частная	—	4388	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого		—	503 39	—	676069	—	712506	—	676069	—	—
М а с л о:											
	Государствен.	30606	408983	—	—	8 000	1296000	81000	1296000	—	—
	Кооперативн.	48564	696727	—	—	55000	880000	55000	880000	—	—
Итого		79170	1105710	136000	2176000	136000	2176000	1360 0	2176000	—	—
Щетина:											
	Государствен.	587	46572	—	—	1010	67500	1010	67500	—	—
	Кооперативн.	86	2850	—	—	40	2000	40	2000	—	—
Итого		673	49422	1050	69500	1050	69500	1050	69500	—	—
Конский волос:											
	Государствен.	2875	58495	4400	92750	4000	99350	4400	92750	—	—
	Кооперативн.	400	6860	850	16090	1305	32670	850	16090	—	—
Итого		3275	65355	5250	108840	5985	132020	5250	108840	—	—
К и ш к и:											
	Государствен.	365213	167303	500000	401550	550000	446550	500000	401550	—	—
	Кооперативн.	10336	4458	15000	12500	30000	25500	15000	12500	—	—
Итого		375549	171761	515000	414050	580000	472050	5150 0	414050	—	—
Махорочное сырье		26100	91350	30000	140000	—	—	30000	140000	30000	140000
Итого		—	7441884	—	16822601	—	12556602	—	11657814	—	5399152
%		—	100%	—	221,5	—	168,8	—	156,6	—	63,9

Наименование		Заготовлено в 1924—1925 г.		Возможная заготов- ка-товарн. излишек на 1925—26 г.		Заявки на 1925—26 г		Оставлено к заго- товке на 25—26 г.		Свободный излишек	
		Колнч.	Сумма	Колнч.	Сумма	Колнч.	Сумма	Колнч.	Сумма	Колнч.	Сумма
Хлебофураж:											
Государственный	.	732000	761500	—	—	297500	2424500	297500	2424500	—	—
Кооперативный	.	447000	377000	—	—	1041000	853220	1041000	853220	—	—
Частный	.	98000	76300	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого	.	1277000	1215000	6500000	5200000	401850	3277720	4018500	3277720	248150	2000000
Скот:											
Государствен. круп.	.	10397	384689	—	—	14300	529100	14300	529100	—	—
” мелк.	.	8151	44830	—	—	50000	277500	50000	277500	—	—
Кооперативн. крупн.	.	14993	554741	—	—	17942	663850	17942	663850	—	—
” мелк.	.	16411	90425	—	—	14980	83139	14980	83139	—	—
Частного крупн.	.	3571	122127	—	—	3000	11100	3000	111000	—	—
” мелк.	.	1147	6408	—	—	—	—	—	—	—	—
Итого круп.	.	28961	1071557	102187	3780919	35242	1303950	35242	1303950	66945	2476965
” мелк.	.	25739	141663	206214	1134177	64980	360639	64980	360639	141234	782187
Всего	.	54700	1213220	308401	4915096	100222	1664589	100222	1664589	208179	3259152
Есожсырье:											
Государствен.	.	803375	2297697	—	—	835800	2750384	610800	1938292	—	—
Кооперативн.	.	184415	294947	—	—	172285	400603	233502	698654	—	—
Итого	.	987790	2592644	844302	2636946	1008085	3151017	844302	2636946	—	—
Шерсть:											
Государствен.	.	66553	434183	—	—	103000	651500	55300	341600	—	—
Кооперативн.	.	—	—	—	—	5730	249700	25100	144500	—	—
Итого	.	66553	434183	80400	486100	138730	901200	80400	486100	—	—

К Всесоюзным переписям 1926 года.

Советская государственная статистика стоит перед новой чрезвычайно важной работой. Мы говорим о всесоюзных сплошных переписях населения, сельского хозяйства, промышленности и торговли, начинающихся летом 1926 г. Проект соответствующего декрета об этих переписях уже внесен в Союзный СНК, а местные статистические органы в настоящий момент вплотную подошли к их подготовке.

Первый опыт единовременного проведения переписей населения, сельского хозяйства и промышленности сделан у нас лишь в 1920 году.

Статистика знает два различных приема для изучения социально-хозяйственных масс: метод текущего наблюдения и метод единовременных переписей. Последний является основным. Только сплошная перепись может дать общий моментальный снимок населения и хозяйства в целом, с исчерпывающей полнотой вскрыть их внутреннее строение, выявить их основные элементы, взаимные связи и скрытые движущие силы.

Непрерывное движение жизни естественно требует и правильной периодичности сплошных переписей. В ряде стран для них установлен десятилетний срок. У нас более быстрый темп восстановления и развития хозяйства в переходный период делает необходимым учащенное производство сплошных переписей: через каждые пять лет. Таким образом, переписи 1926 г. являются очередными, лишь отсроченными на один год.

Но вместе с тем эти переписи приобретают исключительное значение. Перепись 1920 г. имела свои пробелы, даже территориальные. Прежде всего она далеко не охватила всех окраинных частей Союза. В Семипалатинской губернии при полном охвате территории все же оказалась вне переписи значительная часть казакских аулов, укочевавших перед тем в Монголию и Джетысу (и с 1921 г. возвращающихся обратно; общая численность их по приблизительному подсчету доходит до семи с лишним тысяч хозяйств).

Еще более важны те внутренние изменения в нашем хозяйстве и населении, которые имели место за эти шесть лет. Они совершенно несомненны, они ощущаются ежедневно в сотне направлений. Но только переписи 1926 г. смогут подвести им исчерпывающий итог.

Переписи 1926 г. почти одновременно охватят и социальную структуру населения, и сельское хозяйство, и промышленность и торговлю страны. Они должны дать общую картину всей жизни, учесть весь основной капитал, дать все важнейшие элементы для определения баланса народного хозяйства Союза.

В условиях же Казакстана эти переписи получают и внешнее, организационное единство, так как на окраинах их предположено произвести в один момент, примерно в июне 1926 г.

Точный срок, а равно и окончательная программа всех переписей нам еще не вполне известны. Они будут, вероятно, установлены на всесоюзном статистическом съезде, который должен собраться к 25/XI с. г. в Москве. Поэтому в настоящий момент мы коснемся этой программы лишь в самых основных частях, оставляя целый ряд вопросов организации и программных деталей до последующих специальных статей.

В области изучения социальной массы демографическая перепись учтет все наличное население, даст его половой, возрастной и национальный состав, грамотность и семейное состояние, выявит его распределение по занятию и другим источникам средств к существованию.

Сельско-хозяйственная перепись охватит прежде всего крестьянские и казакские хозяйства, а затем и все советские и коллективные хозяйства. Она должна учесть важнейшие элементы: формы хозяйствования, землепользование, состав семьи, размеры и состав поля и стада, инвентарь, промысловость сельского населения и т. д. Она должна будет особо осветить также различные специальные отрасли сельскохозяйственного производства.

Промышленная перепись нарисует общую картину крупной и мелкой промышленности и промыслов. Она учтет все предприятия, их оборудование, технику, продукцию; охватит также и всех ремесленников. Вместе с тем она более подробно обследует основное пролетарское ядро нашего населения. В условиях Семипалатинской губернии особенное значение будет иметь описание мелкой кустарной промышленности и промыслов населения, которые до последнего времени остаются совершенно неосвещенными.

Торговая перепись охватит всю торговлю, определит удельный вес различных категорий торговцев, учтет оборот, укажет направление товаров в деревню и аул.

Перепись населения даст исчерпывающий материал для выяснения классового состава населения, распределения и запасов рабочей силы. Она облегчит правильное национальное строительство, сделает возможным обоснованное построение сетей культурно-просветительных и медико-санитарных учреждений. Вместе с тем она вскроет основные тенденции движения населения.

На основе сельско-хозяйственной переписи мы сможем определить подлинную структуру основной части нашего населения, изучить расслоение деревни и аула, выявить взаимоотношения отдельных групп сельского населения, учесть товарность его хозяйства. Наконец, эта перепись должна выявить все изменения в землепользовании, в направлениях хозяйства и пр., явившиеся результатом революции, новые земельные и национальные отношения, культурные сдвиги в казакской и крестьянской массе.

На основе такого огромного итогового цифрового материала будет легче наметить основные мероприятия для дальнейшего

укрепления и развития нашего сельского хозяйства, выявить нужды сельского населения, внести необходимые коррективы в законодательство, касающееся деревни и аула, помочь более правильному разрешению вопросов смычки с крестьянством.

Общие программы переписей вырабатываются в общесоюзном масштабе ЦСУ Союза. Но, вместе с тем, для отдельных частей страны, для всех окраин, эти программы потребуют необходимых дополнений и изменений на основе учета важнейших местных особенностей.

Учитывая эти особенности, Семипалатинское Губстатбюро, с своей стороны, вносит на предстоящий статистический съезд свои конкретные пожелания.

Так, ЦСУ Казакстана обратило внимание на необходимость основательной переработки соответствующих программ для кочевого населения. В этом отношении потребуются более рельефно изучить пути кочевания, тягу к оседлости и другие особенности экономики аула.

Семипалатинское Губстатбюро в своих пожеланиях указало на необходимость выделения поливных посевов, введения особой номенклатуры скота у кочевников; в личном листе мы отметили особое значение в наших условиях дополнительного вопроса о разговорных языках опрашиваемого, наряду с грамотностью и т. д. и т. п.

Кроме того, учитывая невозможность в наших условиях достаточно точного учета современного землепользования в порядке выполнения общих переписей, КазЦСУ выдвинуло на очередь проведение основного земельного исследования, которое не имело еще места на территории Республики. Подготовительные работы к этому исследованию уже ведутся.

Из указанных выше целей и программ переписей, при совместном их проведении, в условиях наших пространств и малограмотности населения, становится вполне ясным, какие огромные затруднения стоят перед органами государственной статистики Союза в целом и Казакстана, в частности.

Отсюда естественно вытекает тот вывод, что для успешного проведения переписей нужна широкая моральная мобилизация всех культурных сил наших городов, деревни и аула.

Уже для непосредственной работы по переписям потребуются масса работников: они будут привлечены на условиях добровольного найма, но необходимо, чтобы в состав регистраторов попали работники наиболее сознательные, умелые, грамотные, а главное, вполне сознающие основные цели и значение переписей. Поэтому нужно заранее готовить соответствующие кадры.

Но еще важнее заблаговременно ознакомить с предстоящими переписями всю массу нашего населения, в особенности, деревню, а тем более аул.

Перепись строится на отдельных показаниях каждого гражданина, каждого хозяина о себе и своем хозяйстве. Понятно, что успех переписей, полнота и правильность отражения будут в огромной степени зависеть от исчерпывающих, правдивых ответов и сознательности населения.

Населению необходимо заблаговременно раз'яснить, что переписи не преследуют никаких фискальных целей и что вместе с тем они являются серьезной общественной работой.

При всяких искажениях прогадает само население. Во избежание этого оно должно быть заранее подготовлено к соответствующему проведению переписей.

В данной подготовке населения на помощь органам государственной статистики должны прийти все партийные, советские и общественные (прежде всего кооперативные) организации, все культурные работники на периферии, все сознательные граждане города, деревни и аула.

И. Городецкий.

Сельскохозяйственная кооперация Семипалатинской губ.

(Меры к ее оздоровлению).

Предлагаемый вниманию читателя очерк подводит итоги работе, сделанной Губпланом при участии Кооперативного совещания для изыскания мер к оздоровлению губернской сельскохозяйственной кооперативной сети. Хотя итоги этой работы Губплана были утверждены Губисполкомом еще 26 июня, но вопрос этот полностью сохранил свою актуальность и в настоящее время, тем более, что основная часть соответствующих постановлений Губисполкома еще ждет своего практического осуществления.

Подойдя вплотную к рассмотрению мер, могущих содействовать оздоровлению и укреплению сельскохозяйственной кооперации, Губплан, естественно, должен был поднять ряд вопросов, касающихся всех видов кооперации, а не только сельскохозяйственной (вопросы о сроках кредитования, о вексельной дисциплине, ряд организационных вопросов и т. д.).

Самым трудным из всех поднятых вопросов является установление основных принципов кредитной политики по отношению к кооперации вообще и, в частности, к сельскохозяйственной.

1. Кредитная политика по отношению к сельской кооперации.

Вопрос о характере и формах кредитования сельского хозяйства не представлял бы особенных трудностей для разрешения, если бы государство располагало в настоящее время достаточными свободными средствами, и если бы торговый аппарат, особенно в деревне, находился в удовлетворительном состоянии. К сожалению, налицо нет ни первого ни второго условия.

Наш государственный бюджет не позволяет государству сколько нибудь полно удовлетворять основные потребности хозяйства. Необходимо поэтому изыскать какие то новые пути, которые дали бы возможность к той сумме, которую можно выкроить из государственного бюджета, присоединить средства, постепенно накапливающиеся под влиянием оздоровления экономических условий в руках самого населения и наиболее рационально эти средства использовать в интересах параллельного и гармоничного развития основных отраслей народного хозяйства.

Одним из самых действительных путей к усилению притока средств самого сельского населения является широкое и здоровое кооперативное строительство.

Фундаментом всякой нормально развивающейся кооперативной организации должна быть самодеятельность самого кооперированного населения, причем в области материальной самодеятельности эта прежде всего должна проявляться в привлечении и использовании средств самого кооперированного населения.

Мы этим не хотим сказать, что государство не должно с своей стороны приходить на помощь своими средствами кооперативным организациям. Такая помощь, в более или менее широких размерах, оказывается даже буржуазными государствами, хозяйства которых базируются на принципах частного капитализма. Тем более естественным и абсолютно необходимым является материальное содействие кооперации со стороны нашего государственного аппарата. Но все же и у нас речь может идти только о содействии, а никак не о том, чтобы кооперация вела паразитическое существование за счет государственных средств. Помощь кооперации со стороны государства должна быть организована на таких началах, которые дали бы ей возможность поскорее встать на собственные ноги, что возможно лишь при условии постепенного прочного и широкого привлечения средств кооперированного населения.

Привлечение в кооперацию средств населения является по этому, независимо от указанных выше общественных соображений, самой основной задачей кооперации, без разрешения которой не может быть речи о сколько нибудь нормальном развитии кооперативного строительства.

Государственные средства должны приходить на помощь кооперации исключительно на здоровых коммерческих началах. В интересах нормального развития кооперации нужно решительно отказаться от всякой филантропии в этой области. В каждом отдельном случае разрешение вопроса об оказании помощи той или иной кооперативной организации и установление размеров этой помощи должно находиться в строгом соответствии с теми реальными средствами, которые данной кооперативной организации удастся привлечь от ее собственных членов.

Указанный нами критерий наличия собственных средств кооперативной организации является, само собой разумеется, хотя и весьма существенным, но не единственным моментом при решении вопроса о кредитовании кооперации. При кредитовании кооперации необходимо проявлять максимальную гибкость, учитывая в каждом отдельном случае реальные экономические условия. Так, особенно при *товарном* кредитовании кооперативной торговли, необходимо весьма осторожно разрешить вопрос о *сроках кредитования*.

В нашей экономической печати в последнее время справедливо указывалось на то, что практикуемые в настоящее время сроки кредитования более кратки, чем это было до революции, что совершенно ненормально, так как теперешний темп товарооборота гораздо медленнее дореволюционного. При установлении сроков кредитования необходимо учитывать целый ряд конкретных условий, как то: род товара, пути сообщения, иначе говоря, срок, потребный на прохождение товара от оптовой базы к непосредственному потребителю, и т. п. Необходимо учесть весь накопившийся в этой области опыт и поставить кредитование кооперативной торговли в такие условия, чтобы не ставить кооперативные организации заранее в невозможность справиться в срок со своими кредитными обязательствами. Это в одинаковой мере относится как к товарному, так и к банковскому кредитованию.

В общем же, удлинение сроков кредитования по отношению к сельской кооперации, особенно в отдельных местностях, вызывается безусловной необходимостью.

Но после того как при кредитовании кооперации все вышеуказанные условия будут максимально учтены и ей будут предоставлены все возможные льготы, необходимо как в интересах оздоровления всего нашего торгового аппарата, так и, прежде всего, для оздоровления самой кооперации, строжайшее соблюдение *вексельной дисциплины*.

К сожалению, в этой области в нашей губернии дело обстоит до сих пор весьма печально и пока незаметно какого либо оздоровления. Приводимая ниже таблица о протестах векселей в 1924—25 году весьма ярко иллюстрирует это положение. Такое печальное состояние *вексельной дисциплины* в кооперации связано было до сих пор с общей неустойчивостью ее материального фундамента и с весьма ничтожной ролью в ее балансе реальных собственных средств. Только на такой почве могло создаться то легкомыслие в отношении к соблюдению принимаемых на себя долговых обязательств, которое в подавляющем большинстве случаев так характерно для кооперативных организаций.

Этому же в немалой степени способствовала и быстрая сменяемость составов правлений низовых кооперативов и их районных и губернских центров и крайне слабая связь между выборными органами кооперативов и широкими кругами их членов.

Таким образом, усиление *вексельной дисциплины*, без чего не может быть и речи о каком бы то ни было укреплении кооперации, находится в теснейшей связи с общим экономическим и организационным оздоровлением кооперативной сети всех видов кооперации.

Серьезным препятствием на пути к хозяйственному оздоровлению нашей кооперативной сети является также отсутствие сколько нибудь ясного разделения функций между отдельными видами сельской кооперации. Так, например, у нас, в Семипалатинской губернии, потребительская и сельско-хозяйственная кооперация в деревне до недавнего времени почти ничем не различались по своим функциям; и та и другая занималась сбытом крестьянам продуктов промышленности и скупкой у них продукции сельского хозяйства.

2. Кредитная сельско-хозяйственная кооперация.

В то время как другие виды кооперации (потребительская, сельско-хозяйственная, производственная и кустарно-промысловая) развивались у нас в последнее время даже ненормально быстро, *кредитная с. х. кооперация* успела пустить до сих пор лишь самые слабые ростки. Между тем, в дореволюционное время эта отрасль кооперации играла крупнейшую роль в экономической жизни деревни, охватывая своей сетью до 12 миллионов крестьянских хозяйств.

Такое отставание в темпе роста кредитной с. х. кооперации от других видов кооперации вызывалось глубокими экономическими причинами, в первую очередь, неустойчивостью экономических условий, не дававших возможности сколько нибудь зна-

чительного развития кредитных операций. Только прочное укрепление денежной валюты создало фундамент для широкого развития кредитных отношений во всех областях народного хозяйства. Вполне естественно, что позже всего можно было перейти к прочному налаживанию организации кредита в области сельского хозяйства, благодаря мелкому характеру его производства, благодаря его распыленности и относительно слабому развитию в нем товарных и денежных отношений.

Форма организации у нас сельско-хозяйственного кредита предрешена и основными принципами государственной экономической политики и преобладающей формой сельского хозяйства. Распыленность нашего сельского хозяйства и полное преобладание в нем мелкого собственника крестьянина, с одной стороны, и твердая линия нашей экономической политики в направлении поддержки бедняцких и средняцких слоев крестьянства, с другой стороны, сами собой на первое место выдвигают кооперативную форму сельско-хозяйственного кредита.

Как нами уже отмечено было выше, чисто торговая деятельность, т. е. сбыт продукции промышленности и скупка продукции сельского хозяйства, занимала до сих пор исключительно видное место в работе нашей сельско-хозяйственной кооперации. При этом свои торговые операции она производила почти исключительно за собственный счет, широко и часто весьма легкомысленно прибегая к товарному и банковскому кредиту. Результаты этой практики хорошо известны: затоваривание, влекущее за собой засорение товаропроводящих каналов, быстрый рост задолженности, исключительно высокий процент протеста векселей.

Сельско-хозяйственная кооперация переживает у нас в губернии тяжелый финансовый кризис. Смягчение этого кризиса невозможно без роста собственных капиталов, а рост капиталов, в свою очередь, встречает неодолимое препятствие в недоверчивом отношении крестьянина к сельскохоз. кооперации, в его опасении доверить ей свои сбережения, т. к. на его глазах торговая деятельность с. х. кооперативов слишком часто заканчивается крахом. Поэтому без самых серьезных мер финансового оздоровления с. х. кооперации ей, конечно, не может быть поручено в полном объеме дело кредитования сельского хозяйства, требующее исключительно осторожного подхода и способное развиваться только в атмосфере полного доверия и притом основанного не на словесных обещаниях, а на всей практической постановке дела. У крестьянина вкладчика должна быть абсолютная уверенность в полной сохранности помещенных им вкладов и в наиболее выгодной реализации сданной им кооперативу на комиссию продукции своего хозяйства.

Основные функции с. х. кредитного кооперативного товарищества должны в современных условиях сводиться к операциям вкладным, ссудным и посредническим (как по поручениям своих членов, так и по реализации разного рода товаров среди своих членов).

Остановимся несколько подробнее на рассмотрении существа каждой из этих операций.

Об огромном значении развития *вкладных* операций для оздоровления сельско-хоз. кооперации мы уже говорили выше. Но для обеспечения их развития необходимо наличие определенных условий. О первейшем из этих условий—*гарантии* абсолютной *сохранности* вклада и возможности в любой момент получить его обратно с наросшими процентами—мы уже говорили. Для обеспечения этого условия необходимы два момента: вполне достаточная свободная кассовая наличность и абсолютное запрещение кредитным товариществам употреблять средства, образующиеся от членских паев и вкладов, на какие либо самостоятельные, т. е. организуемые за собственный счет, торговые или, иные операции.

Вторым необходимым условием обеспечения роста вкладных операций в кредитных с. х. товариществах является распространение на текущие счета вкладчиков этих товариществ всех тех гарантий полной неприкосновенности и тайны, которые предоставлены законодательством по отношению к банкам. У крестьянина—члена кредитного—кооператива должна быть полная уверенность в том, что его вклад не только не подвергается риску со стороны налоговых органов, но и что состояние его текущего счета, как и самый факт наличия такового, останется в абсолютной тайне от кого бы то ни было. Мы вполне отдаем себе отчет во всей трудности строгого соблюдения этого условия в нашей деревенской обстановке, но с тем большей суровостью должны преследоваться всякие правонарушения в этой области. В целях борьбы с естественным скептицизмом в этом отношении крестьянина весьма полезны будут особенно на первых порах показательные судебные процессы по делам о нарушении тайны текущих счетов.

Только при неуклонном и строгом соблюдении этих основных условий крестьянин станет постепенно отказываться от практики „кубышки“ и будет помещать свои хотя бы и незначительные, хотя бы и временные сбережения на свой текущий счет в своем кредитном товариществе.

Какое огромное значение упрочение такой практики должно будет иметь для укрепления всей нашей финансовой системы, распространяться не приходится.

В тесной связи с вкладными операциями с. х. кредитных товариществ должны стоять их *ссудные* операции.

Говорить об огромной нужде крестьянина и в долгосрочном и в краткосрочном кредите значило бы ломиться в открытые двери. Весь вопрос заключается в изыскании наиболее рациональной и наиболее экономной формы организации этого кредита.

Ссудные операции для своего упрочения должны быть свободны от всякой филантропии; уже с самого начала кредитные товарищества должны представлять эти ссуды на строго коммерческих началах. При выдаче ссуд своим членам кредитные товарищества должны, прежде всего, гарантировать себя от возможных убытков при невозможности или нежелании дебиторов своевременно погасить взятую ссуду; поэтому ссуды должны выдаваться лишь под совершенно достаточное и вполне ликвидное обеспечение. Здесь не место говорить о детальных нормах, коих необходимо

придерживаться при выдаче ссуд под имущественное или товарное обеспечение, но самый принцип гарантии абсолютной безубыточности ссудных операций для товарищества и для государства должен соблюдаться самым неуклонным образом. Ибо и при полном устранении отсюда всяких элементов филантропии выгода для крестьянина пользования предоставленными ему товариществом ссудами будет слишком очевидна.

Капиталы, необходимые для ссудных операций, будут состоять как из собственных средств товарищества, так и из средств, отпускаемых государством для нужд сельскохозяйственного кредитования.

Роль кредитных сельскохозяйственных товариществ может быть также очень велика и при проведении в жизнь долгосрочного кредитования, главным образом, за счет средств, предоставляемых с этой целью государством на предприятия по электрификации, на мелиорационные работы, на снабжение более дорогим сельскохозяйственным инвентарем и т. п. Тесно связанная с местным населением и пользующаяся его доверием, кредитная с. х. кооперация может в этой области сыграть крупнейшую инициативную культурную роль.

Параллельно с вкладными и ссудными операциями кредитные с. х. товарищества должны будут взять на себя и ведение *посреднических торговых операций на коммиссионных началах.*

Одни только вкладные и ссудные операции, тем более при современном экономическом положении деревни, не могут явиться достаточным материальным фундаментом для широкого развития сельскохозяйственных кредитных товариществ. Для оказания действительной помощи крестьянству и для обеспечения ему на более выгодных условиях реализации его продукции кредитные товарищества должны взять на себя и посреднические функции.

Но при этих посреднических операциях кредитные товарищества должны самым неуклонным образом соблюдать уже не сколько раз подчеркнутый нами принцип: *никаких операций за собственный счет!* Ибо только при соблюдении этого условия не будут поставлены на карту капиталы кредитного товарищества самое его существование. Кредитное товарищество должно выступать в этих посреднических операциях исключительно в роли исполнителя поручений своих доверителей, получая за свое посредничество установленное коммиссионное вознаграждение, к которому в некоторых случаях может присоединиться долевое участие в прибыли, но без всякой материальной ответственности за неудачу той или иной операции, поскольку она выполнена была в согласии с указаниями доверителя.

Вместо того, чтобы выступать на рынке изолированно, не зная его общей конъюнктуры и не имея потому возможности своевременно учесть благоприятный ее поворот, крестьянин поручает продажу товарных излишков своего хозяйства своему кредитному товариществу. Он ссыпает свой хлеб или складывает свое сырье в амбары и склады кредитного товарищества, получая под этот товар в установленном проценте ссуду. Преимущества для крестьянина от такой операции заключаются в том, что товары его будут проданы в наиболее выгодный для него момент, при наи

более благоприятной рыночной кон'юнктуре, и что прибыль от этой операции, за исключением оплаты невысокого комиссионного вознаграждения товариществу, останется целиком у него в кармане. Ибо, еще раз подчеркиваем это, кредитное товарищество выступает в данном случае по отношению к крестьянину не в роли скупщика, заинтересованного в возможно более дешевой покупке у него его товарных излишков, а в роли исполнителя его поручения, также заинтересованного в наиболее выгодной продаже этого товара.

С другой стороны, кредитное товарищество может принимать на себя поручения по сбыту промышленных товаров от разных промышленных и торговых организаций. Разветвленная сеть кредитной с. х. кооперативной организации может в этом отношении сыграть крупную роль проводника промышленной продукции в самую толщу крестьянства. При этом кредитные товарищества, само собой разумеется, не будут выступать в роли непосредственных поставщиков. Они будут лишь выполнять комиссионные поручения своих доверителей по оптовому и мелко-оптовому отпуску этих товаров разным клиентам, в первую очередь, низовой потребительской кооперации. Не подвергая себя при этом никакому риску понести убыток, кредитные с. х. товарищества могут вместе с тем этими своими посредническими операциями оказывать крупную помощь государственным, промышленным и торговым организациям и содействовать постепенной ликвидации того затоваривания, которое создалось у низовых кооперативов благодаря неразумной и неосторожной практике товарного кредитования.

Помимо указанных выше основных своих операций (вкладной, ссудной и торгово-посреднической), сельско-хозяйственные кредитные товарищества, особенно расположенные в более крупных торговых селах, смогут взять на себя выполнение и ряда других несложных, чисто банковых операций: поручения по инкассированию денег по векселям, транспортным и иным товарным документам, реализацию займов и т. п.

Из всего сказанного нами выше, ясно, какую огромную роль может играть кредитная с. х. кооперация во всей экономической жизни деревни. А ее воспитательная роль может оздоравливающим образом отразиться на всем кооперативном строительстве и прочих видов кооперации. Заразителен не только дурной пример. Так как кредитные товарищества по самой природе своих операций должны будут наилучшим образом поставить свою отчетность, без чего они, вообще, не смогут существовать, аппарат кредитных товариществ поневоле заставит подтянуться и аппарат первичных кооперативов других видов кооперации. Опыт показал нам, что по мере втягивания низовой кооперативной сети и кооперативных объединений в практику постоянного делового общения с банковским аппаратом им поневоле приходится озаботиться постепенным упорядочением постановки отчетности. Тем более это явление должно будет иметь место при тесном соприкосновении с кредитными товариществами, работа коих будет тесно переплетаться со всеми сторонами деятельности действующих рядом с ними первичных кооперативов других видов кооперации.

Но для того, чтобы с честью выполнить выпадающую на ее долю ответственную задачу, сельско-хозяйственная кредитная кооперация должна сама быть на высоте уже на первых шагах своего развития. Она сама должна завоевать себе прочное доверие со стороны широких масс крестьянства.

Выше мы уже указали основные материальные предпосылки обеспечения такого доверия: полная гарантия неприкосновенности членских вкладов и паев, коммерчески правильно организованные ссудные операции и торгово-посреднические операции исключительно по поручению и за счет своих доверителей. Здесь мы отметим еще два других условия, осуществление коих абсолютно необходимо для приобретения и упрочения доверия широких слоев крестьянства:

1. *Строгая выборность управляющих органов кредитных товариществ и полная подотчетность в их работе.* Работа кредитных товариществ должна протекать в атмосфере полного доверия со стороны его членов. Необходимо рассеять тот, к сожалению, слишком часто весьма обоснованный скептицизм, с которым крестьяне относятся к хозяйственным способностям своих кооперативов и их правлений. Без преодоления этой атмосферы недоверия не может быть и речи о сколько нибудь широком привлечении в кредитные товарищества членских паев и вкладов.

Но выборность управляющих органов товарищества, сама по себе, еще не является достаточной гарантией подотчетности их работы. Кредитные товарищества завоеывают доверие к себе лишь в том случае, если вся их деятельность будет на виду и действительно подотчетна. Не ограничиваясь обязательными годовыми отчетными собраниями, необходимо, особенно на первых порах, устраивать ежемесячные общие собрания для заслушивания месячных отчетов. Нужно почаще давать возможность членам товарищества, через посредство своих уполномоченных и Ревизионной комиссии, проверять кассовую наличность и состояние залогов и порученных товаров на складах. Стремление членов товариществ осуществлять хотя бы даже мелочный контроль нужно считать явлением здоровым и всячески ему содействовать. Нужно только озаботиться, чтобы контроль этот всегда носил организованные формы и не нарушал частных интересов отдельных членов товариществ (тайна текущих счетов и т. п.).

2. *Постановка служебного аппарата.* Даже наилучший состав управляющего органа кредитного товарищества, сам по себе, не может обеспечить надлежащую постановку дела без привлечения соответствующего своему назначению служебного персонала.

Эта элементарная истина не нуждается, казалось бы, в обосновании, до того она самоочевидна. Но, к сожалению, в практике нашей мы слишком часто руководствуемся еще правилом „числом поболее, ценою подешевле“. Между тем, как раз в кредитных товариществах такая практика дала бы самые пагубные результаты.

Счетоводство в кредитных товариществах должно быть поставлено безукоризненно и вестись ажур. Слишком часто край кооперативных товариществ вызываются не какими либо злоупотреблениями, а полной непригодностью технического персонала.

который приводит все операции товарищества и связанное с ними счетоводство в состояние безнадежной путаницы. Малейшая запущенность в счетоводстве кредитного товарищества может в самое короткое время привести его дела в хаотическое состояние и вызвать позорный крах.

Необходимо, поэтому, всякое кредитное товарищество с самого начала обеспечить хотя бы и весьма скромным по количеству, но вполне квалифицированным персоналом. В конечном счете, более дорогой, но зато и более квалифицированный персонал всегда окажется более дешевым.

Но кроме аппарата самого товарищества необходимо, с самого начала, обеспечить надлежащую постановку систематического инструктирования и инспектирования со стороны следующей высшей инстанции (в первое время, очевидно, обществ с. х. кредита, у нас Отделения Казсельхозкредита).

Если с самого начала служебный аппарат низовых кредитных товариществ и инструкторско-инспекторский аппарат соответствующих высших инстанций будет поставлен на надлежащую высоту, можно с уверенностью сказать, что расходы по содержанию такого аппарата окупятся сторицею и большую половину дела можно будет считать сделанной.

Необходимо, к тому же, учесть, что в повседневной практике крестьян—членов товарищества придется иметь дело больше всего именно со служебным персоналом. И от умелого подхода к делу со стороны сотрудников товарищества, от степени сознательности выполнения ими своих обязанностей, от их такта и технической сноровки зависит так много, что к этому вопросу нужно отнестись со всей серьезностью.

Эти общие предпосылки и легли в основу разработанных Губпланом практических мероприятий по оздоровлению сельскохозяйственной кооперативной сети.

Часть из этих мероприятий (особенно, детальная схема приспособленных к местным условиям сроков товарного и банкового кредитования) применима и к другим видам кооперации.

Соответствующее постановление Губплана, утвержденное Губисполкомом, мы печатаем в качестве приложения к настоящей статье.

Мих. Золотов.

Приложение 1.

Резолюция Семипалатинского Губисполкома от 26-го июня, принятая по докладу Губплана о реорганизации сельско-хоз. кооперации.

Подводя итоги работе Кооперативной Комиссии и Губплана в области вопроса о финансовом и организационном оздоровлении сельско-хозяйственной кооперации в пределах Семипалатинской губернии, Президиум Губисполкома постановляет утвердить следующие выдвигаемые Губпланом положения:

А. В области организационной.

1. Основные задачи с. х. кооперации.

1. Считая наиболее опасной болезнью с. х. кооперации в пределах Семипалатинской губернии полное смешение в ней всех функций всех видов кооперации, необходимо прежде всего принять срочные и решительные меры к строгому разграничению между собой функций кооперации потребительской и сельскохозяйственной, причем в основу этого разграничения должен быть положен тот принцип, что сельскохозяйственная кооперация ни в коем случае не должна заниматься снабжением населения предметами личного потребления.

Исходя из этого положения, необходимо принять меры к немедленному прекращению торговли потребительскими товарами во всех с. х. товариществах, расположенных в таких районах, где уже имеются потребительские кооперативы, и к постепенному сворачиванию такой торговли и в остальных районах по мере возникновения в них потребительских кооперативов.

В свою очередь потребительская кооперация должна сворачивать свою непосредственную работу по сельско-хозяйственным заготовкам по мере расширения и укрепления в нашей губернии с. х. кооперации.

2. Учитывая слабую дифференцированность сельского хозяйства в нашей губернии, необходимо соблюдать известную постепенность и осторожность при выделении специальных с. х. кооперативов, учитывая, в каждом отдельном случае как наличие достаточной экономической базы для успешного развития специального с. х. кооператива, так и опасность ослабления общей сети с. х. кооперации благодаря преждевременному выделению из нее с. х. кооперативов специальных видов.

В данный момент из специальных видов с. х. кооперации вполне своевременным следует признать выделение в Семипалатинской губернии молочных артелей и их объединений в основных маслодельческих районах.

3. Первоначальными задачами с. х. кооперативов в наших условиях следует признать:

а) организацию переработки и сбыта продукции сельского хозяйства (кожсырья, шерсти, волоса, пушнины, зерна и т. п.);

б) снабжение широких масс земледельческого и скотоводческого населения орудиями производства, племенным скотом, семенами и т. п. и организацию совместного пользования средствами производства;

в) организацию кооперативного кредита и связанных с этим вкладных операций.

4. Не стремясь к сосредоточению в каждом с. х. товариществе непременно всех названных видов операций, что повело бы к неизбежному распылению сил и средств, необходимо в каждом отдельном случае концентрировать работу с. х. товариществ или их районных объединений на таких операциях, которые более всего отвечают экономическим потребностям сельского населения данного района и вести эти операции на началах строгого хозяйственного расчета и в соответствии с реальными материальными средствами, находящимися в распоряжении данных кооперативов или их объединений.

5. Основным типом первичного с. х. кооперативного объединения должно явиться с. х. кредитное товарищество с посредническими функциями, причем операции по привлечению сбережений крестьянства (в виде вкладов) и кредитные операции должны быть в таких товариществах самым строгим образом отграничены от операций посреднических. Торгово-посреднические операции могут товариществом вестись только по поручению своих членов. За свой счет могут вестись торговые и производственные операции лишь при наличии специально для этого предназначенных капиталов.

6. Наряду с уже указанными основными положениями, осуществление коих необходимо для нормального развития с. х. кооперации, необходимо также принятие ряда срочных организационных мер для ее оздоровления и укрепления, а именно;

а) обеспечение того, чтобы средства, предназначаемые для кредитной помощи населению, образуемые как из средств сельскохозяйственного кредита, так и за счет паевых взносов и вкладов населения, были полностью и целиком освобождены от ответственности по каким либо обязательствам союзов с. х. кооперации, а также и по посредническим операциям кредитных товариществ;

б) полное осуществление в жизни принципа ответственности каждой кооперативной организации за все принятые на себя обязательства, независимо от смены органов управления данного кооператива;

в) неуклонное проведение в жизнь начал самого строгого и соблюдения кредитной дисциплины;

г) принятие действительных мер к соблюдению на практике в кооперативах гарантии тайны вкладов и состояния тек. счетов вкладчиков;

д) настойчивое осуществление мер по сокращению накладных расходов в сельскохозяйственных кооперативах и их объединениях, сводя в низовых кооперативах число платных членов управлений, по возможности, к одному; полное прекращение выдач каких либо средств в фактическое временное пользование выборных членов правлений кооперативов или работающих в них сотрудников;

е) обеспечение условий действительной выборности органов управления кооперативов и их подотчетности и ответственности перед своими избирателями. В состав правлений и ревизионных комиссий должны избираться лица, хорошо знакомые местному населению и пользующиеся его доверием. Помимо случаев, предусмотренных уставом, члены выборных кооперативных органов не должны сниматься с работ до истечения срока их выборов. Необходимо покончить с практикой назначения членов выборных органов порядком, противоречащим уставу кооператива;

ж) усиление и повышение качественного уровня организационно-инструкторской и ревизионной работы союзных объединений с. х. кооперации и Казсельхозкредита.

II. формы объединений между собой первичных с. х. кооперативов.

а) Широкая сеть низовых с. х. кооперативов, выросшая в нашей губернии вполне стихийно, главным образом, на почве увлечения торговлей товарами личного потребления и очень часто не имеющая под собой реального экономического базиса, должна быть пересмотрена в целях выделения из нее здоровых с. х. кооперативов, имеющих перспективы жизненного существования и развития. Очередной задачей ближайшего периода в области строительства низовой сети должно быть не столько расширение этой сети, сколько укрепление первичных товариществ, увеличение числа их членов и укрепление их хозяйственного и финансового фундамента.

б) Необходима сугубая осторожность в создании объединений с. х. кооперативов высших степеней. Объединения эти должны создаваться лишь постепенно, в меру назревания в них реальной потребности у самих низовых кооперативов. Необходимо поэтому пересмотреть существующие в губернии районные объединения с. х. кооперативов и организованно ликвидировать те из них, которые в данное время не имеют под собой экономической базы, а именно: Зайсанский, Бухтарминский, Устькаменогорский и Копектинский. Сохранению в данный момент подлежат лишь объединения для районов Семипалатинского, Алашского, Каркаралинского и Павлодарского, причем потребности этих районов могут быть временно удовлетворены созданием одного крупно-районного объединения в Семипалатинске (с районом деятельности — правый берег Иртыша в пределах Семипалатинского уезда и по мере его усиления, также территории Устькаменогорского, Бухтарминского и Зайсанского уездов), сохранением Алашского райсельхозсоюза (с распространением его деятельности и на Каркаралинский уезд и третьего, Павлодарского.

в) Существование трехстепенных объединений с. х. кооперативов в нашей губернии, а следовательно и общегубернского объединения, является в настоящее время преждевременным и экономически нецелесообразным, по этому Губсельхозсоюз должен немедленно прекратить свою деятельность.

г) Подлежащие ликвидации Райсоюзы, а равно и Губсельхозсоюз должны провести эту ликвидацию возможно более безболезненно для входящих в их состав объединений. Самое решение

о ликвидации и установление ее порядка должно быть оформлено соответствующими собраниями уполномоченных.

д) Остающиеся райсоюзы должны строить свою работу не на привлечении средств извне, а на хозяйственном обслуживании входящих в них низовых кооперативов и главным образом по их поручениям и на их средства.

е) В своей сбытовой, снабженческой и производственной работе, а также в области кооперативного инструктирования с. х. товарищества должны входить в систему с. х. кооперации, а в своей кредитной деятельности они должны составлять первичную сеть Казсельхозкредита, который должен их инструктировать и инспектировать в этой области.

Б. В области финансовой.

I. Способы усиления средств с. х. кооперации.

а) На ближайших собраниях уполномоченных необходимо поставить вопрос об увеличении размера паевых взносов членов до 5 рублей.

б) Все поступающие от государства средства для поддержки с. х. кооперации в нашей губернии должны носить характер долгосрочных ссуд и пойти на усиление основного капитала наиболее мощных низовых кооперативов и районных объединений.

в) Ввиду крайней недостаточности размеров кредита, предназначенного для нужд с. х. кооперации, поручить Госбанку, Всекобанку и Казсельхозкредиту срочно возбудить по своей линии ходатайство об увеличении отпускаемых им для этого средств.

II. Сроки кредитования кооперации и вексельная дисциплина.

1. Банковское кредитование.

а) Учитывая территориальную разбросанность Семипалатинской губернии и слабое развитие в ней путей сообщения, необходимо установление более продолжительных сроков для краткосрочного банковского кредитования для нужд торгового оборота, а именно: для Семипалатинского, Устькаменогорского и Павлодарского уездов—до 4 месяцев и для Зайсанского, Бухтарминского и Каркаралинского уездов—до 6 месяцев.

б) Кроме того, специально на мясо-заготовки должен быть открываем специальный кредит на 7 месяцев: с 15 июня (открытие Куяндинской ярмарки) до 15 января. Платежи по таким кредитам должны гарантироваться, независимо от вексельного обеспечения, особыми договорными обязательствами.

в) Долгосрочное сельско-хозяйственное кредитование на производственные нужды, в зависимости от целевого назначения предоставляемых кредитов, должно производиться на сроки:

до 8 месяцев: а) для создания оборотных средств первичных с. х. кооперативов; б) страховой кредит по вкладным операциям;

до 9 месяцев: для снабжения кормами;

до 1 года: а) для учета крестьянских обязательств по машиноснабжению (более долгосрочный см.

- ниже); б) для снабжения семенами; в) для зяблевой вспашки и под'ема залежей; г) для уборки урожая; д) для переработки с. продуктов; е) для сбытовых операций;
- до 2 лет: а) для оборудования ремонтных мастерских; б) для снабжения семенами; в) на приобретение сеноуборных машин;
- от 1 до 3 л. а) на землеустройство; б) на оборудование для переработки с. х. продуктов;
- от 2 до 5 л. на мелиорацию и электрификацию;
- до 3 лет: а) на снабжение рабочим и племенным скотом; б) на учет обязательств по машиноснабжению;
- до 4 лет: для образования основных капиталов кооперативных товариществ с кредитными функциями.
- от 3 до 6 л.: а) для кочевого населения на приобретение племенного скота; б) на снабжение тракторами.

г) Считая ненормальным, что во всей массе ссудных операций Казсельхозкредита по Семипалатинскому отделению долговсрочные ссуды составляют не более 15%, признать необходимым повысить долю долгосрочных ссуд до 30%.

д) Признать ненормальным взимание Ц. С. Х. Банком предоставляемым им долгосрочным ссудам на нужды сельскохозяйственного хозяйства более высокого процента, чем взимаемый Промбанк по ссудам для промышленности, и предложить Казсельхозкредиту соответственно понизить этот процент.

е) признать ненормальным, что в отдельных случаях Казсельхозкредит начисляет проценты по выданным ссудам со дня их разрешения, а не с момента фактической выдачи, и предложить Казсельхозкредиту от практики этой, как удорожающей кредит, отказаться.

ж) Установить следующее распределение кооперативной кассы между кредитными учреждениями:

1. Низовую кооперацию на торговые операции—Всекобанк, причем последний должен распределять эти кредиты между различными видами кооперации, получая для этого у Госбанка соответствующий кредит.

2. Губернские и районные объединения кредитует Госбанк, а Всекобанк может кредитовать лишь те объединения кооперативов, которые состоят его пайщиками.

3. Производственное кредитование и вообще долгосрочное кредитование с. х. кооперации сосредоточивается в Казсельхозкредите.

2. Товарное кредитование.

Принять для практического руководства разработанную кооперативной комиссией схему товарного кредитования (см. приложение), основанную на учете рода товаров и расстояния райцентра от непосредственного потребления от главной товарной базы.

3. Меры к поднятию вексельной дисциплины.

а) При предоставлении кредита кооперативным организациям необходимо обратить самое серьезное внимание на обследование

на месте хозяйственного и финансового положения соответствующих организаций;

б) в виде меры воздействия против организаций, допустивших свои векселя к протесту, следует применять отказ в приеме к учету их векселей и в осуществлении других форм кредита;

в) признать недопустимым вмешательство со стороны административных органов в целях недопущения взыскания по протестованным векселям кооперативных организаций, т.к. такое вмешательство питает безответственность руководителей кооперативных организаций и вредно влияет на нормальный ход кредитования кооперации.

Приложение к резолюции Президиума Губ. исполкома по вопросу «О реорганизации с. х. кооперации в пределах Семипалатинской губ.».

1. Схема сроков товарного кредитования.

Исходя из выявленных сроков, потребных для реализации товара, и времени, потребного на его доставку из центра на губ. базу, из губ. базы—до уездной базы и из уездной или губернской базы до низового кооператива—устанавливаются следующие сроки товарного кредитования (в днях):

Наименование товара.	Губ. база.			Уездные базы					Низовая кооперативная ячейка
	Провоз до баз.	Реализация	Срок кредита	Павлодар	Усть-Каменог.	Зайсан	Каркаралы	Бухтарма	
Хлопч. бум. тов.	30	30	60	45	40	55	45	45	Срок реализации плюс расстояние деленное на 30 плюс 10, проц. ссрховых
Шерстян. и сукон.	30	120	150	135	130	145	135	135	
Льняные тов.	30	90	120	105	100	115	105	105	
Трикотажн.	30	60	90	75	70	85	75	75	
Модно-фасон тов.	30	120	150	135	130	145	135	135	
Пряжа, нитки.	30	30	60	45	40	55	45	45	
Игол. галант.	30	120	150	135	130	145	135	135	
Парфюмерия	30	90	120	105	100	115	105	105	
Игрушечн. издел.	30	180	210	195	190	205	195	195	
Шуб. овч. издел.	30	60	90	75	70	85	75	75	
Верхнее платье	30	120	150	135	130	145	135	135	
Бельевое	30	90	120	105	100	115	105	105	
Головные уборы	30	120	150	135	130	145	135	135	
Валенная обувь	30	60	90	75	70	85	75	75	
Кожа выделан.	30	30	60	45	40	55	45	45	
Готовая обувь	30	90	120	105	100	115	105	105	
Сахар	30	30	60	45	40	55	45	45	
Чай	30	30	60	45	40	55	45	45	
Спички	30	30	60	45	40	55	45	45	
Соль	30	90	120	105	100	115	105	105	
Проч. бак. кол. тов.	30	60	90	75	70	85	75	75	
Махорочн. товары	30	30	60	45	40	55	45	45	
Лег. табач. изд.	30	60	90	75	70	85	75	75	
Бумага	30	90	120	105	100	115	105	105	
Разн. писчебум. и канцел. товары	30	120	150	135	130	145	135	135	
Химич. товары (мыло, сода и пр.)	30	45	75	60	55	70	60	60	
Москательн. товары	30	90	120	115	110	135	115	115	
Скобяные изделия	30	90	120	105	100	115	105	105	
Литье	30	60	90	75	70	85	75	75	
Сортовое железо	30	90	90	75	70	85	75	75	
Гвозди и кров. жел.	30	60	90	75	70	85	75	75	

Наименование то- вара	Губ. база			Уездные базы					Низовая коопе- ратив. ячейка
	Провоз до базы	Реализация	Срок кре- дита	Павлодар	Устькаме- ногорск	Зайсан	Каркаралы	Бухтарма	
Посуда разная	30	90	120	105	100	115	105	105	
Лампов. товары	30	60	90	75	70	85	75	75	
(текло оконное	30	120	150	135	130	145	135	135	
Лошкарные товары . . .	30	180	210	195	190	205	195	195	
Трансп. обозные	30	90	120	105	100	115	105	105	
Разн. щепн. тов.	30	30	60	45	40	55	45	45	
К е р о с и н	30	90	120	105	100	115	105	105	
Прочие нефтепр									

Провоз до уездных баз исчислен:

до Павлодара—15 дней (337 верст—11 дней плюс 4 дня на непредвиденные случайности т. е. страховые).

До Устькаменогорска—10 дней (201 верста—7 дней плюс 3 дня страховых).

До Зайсана—25 дней (599 верст—20 дней плюс 5 дней страховых).

До Каркаралов и до Большенарымска—15 дней (360 и 350 в. —12 дней плюс 3 дня страховых).

Сроки кредитования, исчисленные для Каркаралинского, Зайсанского и Бухтарминского уездов, за отсутствием в уездных центрах отделений банка, необходимо увеличить на время, потребное для пересылки оттуда денег почтой, т. е. приблизительно на 50⁰⁰ времени, необходимого для доставки туда товаров.

Необходимо иметь ввиду, что завоз товара из Семипалатинска в Павлодар не имеет места, так как Павлодар экономически более тяготеет к Омску.

2 Устаковление схемы сроков кредита на с. х. орудия.

Для расширения зернового сельского хозяйства, до сих пор не являющегося преобладающим в Семипалатинской губернии, необходимы наиболее льготные условия отпуска с. х. машин и орудий, почему и н а м е ч е н ы расширенные сроки кредитования. При определении сроков, далее, принималось во внимание, что пахотные с. х. орудия должны быть на руках у крестьянина к марту месяцу, уборочные—к июню и обрабатывающие—к августу месяцу, реализация же урожая будет произведена к декабрю месяцу.

Условия отпуска с. х. машин и орудий намечены следующие:

Наименование машин	Задаток в проц.	Уплата в 0/00			Примечание
		После 1 урожая	После 2 урожая	После 3 урожая	
1. Машины—ценою до 12 руб., косы, серпы, зап- пасные части	100	—	—	—	
2. Плуги одно и двухлемешные	25	10	25	—	
3. Плуги многолемешные, культиваторы и диско- вые бороны	20	50	30	—	
4. Бороны зигзаг	30	70	—	—	
5. „ пружинные	30	50	20	—	
6. Сеялки разбрасывающие и буккера	25	50	25	—	

Наименование машин	Задаток в проц,	Уплата в %			Примечание
		После 1 урожаа	После 2 урожаа	После 3 урожаа	
7. Сеялки рядовые	20	30	30	20	
8. Сенокосилки	20	30	30	20	
9. Лобогрейки (жатки)	20	30	30	20	
10. Молотилки ручнокон.	35	40	35	—	
11. „ двух и трех конные	20	30	25	25	
12. Молотилки сложные и полусложные	15	25	30	30	
13. Веялки	25	50	25	—	
14. Сортировки	15	35	25	25	
15. Триеры	15	25	35	25	
16. Машинны для годгот. кормов (соломорезки)	30	70	—	—	
17. Льномялки, льнотрепалки и льночистилки	20	25	30	25	
18. Клевер-терки.	20	50	30	—	
19. Тракторы.	25	25	25	25	

Исходя из приведенных выше соображений, определяются следующие минимальные сроки кредитования на с. х. орудия для низовых кооперативных ячеек и отдельных крестьянских хозяйств и коллективов:

Род машин и орудий	Для 1-го взноса	Для 2-го взноса	Для 3-го взноса
Нах. тные	10 м. (март-дек)	22 месяца	34 мес.
Уборочные	7 м. (июнь-дек.)	19 мес.	31 мес.
Обрабатывающие	5 м. (август-дек)	17 мес.	29 мес.

К исчисленным срокам кредита должно быть прибавлено время, потребное для доставки с. х. орудий и машин на места назначения, исходя из нормы—30 верст в сутки плюс десять процентов страховых.

Для уездных складов и баз указанные сроки должны быть увеличены на 2 месяца—время потребное для реализации (т. е. нахождение на складе) и время, потребное для доставки с. х. орудий на уездный склад из губернской базы (для Павлодара, Каракалинска и Б. Нарымска—15 дней, Устькаменогорска—10 дней Зайсана 25 дней и Сергиополя 12 дней). Для губернской базы—сверх того на 1 месяц—время, потребное для доставки с. х. орудий из центра.

С х е м а

сроков кредитования на предметы оборудования маслозаводов.

Наименование	Кредит для низо- вой коо- перации	Для Госсельсклада и Маслосоюза			
		Провоз	Время для реализа- ции	Кредит оказыва- емый ни- зовым ко- оператив.	Всего
Маслобойный завод (полное оборудо- вание)	2 года	1 мес.	8 мес.	2 года	2 г. 9 м.
Маслодельный завод (полное оборудо- вание)	3 года	1 мес.	6 мес.	3 года	3 г. 7 м.
Маслобойки и сепараторы мелкие (3- 16 ведер)	8-12 мес.	1 мес.	6 мес.	8-12 мес.	1 г. 3 м. 1 г. 7 м.
Сепараторы средние (16-25 вед.)	1½-2 г.	1 мес.	6 мес.	1½-2 г.	2 г. 1 м. 2 г. 7 м.
Посуда молочная	6 мес.	1 мес.	6 мес.	6 мес.	1 г. 1 м.

Движение опротестованных векселей по Семипалатинской губернии.

Месяцы	ВСЕГО: Количество С у м м а	Государ- ственные предприятия	К о о п е р а т и в н ы е у ч р е ж д е н и я										Частные предприятия
			Потребительские			Сельско-хозяйственные			Кредит.	Промысл.	ВСЕГО		
			Район	Низовая	ИТОГО	Районная	Низовая	ИТОГО					
Октябрь .	73 42380—55	0 1092—08 2,7%	—	5 7618— 18,8%	5 7618— 18,8%	4 3034—72 7,5%	16 4446—48 11%	20 7481—20 18,5%	—	4 —	29 15099—20 37,3%	42 24189—30 60%	
Ноябрь .	98 40742—00	1 868—10 2,15%	—	15 6952—96 17%	15 6952—96 17%	—	51 20206—45 49,3%	51 20206—45 49,3%	6 1160—79 2,8%	—	72 28310—20 69,1%	25 11553—70 24,8%	
Декабрь	120 91271—42	4 2668—10 3%	—	16 8995—02 9,9%	16 8995—02 9,9%	6 1472—33 15,8%	44 51045—65 55,9%	50 65517—96 7,7%	—	3 1312—50 1,4%	69 75825—50 83%	47 12777—82 14%	
Январь .	105 69520—11	4 8798—68 13%	—	12 7448—73 10,8%	12 7448—73 10,8%	6 18607—24 28,9%	84 27770—49 39,9%	40 46377—73 66,8%	—	3 210— 0,4%	55 44036—46 78%	46 6684—57 9%	
Февраль	118 132883—23	—	—	10 14092—26 11%	10 14092—26 11%	15 66536—21 50%	31 27019—90 20%	46 93556—11 70%	2 883—13 0,6%	8 12683—53 9,4%	66 121215—03 91%	52 11668—20 9%	
Март . .	166 114147—85	6 14171—92 12%	—	13 8234—42 7%	13 8234—42 7%	11 1971—10 16%	70 53573—58 47%	81 7644—68 63%	—	5 6002—48 6%	99 86881—58 76%	61 13094—35 12%	
Апрель .	110 96318—96	6 2774—11 3%	—	3 758—50 1%	3 758—50 1%	14 32564—44 33,8%	42 39055—10 40,6%	56 71619—84 74,4%	2 209—94 0,3%	5 3148—44 3,3%	66 75736—72 79%	38 17808—13 18%	

Месяцы	Кооперативные учреждения										Частные предприятия		
	ВСЕГО: Количество	Государ- ственные предприятия	Потребительские		Сельско-хозяйственные			Кредит.	Промысл.	ВСЕГО			
			Сумма	Район	Низовая	ИТОГО	Районная					Низовая	ИТОГО
Май . .	120 101483—31	14 9898—92 100%	—	8 5948—81 5,70%	8 5948—81 5,70%	4 20766— 20,40%	45 48345—68 47,60%	49 69111—63 680%	—	12 7599—59 7,30%	59 82660—09 810%	37 8924—31 90%	
Июнь . .	112 97599—63	4 3336—15 3,40%	—	2 3281—74 40%	2 3281—74 40%	1 29500— 290%	72 47500—65 490%	73 77000—65 780%	—	7 6500— 70%	82 86782—39 890%	26 7481—09 7,60%	
Июль . .	88 107212—86	6 2536—06 2,40%	—	3 12627— 11,80%	3 12627— 11,80%	6 49395—57 46,0%	41 34087—38 31,80%	47 83742—95 77,90%	—	3 2291—4 2,10%	53 98401—9 91,80%	29 6275—71 5,80%	
Август .	103 88822—52	3 5947—06 6,70%	—	4 2476—03 2,80%	4 2476—03 2,80%	8 43025—25 48,50%	26 21670—19 24,40%	34 64695—44 72,90%	—	8 3843—96 4,30%	46 71015—43 800%	54 11860—03 13,30%	
Сентябрь	118 71177—65	5 3484—53 50%	—	3 1350— 20%	3 1350— 20%	10 32138—05 450%	50 23519—17 330%	60 55657—22 780%	—	9 4308— 60%	72 61315—22 860%	41 6377—90 90%	
Итого за год .	1331 1051560—12 1000%	55 55575—71 5,30%	—	94 79783—47 7,60%	94 79783—47 7,60%	85 329111—91 31,30%	522 398240—02 380%	607 727351—93 69,30%	10 2253—86 0,20%	67 47899—63 4,50%	778 85788—90 81,60%	498 138695—51 13,10%	

К истории колонизации Семипалатинской губернии в XIX веке*).

Колонизация Семипалатинской области до 80-х годов XIX века производилась самодержавным правительством по стратегическим соображениям, для охраны края от калмыков, а затем киргиз, а также для укрепления границы с Китаем. По договорам Пекинскому в 1864 г. и Петербургскому в 1881 г. под властью России перешли южные части нынешних Устькаменогорского и Зайсанского уездов, и, в связи с этим, возник вопрос об образовании там русских оседлых пунктов. С этой целью правительство прибегло к обычному способу охраны приграничных местностей посредством устройства казачьих селений. Так были образованы частью из казаков, частью из перечисленных в казаки крестьян, станицы Алтайская, Батинская, п. Кендерлыкский и станица Зайсанская, около которой возник впоследствии г. Зайсан.

Крестьянской колонизации Семипалатинского края (помимо его отдаленности от Европейской России) препятствовало полунезависимое до конца 60-х годов существование киргизских волостей, а также отрицательное, в общем, отношение к ней местной администрации. Переселявшиеся самовольно крестьяне селились, обыкновенно, в городах и если занимались земледелием, то исключительно на арендованных землях. Так, жители Семипалатинска издавна занимались хлебопашеством на Бельгагачской степи, где возникло и упрочилось хуторское хозяйство. По всей Семипалатинской области до 1887 года была лишь одна крестьянская волость, Александровская, из пяти поселков, преобразованная в 1871 году из упраздненной казачьей станицы Канонирской. Численность крестьянского населения определялась в 1887 г. 5562 души об. пола.

Первое групповое появление в крае самовольных переселенцев относится к середине 80-х годов минувшего столетия, когда началось заселение горных долин в районе оз. Марка-куля старожилыми, выходцами из соседних местностей Томской губернии. Переселенцы были люди энергичные, потомки тех искателей „беловодья“, где царит „древнее благочестие“, которые в XVIII ст. не останавливались перед захватом китайских земель на Алтае. Более десяти лет шли препирательства этих выходцев с администрацией, которая то относилась к их вселению в край безразлично, то пыталась принимать меры к их выдворению даже из образованных уже поселков. Последние, в числе трех, были официально признаны лишь в 1894—1897 годах.

*) История колонизации Семипалатинской губернии и сложившиеся на почве этой колонизации взаимоотношения между переселенцами и коренным казачьим населением ждет своих исследователей.

Помещаемый ниже очерк является лишь кратким эскизом, ни в малейшей степени претендующим на полноту освещения.

Громадный наплыв в Семипалатинскую область переселенцев начался после 1891 года, когда в значительной части России, вследствие неурожая хлебов, крестьяне испытали острый голод. Большие массы их двинулись самовольно в Сибирь, где и блуждали в поисках земли по Акмолинской области и Томской губернии; отсюда часть их двинулась в Семипалатинскую область, главным образом, в Устькаменогорский уезд.

В начале 90 годов г. Устькаменогорск обратился в своего рода переселенческую станцию. Отсюда переселенцы расходились по уезду, а часть их отправлялась дальше в Семиречье, Туркестан, даже куда то в Китай, в „Широкую щель“, на „Крант“ и т. п. фантастические места, „где текут молочные реки в кисельных берегах“. У переселенцев были свои вожаки, которые и хлопотали от их имени об образовании поселка на том или ином захваченном самовольно урочище. Для характеристики настроений переселенцев приведем выдержку из одного прошения, в котором указаны и причины, заставившие крестьян бросить свою родину: „Из России великой мы пришли пешие, везли детей в ручных санках; бедность наша великая, одна помощь правительства спасет нас от окончательного разорения. Куда деться нашему бедняку переселенцу? Если причислится в старые селения, то требуют большие взносы, а где их взять? В городах оставаться тоже невозможно—земли нет, а крестьянину без земли жить нельзя: мы хлебопашцы. В России нуждались в земле, получая сиротский надел; земля выпахалась, удобрения не принимает, последовал великий голод от неурожая, и мы надежду возымали одну—зачислится на казенные земли“.

Администрация была захвачена врасплох этим чисто стихийным крестьянским движением и, волей неволей, вынуждена была отводить переселенцам участки. Так возникли поселки в Семипалатинском уезде по р. Чару и Устькаменогорском уезде в районе Колбинских гор. Поселки заселялись выходцами из разных губерний, причем некоторые поселки прямо поражали пестротой своего населения. Напр., в Александровском поселке в Устькаменогорском уезде поселились выходцы из 15 губерний, 26 уездов и 32 селений, великороссы, украинцы и мордва.

Усиленное движение крестьян в Сибирь после голодного 1891 года заставило правительство принять меры к его упорядочению. Учрежденному в 1892 г. комитету по постройке Сибирской жел. дороги было, между прочим, поручено содействовать заселению прилегающих к дороге местностей, в число которых была включена и Семипалатинская область. На первый план Комитет поставил землеотводные работы, так как годовых переселенческих участков не было. Окончательное образование последних лежало на обязанности министерства земледелия и государственных имуществ и оно, в видах лучшей постановки переселенческого дела в Степных областях, признало необходимым произвести статистико-экономическое обследование их с целью выяснения площадей, какие могут быть использованы как колонизационный фонд.

С этой целью в 1895 г. была образована особая экспедиция, под руководством известного русского статистика Шербины. В экспедиции работали очень компетентные люди, в значительной

степени из политических ссыльных (Чермак, Добровольский, Букейханов, Дмитриев и др.) и отношение ее к потребностям в земле киргизского народа было самое благожелательное. В течение шести лет экспедиция тщательно обследовала все уезды Акмолинской и Семипалатинской области, причем работа ее выразилась а) в производстве сплошной хозяйственной переписи всего киргизского населения, давшей возможность произвести массовый учет хозяйств, населения и скота и выяснить, какими площадями пастбищ и в течение какого срока пользуются отдельные киргизские группы; б) в бюджетных обследованиях, на основании которых можно было определить продовольственные и другие потребности средней киргизской семьи и способы их удовлетворения и в) в исследовании естественно-исторических условий: рельефа местности, почвенных особенностей, лесной и травяной растительности и водных источников.

На основании этих исследований, дополненных общими описаниями аулов, общин и волостей, экспедицией была произведена следующая работа: а) площадь каждого обследованного уезда была разбита на отдельные местности или районы, обнимающие зимовочные (котау), весенние (коктеу) и осенние (кузеу) пастбища и летовочные угодья (дажайлау), б) эти районы были объединены в несколько групп по наиболее общим качественным признакам угодий; в) для каждой группы определено было количество земли, необходимое для прокормления одной единицы скота в переводе на лошадей; г) установлено было среднее (нормальное) по уезду число единиц скота в киргизском хозяйстве; д) для каждой группы районов на основании данных, указанных в пунктах в) и г) исчислена была общая площадь земли, необходимая для обеспечения каждого киргизского кочевого хозяйства (т. е. земельная норма для среднего по уезду хозяйства); е) сделано было подобное же исчисление количества земли, необходимого для каждой общины и группы районов и, наконец, ж) путем сопоставления последних количеств с теми площадями, которыми киргизы пользовались до работ экспедиции, сделаны выводы об излишках и недостатках земли по каждому району в отдельности.

Земельные нормы, определенные экспедицией, были повышены Министерством Земледелия и Государственных имуществ на 25 проц. и, кроме того, постановлено было из всего количества излишков употребить на нужды переселения только $\frac{2}{3}$. Кроме того, сама экспедиция высказала категорическое мнение, что прежде чем использовать земельные излишки для государственных надобностей, в том числе и под переселение, необходимо устроить киргиз, чтобы при отчуждении земель не пострадали их законные интересы.

Крестьянские волнения в Европейской России, принявшие очень крупные размеры после японской войны, побудили правительство резко изменить свое отношение к переселению крестьян в Сибирь. Раньше оно сдерживало такое переселение, теперь же стало видеть в нем одно из главных средств к „умиротворению“ русских крестьян, стремившихся во многих местностях к захвату помещичьих земель. 6 июня 1904 г. был издан закон „О добровольном переселении сельских обывателей и мещан-земледельцев“

за которым последовал целый ряд дополнительных законов (6 января 1906 г. об образовании переселенческих участков в Степных областях и др.) и циркуляров, имевших в виду не сократить, а расширить переселение. Разрешая переселение всем желающим, закон 6 июня 1904 г. предоставил разные льготы тем крестьянам, которые переселялись „в местности, заселение коих вызывается видами Правительства“, или выходили из обществ, „добровольное выселение из коих признается вследствие особо неблагоприятных хозяйственных условий желательным“ для правительства. В 1905 г. последовало присоединение Переселенческого Управления к составу Главного Управления Землеустройства и Земледелия, причем как дело водворения переселенцев, так и отвода для этой цели земель и производство гидротехнических и др. изысканий, объединено было в одну общую переселенческую организацию. Все в тех же целях расширить переселение Переселенческим Управлением издавались в десятках тысяч разные справочные книги о Сибирских губерниях и областях, плакаты и т. п. Панацею от всех зол видели в переселении и представители правых партий; Киргизский край изображался ими и в печати, и в Государственной Думе, как область, куда можно вселить многие миллионы безземельных крестьян и разрешить таким способом аграрный вопрос в Европейской России, не прибегая к отчуждению помещичьих земель.

Под влиянием неудовлетворенной земельной нужды и отмеченной правительственной агитации движение переселенцев в Степные области, а в том числе и в Семипалатинскую, приняло с 1906 года небывалые раньше размеры. Участки отводились наспех, часто безводные и с плохой землей, причем при отчуждении земель у киргиз весьма мало стеснялись. Им предоставлялось жаловаться в Областное Правление, но, разумеется, у последнего не было никакой охоты вступать в пререкания с всемогущим переселенческим ведомством. Не только было оставлено, как не отвечающее требованиям времени, положение экспедиции Щербины о необходимости предварительного, до всякого переселения, устройства киргиз, но даже выработанные экспедицией нормы их землепользования были признаны слишком высокими, и Переселенческое Управление предприняло в 1907 году повторное обследование края. Экспедиция Щербины при установлении норм имела в виду лишь скотоводство, вторая же экспедиция приняла в расчет еще земледелие и промыслы, вследствие чего нормы были значительно понижены, а излишки, какие можно было отчудить, увеличены.

По нормам экспедиции Щербины киргизское хозяйство, в среднем, должно было иметь для существования 187 десятин, а с 25%-ой прибавкой—234 дес., причем эти средние цифры по отдельным уездам колебались в пределах от 223-326 десятин. Повторным обследованием земельные нормы для Семипалатинской области были определены в размере 44-280 дес.

Киргиз переселенческое ведомство предлагало устраивать на одинаковых основаниях с переселенцами, причем крупным скотоводам предоставлялось арендовать для выпаса скота особые

участки. К счастью, проект этот так и остался проектом, иначе он повел бы к полной ломке всего киргизского быта.

Каковы же были результаты колонизаторской деятельности переселенческого ведомства в Семиркалинской области? Чтобы осветить этот вопрос, возьмем цифровые данные из изданной Переселенческим Управлением в 1917 г. брошюры под заглавием „Материалы по земельному вопросу в Азиатской России, выпуск 1-й Степной край“.

Ход землеустроительных работ в области рисуется в следующем виде:

Время	Образован переселенческий фонд (переселенческие участки, хутора)			Государственный запасный фонд (опрочные ст., лесн. дачи, участки спец. назнач.		Итого	
	Участков	Площадь в десятинах	Емкость в душ., до-ших м. пол.	Участь.	Площадь в десятинах	Участков.	Площадь в десятинах
До 1906 г.	67	532485	15415	4	3639	71	536124
в 1906—1916 г.	842	2594399	110505	171	1112773	1013	3707172
Всего . .	909	3126884	125920	175	1116412	1084	4243296

При общей площади Семиркалинской области в 46105000 д. указанный выше переселенческий фонд составлял около 7 проц. этой площади, государственный запасный фонд около 3 проц., а оба менее 10 проц.

В состав государственного запасного фонда вошли участки, образованные для сдачи в аренду под „правильно организованное коневодство и скотоводческое хозяйство“. Участки сдавались с 1913 г. в аренду на 36 лет без торгов „имущественно обеспеченным скотоводам“ за плату от 8 до 15 коп. с десятины. Таких участков было образовано в Семиркалинском уезде 13 с общей площадью в 29485 дес., в Устькаменогорском — 13 с площадью в 35759 дес., в Зайсанском 5-12016 дес. и Каркаралинском 4-6972 дес., а всего в области 35 участков с общей площадью 84232 д.

В состав того же государственного фонда вошли участки, мерою 200—500 дес., образованные применительно к закону 8-го июля 1901 года об отводе казенных земель частным лицам. Законом предусматривались два способа отчуждения таких земель в частное владение: посредством продажи и сдачи в аренду на 99 лет с правом приобретения арендованной земли в собственность. Сведений о числе таких участков в Семиркалинской области не оказалось.

Из 3126884 дес. переселенческого фонда к 1917 г. было передано в пользование крестьян 3126000 дес.

По уездам количество это распределяется так: в Семиркалинском уезде 434 т. дес., Павлодарском 1728, Устькаменогорском 446, Зайсанском 344, Каркаралинском 174.

Чтобы судить о степени обеспечения крестьян землей, приведем из цитированных выше „Материалов“ нормы фактического землепользования на одну душу обоюдо пола основных групп населения Семиркалинской области:

Уезды	У крестьян	У ка- заков	У кир- гиз
Семипалатинский	18 8 дес.	82,8	46 6
Павлодарский	22,4 „	49,7	43,1
Устькаменогорский	13,7 „	27,0	30,2
Зайсанский	24,6 „	22,3	47,2
Каркаралинский	57,3 „	73,0	96,9

По области . . . 20,4 „ 45,8 57,8

Цифры эти, с первого взгляда, как будто бы говорят о наибольшем обеспечении землей киргиз, затем казаков и уже на последнем месте крестьян, но если мы примем в соображение качество земли, то получится порядок как раз обратный.

О числе переселенцев, водворенных в Семипалатинской области до 1906 г., точных сведений не имеется, водворение же в 1906—1915 г.г. имело следующие размеры:

Годы	Водвор. душ муж. пола	Годы	Водвор. душ муж. пола	Всего
1906	2400	1911	9000	82789 душ мужского пола, или приблизительно 160 т. душ обоего пола.
1907	4392	1912	6101	
1908	6937	1913	9960	
1909	10159	1914	15550	
1910	11494	1915	7696	

Как описано выше, переселение крестьян в Семипалатинскую область было до 1905 г. самовольным. Всего к этому году в области числилось 23 т. крестьян, что составляет 3,2 проц. всего тогдашнего населения области (705 тыс. душ обоего пола).

В результате естественного прироста и, главным образом, вселения число это увеличилось через 10 лет в пять раз. По данным сельскохозяйственной переписи 1916 года, численность крестьянского населения в Семипалатинской области была следующая:

Уезды	Все население в тысяч. душ обоего пола	Крестьяне	
		В тыс. д. об. пола	В % ко всему насел.
Семипалатинский	187	23	12,3
Павлодарский	280	77	27,5
Устькаменогорский	173	35	20,2
Зайсанский	124	14	11,3
Каркаралинский	199	3	1,5
	963	152	16.

Как видно из приведенных выше данных, переселенческий фонд в Семипалатинской области к 1917 году был полностью использован. Вопрос об этом фонде и, вообще, о емкости Киргизского края для вселения в него крестьян возбуждал всегда, не-

смотря на весь казенный оптимизм переселенческого ведомства, большие сомнения даже среди его чинов. С одной стороны, пре-словутые киргизские „излишки“, как будто бы говорили за то, что край еще долгое время может быть колонизуем. Эти излишки в 1917 году числились ведомством для всех степных областей в 30 миллионов десятин. Однако, и опыт колонизации, и исследование края говорили совсем другое. В силу почвенных условий и, главным образом, в виду крайне слабого водообеспечения, громадная масса упомянутых излишков являлась совершенно непригодной для оседлой жизни, а в особенности для земледельческой культуры. По расчетам самого переселенческого ведомства, из упомянутых 30 миллионов десятин излишков могли быть использованы для переселения лишь 3—4 миллиона десятин. В действительности же и эти цифры надо признать крайне преувеличенными. В частности, в Семипалатинской области вопрос о водообеспечении переселенческих участков стоял всегда исключительно остро, и дальнейшая колонизация, без окончательного разорения киргиз, стала невозможной.

В поисках земель переселенческое ведомство не остановилось даже перед разорением прочных хуторских хозяйств на Бельгагачской степи, которые давали краю значительные запасы хлеба. Степь в 1908 году была включена в переселенческий фонд и на ней возник потом ряд переселенческих поселков.

В последние годы возник вопрос об устройстве искусственного орошения обширных лесовидных местностей в Зайсанском уезде, но насколько удалось бы это дорогое предприятие, судить трудно.

В заключение мы должны были бы коснуться очень сложного вопроса, как повлияло крестьянское вселение на экономическое развитие Семипалатинского края. Известный Сибирский публицист Н. М. Ядринцев одну из главных причин культурной и экономической отсталости русских областей в Азии видел в их малой населенности и считал колонизацию Сибири необходимым условием ее прогресса. Но, приветствуя появление в Сибири переселенцев, Ядринцев стоял за то, чтобы при вселении в нее крестьян принимались все меры к тому, чтобы от этого не пострадали интересы старожилов и туземного населения. Эту точку зрения Ядринцева разделяла и большая часть сибирской прессы, насколько ей удавалось свободно высказывать свои взгляды. Критике со стороны сибирской прессы подвергалась не идея заселения азиатских владений русскими крестьянами, а те способы и приемы, какие стали применяться Правительством после японской войны при таком заселении. Как пресса, так и сибирские общественные деятели постоянно отмечали все недостатки форсированной колонизаторской деятельности переселенческого ведомства, которое, с одной стороны, плохо устраивало переселенцев, а с другой—разоряло старожилов и туземное население.

Киргизское население степных областей и, в частности, Семипалатинской, первоначально относилось к крестьянскому переселению довольно спокойно. Допускала его и киргизская интеллигенция, что доказывается участием многих видных киргизских

деятелей в экспедиции Щербины. Но в силу колонизаторских приемов переселенческого ведомства это отношение скоро сменилось резко отрицательным. При выборах в первую Государственную Думу киргизские депутаты получали от своих выборщиков наказы требовать, чтобы переселение в степной край было приостановлено впредь до устройства киргиз, а в некоторых наказах даже проводилась мысль, что занятые киргизами земли должны составлять собственность киргизского народа и не могут подлежать отчуждению без его согласия.

Е. *официал*

Движение бюджетного индекса города Семипалатинска

в 1924--1925 году (с 1/X-24 г. по 15/IX-25 г.).

1. Состав бюджетного набора и техника исчисления бюджетного индекса.

Бюджетный индекс Центральной Статистики Труда и Госплана исчисляется в Семипалатинской губернии по гор. Семипалатинску с июня месяца 1921 года. Этот индекс представляет собою оценку установленного набора товаров по ценам определенных моментов. Набор состоит из продовольственных продуктов и предметов первой необходимости стоимостью в 10 руб. по довоенным ценам гор. Москвы. Индекс исчисляется Губ. Стат. Бюро и затем рассматривается и утверждается специальной Междугосударственной Комиссией.

Товары, входящие в набор, распределяются на три группы:

I — продукты питания непромышленные, II — продукты питания промышленные и III — непродовольственные продукты промышленности (предметы первой необходимости).

Каждая из этих трех групп слагается из следующих составных частей, наименование которых приводится с уточнениями, принятыми Индексной Комиссией.

I группа—1) мука пшеничная простого размола, лучшего качества (после домашнего отсева 20" отрубей)—1,00 пуд., 2) мука пшеничная сеянка 1 сорта—0,5 пуд., 3) пшево среднего качества—7,0 фун., 4) картофель среднего качества—0,95 пуд., 5) капуста квашеная обыкновен.—8,0 фун., 6) свекла среднего качества—4,0 фун., 7) лук репчатый среднего качества—1,7 фун., 8) мясо скотское 1 сорта—7,8 фун., 9) масло топленое—1 фун., 10) молоко цельное—5,5 бут., 11) яйца свежие—3 шт.

II группа—12) масло подсолнечное—1,7 фун., 13) сельди астраханские—3,0 фун., 14) сахар рафинад—2,0 фун., 15) соль столовая молотая—2,0 фун.

III группа—16) сапоги простые гражданские лучшего качества 0,07 пары, 17) ситец светлый № 5—2,2 арш., 18) полотно полульняное 5/4—0,7 арш., 19) сукно гражданское грубошерстное лучшего качества крашеное—0,16 арш., 20) керосин—6,0 фун., 21) мыло простое ядровое 1 сорта—1,0 фун., 22) табак 2 сорта—0,18 фун., 23) спички вятские—3 кор., 24) дрова сосновые 12 верш.—0,024 куб. саж.

Первая группа перечисленных товаров соответствует сельскохозяйственной части индекса, а вторая и третья—промышленной его части.

В течение всего 1924—25 года бюджетный индекс исчислялся по ценам на 1 и 15 числа каждого месяца параллельно как по ценам вольного рынка, так и по ценам кооперативов.

Во все время исчисления индекса цены вольного рынка регистрировались для него путем фиксации субъективно взвешенной среднехарактерной для данного дня цены. Начиная же с 1/VI, по решению Комиссии, перешли к регистрации нескольких конкретных цен на каждый товар с последующим выводом из них простой арифметической средней, причем для сель. хоз. продуктов было признано желательным иметь 5—10 показаний, а для промышленных 3—5 показаний.

Кооперативные цены всегда определялись как простые средние из показаний 2—3 главнейших кооперативных объединений города.

Техника исчисления индекса весьма несложна: приведенные выше количества каждого товара оцениваются по ценам данного дня, полученные отдельные оценки суммируются и их итог дает индекс по всему бюджетному набору. Таким же порядком, т. е. суммировкой оценок каждого товара определяется индекс отдельных групп набора. Оба индекса—по ценам вольного рынка и по ценам кооперативов—исчисляются совершенно одинаково.

Исчисление заканчивается определением средней взвешенной между обоими индексами. Основанием для взвешивания служит доля бюджета рабочего и служащего, затрачиваемая ими на покупки в кооперативах, которая определяется один раз в месяц—на 1 число.

Применяемый способ исчисления веса кооперативного оборота в заработной плате рабочего и служащего таков: по данным Губотделов Профсоюзов о числе лиц, работавших в течение месяца и об общей сумме выплаченной или заработной платы определяется средний месячный заработок. С другой стороны, по сведениям кооперативов устанавливается число членов кооперативов в городе и сумма оборотов с ними за тот же месяц. Приложение среднего месячного заработка к числу членов кооперативов дает общую сумму заработной платы, получаемой членами кооперативов в месяц, а сравнение последней с суммой оборота кооператива со своими членами определяет % зарплаты, отдаваемый рабочими и служащими в кооперативы за товары. Остальная часть зарплаты считается реализуемой на вольном рынке.

Практика исчисления доли зарплаты, расходуемой в кооперативе дала следующее:

Октябрь 1924 года	58° 0	Апрель 1925 года	34,90° 0
Ноябрь „ „	58° 0	Май „ „	32,90° 0
Декабрь „ „	76° 0	Июнь „ „	34,30° 0
Январь 1925 „	69° 0	Июль „ „	37,20° 0
Февраль „ „	35,50° 0	Август „ „	27,90° 0
Март „ „	31,30° 0	Сентябрь „ „	24,80° 0

Резкий перелом между январем и февралем объясняется тем, что по январь включительно доля зарплаты, расходуемая в кооперативе, определялась сопоставлением суммы всего розничного оборота кооперативов с общей суммой выплат рабочим и служащим. Но, т. к. в обороте кооперативов участвуют не только рабочие и служащие, а также прочее население города и даже жители сельских местностей, то естественно, что стнесение всего кооперативного оборота за счет рабочих и служащих сильно увеличивало % бюджета рабочих и служащих, реализуемый кооперативами.

Нужно еще отметить, что взвешивание индексов напр., в октябре производится по сведениям, относящимся к августу месяцу и т. д.

2. Движение бюджетного индекса и его промышленной и сел.-хоз. частей.

Ознакомление с движением бюджетного индекса за 1924—25 год показывает длительный и почти непрерывный рост его до июня месяца с последующим непрерывным же падением до конца года, задержанным в сентябре. Принимая за основание индекс на 1/X—1924 г., средняя взвешенная из индексов по ценам кооперативов и вольного рынка в течение октября и ноября держалась несколько ниже 100% (самая низшая на 1/XI-1924 г.—95,6%). В январе и феврале она поднялась выше 100%, но не превышала 110%. В феврале, марте и начале апреля она оставалась в пределах 110—120%. На 15-ое апреля взвешенная достигла 126%, а в мае без колебаний стояла на 130%. Первое июня было кульминационной точкой роста стоимости бюджетного набора: на этот срок взвешенная достигла 135,2% по сравнению со стоимостью на 1 октября 1924 г. После этого, в течение второй половины июня, июля и августа она непрерывно падает вплоть до сентября, в котором без изменений держится на 105,4%.

Индекс по ценам кооперативов дает ту же последовательность его нарастания. Минимум (93,7%) также приходится на 1 ноября, а максимум (131,8%) на 1 июня с последующим снижением к концу года (103% на 15/IX). В общем рост этого индекса, выраженный в %, заметно отстает от роста средней взвешенной, а особенно от индекса по ценам вольного рынка. В период же падения он ближе подходит к тому и к другому.

Движение индекса по ценам вольного рынка, которому, очевидно, придается наибольшее значение, показывает следующие колебания:

1 октября 1924 г.	100%	1 февр. 1925 г.	111,8%	1 июня 1925 г.	136,3%
15 „ „	101,7%	15 „ „	113,0%	15 „ „	126,7%
1 ноября „	98,1%	1 марта „	116,7%	1 июля „	122,8%
15 „ „	100,3%	15 „ „	113,2%	15 „ „	120,3%
1 декабря „	109,5%	1 апреля „	119,7%	1 авг. „	115,4%
15 „ „	106,2%	15 „ „	129,8%	15 „ „	110,1%
1 января 1925	111,7%	1 мая „	130,6%	1 сент. „	105,1%
15 „ „	110,6%	15 „ „	129,6%	15 „ „	105,7%

т. е. и здесь моменты минимума и максимума, а также общее направление движения вполне совпадают с отмеченными ранее, но этот индекс как в быстроте, так и в интенсивности роста заметно опережает кооперативный индекс, а при падении цен отстает от последнего. Падение ниже 100% отмечено им только один раз и лишь около 2%, тогда как кооперативный индекс дал падение ниже 100% три раза: 15/X, 1/XI и 15/XI.

Абсолютная стоимость набора в рублях и копейках к началу и концу года, а равно в моменты минимума и максимума была такова:

	На 1/X-24 г. (нач. года)	На 1/XI-24 г. (минимум)	На 1/VI-25 г. (максимум)	На 15/IX (кон. г.)
По ценам вол. рынка	11—98	11—76	16—33	12—65,7
„ „ кооперат.	11—85	11—11	15—61,8	12—20,7
Средняя взвешенная	11—90	11—38	16—08,6	12—54,5

Более подробные данные о движении индекса приведены в отдельной таблице.

При исчислении индекса по ценам кооперативов последние в значительной мере приходится поправлять ценами вольного рынка за отсутствием ряда товаров в кооперативах. Это относится главным образом к товарам первой группы—продуктам питания непромышленного происхождения. Обратное же явление—пополнение цен вольного рынка ценами кооперативов бывает значительно реже. По этой причине и в связи с преимущественным значением индекса цен вольного рынка, в дальнейшем говорится только о нем и лишь в отдельных случаях проводится параллель между ним и индексом кооперативным.

Переходя к расчленению индекса вольного рынка и принимая за сель.-хоз. группу первые одиннадцать товаров, а за промышленную все остальные, включая и дрова, имеем следующее

	Общий инд.		Сел.-х. группа		Промышл. группа	
	В копей- ках	В % ⁰ / ₀ на 1/X	В копей- ках	В % ⁰ / ₀ на 1/X	В копей- ках	В % ⁰ / ₀ на 1/X
На 1 окт. 24 г.	1198	100 ⁰ / ₀	538	100 ⁰ / ₀	660	100 ⁰ / ₀
» 15 » »	1219	101,7	548	98,1	691	104,7
» 1 нояб. »	1176	98,1	492	91,4	684	103,7
» 15 » »	1202	100,3	513	95,3	689	104,4
» 1 дек. »	1313	109,5	627	116,5	686	103,9
» 15 » »	1273	106,2	542	100,7	731	110,8
» 1 янв. 25 г.	1339	111,7	611	113,5	728	110,3
» 15 » »	1325	110,6	632	117,4	693	105,0
» 1 февр. »	1340	111,8	656	121,9	684	103,7
» 15 » »	1354	113,0	672	124,9	682	103,3
» 1 марта »	1398	116,7	746	138,6	652	98,8
» 15 » »	1356	113,2	700	130,1	656	99,4
» 1 апр. »	1434	119,7	776	144,2	658	99,7
» 15 » »	1556	129,8	891	165,6	665	100,8
» 1 мая »	1565	130,6	904	168,0	661	100,2
» 15 » »	1553	129,6	912,3	169,5	640,7	97,1
» 1 июня »	1633	136,3	995,0	184,9	638,0	96,7
» 15 » »	1508	126,7	866,1	161,0	641,9	97,3
» 1 июля »	1471,6	122,8	816,4	151,7	655,2	99,3
» 15 » »	1440,8	120,3	797,1	148,2	643,7	97,5
» 1 авг. »	1382,5	115,4	705,3	131,1	677,2	102,6
» 15 » »	1319,6	110,1	638,4	118,7	681,2	103,2
» 1 сент. »	1259,4	105,1	601,1	111,7	658,3	99,7
» 15 » »	1265,7	105,7	593,2	110,3	672,5	101,9

Таким образом уже первое ознакомление с колебаниями цен на товары промышленной и сел. хоз. групп показывает резкое различие между ними. В то время как промышленная группа колеблется сравнительно незначительно: от 96,7 до 110,8⁰/₀, т. е. в пределах всего только 14,1⁰/₀, колебания стоимости сельско-хоз. группы достигают 93,5⁰/₀ (в пределах от 91,4 до 184,9⁰/₀). Очевидно, что эти именно колебания и имеют решающее значение для всего индекса в целом.

Если обратиться к стоимости промышленной части набора в кооперативном индексе, то и здесь наблюдается та же устойчивость. Размах колебаний ограничивается 15,4⁰/₀ (от 90,3 до 105,7⁰/₀) с той однако разницей, что в течение почти всего года она дер-

жится ниже 100%, в то время как по индексу вольных цен она в большинстве поднимается выше 100%. Но это объясняется тем, что на 1-е октября 1924 г., взятое за исходный момент, абсолютная стоимость промышленной группы по ценам кооперативов оказалась выше, чем по ценам вольного рынка.

Следовательно, можно утверждать, что движение бюджетного индекса г. Семипалатинска в прошлом году зависело почти исключительно от колебаний цен на продукты сельского хозяйства и очень мало от цен на продукты промышленности.

Теперь, прежде чем перейти к более детальному выяснению причин колебаний индекса, необходимо выяснить значение в нем отдельных товаров.

3. До-военная стоимость набора и удельный вес главнейших его составных частей.

Как отмечено ранее, весь бюджетный набор по довоенным ценам гор. Москвы оценивается равно в 10 руб., но сведениями о ценах отдельных товаров, по которым определена эта стоимость, мы в настоящее время не располагаем. В то же время нет никаких оснований при определении относительного значения в наборе отдельных его составных частей пользоваться более современными ценами какого либо условно взятого момента, т.к. ни один из них не может считаться чем то основным, устойчивым и не имеет никаких преимуществ перед всеми другими такими же моментами. Поэтому, для определения удельного веса стоимости каждого продукта в наборе остается обратиться к до-военным ценам гор. Семипалатинска.

По применению этих цен, однажды уже рассмотренных и принятых индексной комиссией, оказывается, что бюджетный набор стоил в г. Семипалатинске в до-военное время 7 р. 16,6 к., из которых на промышленную группу приходилось 3 р. 67,6 к., а на сел. хоз.—3 р. 49 коп. В % это выражается для промышленной группы в 51,3% и для сельско-хозяйственной—48,7%.

При этом наибольшая доля в индексе принадлежит муке простого размола—13,95%, следующее место занимают дрова—9,38%, на третьем стоит пшеничная сеянка—8,37%, на четвертом мясо—7,62%, на пятом сапоги—6,84%, на шестом картофель—5,31%. Далее, керосин и табак имеют по 5,02%. Остальные товары располагаются за ними в следующем порядке по степени уменьшения их удельного веса: ситец—4,61%, сукно—4,47%, масло топленое—4,19%, масло подсолнечное—4,03%, полотно и сахар рафинад по 3,91%, крупа—2,56%, молоко и сельди по 2,30%, капуста—2,23%, лук—1,19%, мыло—1,11%. Остальные четыре товара имеют в индексе менее 1% каждый: свекла—0,56%, спички и яйца по 0,42% и соль 0,28%.

Установив, с одной стороны, что колебания индекса в 1924—25 году зависели в наибольшей степени от колебаний стоимости сел. хоз. продуктов, а с другой, что в товарах сел. хоз. группы наибольшим удельным весом обладают: мука, мясо, картофель, масло и крупа, составляющие вместе немного менее 1/2 стоимости всей сел. хоз. группы по до-военным ценам, необходимо более подробно остановиться на движении стоимости этих товаров.

4 Движение стоимости взвешенных количеств некоторых продуктов набора.

Мука простого размола, занимающая в наборе первое место, по I/I—1925 г. включительно не поднималась за пределы своей октябрьской цены, иногда даже понижаясь (минимум 98,3%). С 15 января начинается непрерывный рост. К 1 июня мука простого размола достигает 224,9%, а затем постепенно падает, останавливаясь в сентябре почти ровно на 100%.

Мука сеянка, стоящая на третьем месте, в начале года почти точно повторяет все колебания цен муки простого размола, но в общем несколько отстает от нее в росте, а к концу года при падении цен показывает большую устойчивость. Так, она переходит за 100% октябрьской стоимости не с 15 января, а с 1 февраля 1925 г., после чего до 1 июня процентное выражение повышения цен только два раза и то незначительно превышает соответствующий % повышения муки простого размола. В момент максимального своего повышения (I/VI) сеянка показана 210,5%, а далее, до конца года, держалась относительно выше просторазмольной муки, остановившись в сентябре на 126,3%.

Мясо, занимающее одно из видных мест, дало менее резкие повышения: максимум—170,5% приходится на 15 апреля. Первая треть года характеризуется показателями ниже 100%, тогда как в середине и в конце года оценка мяса ни разу не падала ниже 100%. В сентябре оно остановилось на 110% октябрьской оценки 1924 года. Размах колебаний достигает ровно 100% (от 70,5 до 170,5%)

Картофель в течение всего года держался выше 100%. Довольно высокий максимум в 219,2% достигался им два раза: 1 декабря и 15 января. В этих пределах колебания имели беспорядочный характер и резкие повышения сменялись не менее резким падением цены.

Масло топленое вообще дает сравнительно незначительные колебания. Самая низшая цена—38 коп. (84,4%) падает на I/XII—24 г., а самая высшая 63 коп. (140,0%) на 15 IX—25 г., однако в значительно преобладающем большинстве случаев она устойчиво держится в пределах 45—50 коп., т. е. 100—111%. Таким образом размах колебаний стоимости топленого масла в течение года был сравнительно не велик и в движении индекса большой роли он не играл.

Пшено хотя и не имеет того удельного веса, как только что рассмотренные товары, но оно сыграло заметную роль тем, что период повышения его оценки совпадает с периодом наибольшего повышения цен на муку.

5. Товары, преимущественно влиявшие на движение индекса города Семипалатинска.

Обращаясь к изменению индекса в ценностных выражениях, прежде всего следует остановиться на сопоставлении (в копейках) движения: а) общего индекса, б) индекса промышленной группы, в) индекса сельско-хозяйственной группы и г) естественно выделившейся и наиболее решительно влиявшей на индекс группы мука—крупа—мясо—картофель.

По сравнению с оценкой на 1 октября соответствующие оценки в копейках на остальные сроки были больше (+) или меньше (—).

	Общий индекс	Индекс промышленной группы	Индекс сельскохозяйств. группы	Группа мука-крупы-мясо-картофель	Стоимость всего набора по удаленным колебаниям группы мука-крупы-мясо-картофель	
					В копейках	В % к 1/X
На 1 X—24 г.	—	—	—	—	1198	100,0
» 15 »	+ 21	+31	— 10	— 2	1221	101,9
» 1 XI »	— 22	+24	— 46	— 42	1218	101,7
» 15 »	+ 4	+29	— 25	— 25	1227	102,4
» 1/XII »	+115	+26	+ 89	+ 49	1264	105,5
» 15 «	+ 75	+71	— 4	— 33	1306	109,0
» 1 I—25 г.	+141	+68	+ 73	+ 22	1317	109,9
» 15 »	+127	+33	— 94	— 56	1269	105,9
» 1 II »	+142	+24	+118	+ 91	1249	104,3
» 15 »	+156	+22	+134	+114	1240	103,5
» 1 III »	+200	— 8	+208	+175	1223	102,1
» 15 »	+158	— 4	+162	+142	1214	101,3
» 1 IV »	+236	— 2	+238	+215	1219	101,8
» 15 »	+358	+ 5	+353	+305	1251	104,4
» 1 V »	+367	+ 1	+366	+343	1222	102,0
» 15 »	+355	+19,3	+374,3	+327,6	1225,4	102,3
» 1 VI »	+435,0	+22,0	+457,0	+404,5	1228,5	102,6
» 15 »	+310,0	+18,1	+328,1	+236,5	1271,5	106,1
» 1 VII »	+273,6	+ 4,8	+278,4	+200,1	1271,5	106,1
» 15 »	+242,8	+16,3	+259,1	+196,6	1244,2	103,9
» 1 VIII »	+184,5	+17,2	+167,3	+106,4	1276,1	106,5
» 15 »	+121,6	+21,2	+100,4	+ 65,2	1254,4	104,7
» 1 IX »	+ 61,4	+ 1,7	+ 63,1	+ 58,4	1201,0	100,3
» 15 »	+ 67,7	+12,5	+ 55,2	+ 45,8	1219,9	101,8

Таким образом, изолируя индекс от колебаний стоимости группы основных продуктов питания приходим к заключению, что все остальные товары, взятые вместе, колебали индекс в пределах около 10% (9,9%), тогда как полное колебание индекса по ценам вольного рынка достигало 38,2% (от 98,1 до 136,3%) т. е. колебания цен пяти товаров представляют собой почти 3% общего колебания стоимости набора. Отсюда, естественно, напрашивается вывод, что при возможности воздействия на рынок и регулирования цен только этих пяти товаров уже была бы достигнута значительная устойчивость стоимости бюджетного набора, дающая рабочим и служащим известную гарантию в устойчивости их реальной заработной платы.

Что же касается изменений индекса в результате колебаний цен на все остальные товары, дающие в общей сложности отклонения лишь около 10%, то установить здесь прямую зависимость между колебаниями индекса и оценками отдельных товаров уже невозможно. В этих пределах на каждый отдельный момент индекс изменяется под преобладающим влиянием различных групп товаров. Здесь уже часто встречаются случаи, когда какой либо товар на один из сроков усиливает повышательное влияние на некоторой группы, а на следующий срок он же умеряет подобное влияние группы повышателей, уже значительно изменившейся в своем составе.

Заканчивая на этом краткий обзор движения бюджетного индекса гор. Семипалатинска нельзя, обойти молчанием того обстоятельства, что бюджетный набор, предусматривающий расходы на удовлетворение почти всех основных жизненных потребностей, не включает в себе расхода на жилище.

6. Расход на наем квартиры и доля квартирной платы в бюджете рабочего и служащего.

Обладая крайне незначительной жилой площадью в принадлежащих ему домах, Местхоз естественно не может покрыть всю жилищную потребность рабочих и служащих города. Вообще жилищный фонд настолько незначителен, что едва ли может служить надежным регулятором повышенных цен, назначаемых частными домовладельцами за квартиры в своих домах.

Последнее обстоятельство, учтенное Губпланом, привело последний к мысли провести среди рабочих и служащих гор. Семипалатинска обследование, имеющее целью определить средний расход на наем квартиры и долю этого расхода в рабочем бюджете. Намеченное обследование было выполнено Губстатбюро в середине июня и охватило 15 учреждений и предприятий различного характера со списочным составом в 579 ч. Из них удалось опросить только 386 человек. Остальные 193 ч. приходится на отсутствовавших в момент опроса по разным причинам, на участвовавших в заседаниях и занятых с клиентами. Из показаний опрошенных 386 чел. пришлось исключить 126 показаний лиц, имеющих свои дома, живущих бесплатно у родственников, нанимающих квартиры со столом или отоплением и т. п.

Показания остальных 260 чел. были подвергнуты разработке, в результате которой оказалось, что средний заработок определился в 50 р. 06 к., а средняя квартирная плата в 4 р. 44 к. или 8,87% от суммы заработка.

Наряду с этим, те же показания были разработаны и по группам в зависимости от размера заработка. Результаты последней разработки таковы.

Группы по заработку	Средний заработок в мес. елн	Средняя квартир. плата в мес. елн	Доля заработка, расход. на наем кварт.
До 25 р. в мес.	19 р. 30 к.	1 р. 78 к.	9,21
Свыше 25 р. до 50 р.	38 р. 54 к.	3 р. 48 к.	9,04
„ 50 р. „ 75 р.	61 р. 65 к.	6 р. 09 к.	9,88
„ 75 р. „ 100 р.	85 р. 80 к.	6 р. 98 к.	8,13
„ 100 р.	133 р. 11 к.	10 р. 30 к.	7,73

Указанный выше средний заработок рабочих и служащих — 50 р. 06 коп. является несколько повышенным. Так, по сведениям всех Губотделов Профсоюзов о числе служащих и рабочих и об общей сумме, выплачиваемой им в месяц заработной платы, средний заработок колеблется около 35 руб. Повышенная цифра, полученная при обследовании, может найти об'яснение в выпадении из разработки всех рабочих и служащих, имеющих собственные дома или живущих у родственников, а такие рабочие и служащие обычно имеют невысокие заработки.

Поэтому представляется более правильным, сохраняя процентное отношение квартирной платы к среднему за-

работку (8,87^{0/0}) принять последний в 35 руб. Отсюда средняя квартирная плата на семью составит 3 р. 10 коп.

Состав средней городской семьи г. Семипалатинска по переписи 1923 года определился в 4,6 душ обоего пола, следовательно, на 1 душу городского населения расход по найму квартиры выражается в 67,4 коп. в месяц.

Сравнивая этот расход с индексами отдельных моментов истекшего года, из нижеследующей таблички видно, что квартирная плата по отношению к стоимости набора составляла от 4,1 проц. до 5,7 проц. его, причем этот процент естественно возростал с падением индекса и обратно, а в среднем за весь год стоимость найма жилища на одного человека составляла почти 5 проц. от стоимости бюджетного набора.

7. Сравнение индекса г. Семипалатинска с общесоюзным.

Тот почти непрерывный рост стоимости бюджетного набора в течение более чем полугода, который отмечался выше, не был исключительной принадлежностью г. Семипалатинска. Общесоюзные сводки движения бюджетного индекса, как видно из следующей сравнительной таблички, в общих чертах показывают то же направление движения. К сожалению, в настоящее время еще невозможно провести такое же сличение за последние месяцы года; оно, возможно, еще более подтвердило бы наличие известного параллелизма в движении обоих индексов также и в течение всего периода падения цен.

	Индекс г. Семипал.		Общесоюзн. индекс	
	По сравнению с 1913 г. =100	По сравнению с индексом на 1/X (в %)	По сравнению с 1913 г. =100	По сравнению с индексом на 1/X (в %)
На 1 октября 1924 г.	119,8	—	191,8	—
» 15 »	121,9	101,7		
» 1 ноября »	117,6	98,1	194,8	101,3
» 15 »	120,2	100,3		
» 1 декабря »	131,3	109,5	197,8	103,1
» 15 »	127,3	106,2		
» 1 января 1925 г.	133,9	111,7	197,6	103,0
» 15 »	132,5	110,6	198,1	103,3
» 1 февраля »	134,0	111,8	198,8	103,6
» 15 »	135,4	113,0	200,2	104,4
« 1 марта »	139,8	116,7	204,4	106,6
» 15 »	135,6	113,2	206,8	107,8
» 1 апреля »	143,4	119,7	213,6	111,4
« 15 »	155,6	129,8	219,1	113,7
« 1 мая »	156,5	130,6	218,9	114,1
« 15 »	155,3	129,6	217,5	113,4
» 1 июня »	163,3	136,3	214,1	111,6
« 15 »	150,8	125,9	213,0	111,1
« 1 июля »	147,16	122,8	211,0	110,0
» 15 »	144,08	120,3	206,3	107,6

В только что приведенной табличке первые графы показателей определяют отношение стоимости бюджетного набора к довоенной оценке (10 руб.), принятой за 100 и, следовательно, являются процентными отношениями к этой оценке.

Из этой таблички прежде всего с полной очевидностью выясняется, что в целом по Союзу бюджетный индекс держится вообще много выше по сравнению с индексом г. Семипалатинска.

Направление движения обоих индексов в сторону их роста, а затем падения в пределах возможного сейчас сравнения, в общем, вполне совпадает, с тою только разницей, что Семипалатинский индекс отличается более интенсивным и в то же время менее равномерным ростом, а снижение его начинается несколько позже. Так, непрерывно возрастающий ряд показателей общесоюзного индекса нарушается только в одном случае (на 1.I—25 года), Семипалатинский же индекс в течение первых четырех месяцев и затем позже, на 15 марта и 15 мая 1925 г. дает небольшие перебои. Однако, несмотря на это, несомненная тенденция к повышению до 1 июня и к снижению после этого момента видна и в этих перемежающихся колебаниях.

Некоторые различия в движении обоих индексов вполне нормальны и понятны, т. к. общесоюзный индекс представляет собою среднюю уравнивающую колебания отдельных ее составных частей. Индекс же Семипалатинска с полной резкостью отмечает все индивидуально-местные колебания.

Все это вместе взятое говорит за то, что на движение рыночных цен товаров бюджетного набора в г. Семипалатинске влияли в общем те же факторы, что и в большинстве других местностей Союза.

О. Воробьев.

ХРОНИКА

Постановления Президиума Губисполкома по важнейшим докладам Губплана.

1. Меры к обеспечению правильного хода сырьевых заготовок.

(30 октября).

1. Учитывая резкое несоответствие спроса на кожсырье, заявленного его основными заготовителями, ожидаемым ресурсам губернии и необходимость заблаговременного принятия, в связи с этим, мер к устранению той нездоровой конкуренции между заготовителями, которая имела место в истекшем году, а также необходимость энергичной борьбы за сокращение накладных расходов, вызываемых чрезмерным количеством заготовителей на нашем сырьевом рынке, Президиум Губисполкома постановляет: предложить Губвнуторгу руководствоваться для установления нормальных взаимоотношений между основными заготовителями кожсырья следующими принципиальными директивами: 1) в виду невозможности полного удовлетворения плановых заданий всех заготовителей, в первую очередь подлежит удовлетворению плановая потребность нашей губернской кожпромышленности и двух самых основных централизованных заготовителей кожсырья: Кожсиндиката—для нужд объединенной государственной промышленности и Казгосторга—для экспорта.

ПРИМЕЧАНИЕ: В случае возложения Казцентросовнархозом на Упсырзаг специального планового задания по удовлетворению нужд в кожсырье кожевенной промышленности Казакстана, соответствующая часть этого задания, выпадающая на долю Семипалатинского отделения Упсырзага, также должна быть удовлетворена в первую очередь.

2. В осуществление этой задачи Кожсиндикат и Казгосторг должны заключить с другими госзаготовителями генеральные договоры, по коим эти заготовители обязуются из заготовленного ими кожсырья в первую очередь удовлетворять Кожсиндикат в пределах его заготовительного плана, утвержденного Губвнуторгом, и Казгосторг в отношении экспортного кожсырья, в количестве, предусмотренном утвержденным для него планом.

3. Казгосторг и Кожсиндикат должны заключить между собою договор о взаимной сдаче один другому кожсырья внутреннего потребления и экспортного.

4. С момента заключения указанных выше договоров Кожсиндикат прекращает свои самостоятельные заготовки в уездах.

5. Потребность в кожсырье местной кожевенной промышленности удовлетворяется на основании соответствующих договоров в одной части Кожсиндикатом, а в остальной части Упсырзагом или кооперативными организациями.

6. Часть заготовительного плана, остающаяся после удовлетворения перечисленных выше плановых заданий Кожсиндиката,

Касгосторга и местной кожевенной промышленности, распределяется для исполнения между остальными заготовителями.

7. Воспрещается перепродажа кожсырья, заготовленного кем либо из основных госзаготовителей другому госзаготовителю, производящему свои заготовки в пределах Семипалатинской губернии, за исключением случаев, предусмотренных п. 2 настоящего постановления.

8. Все госзаготовители должны в максимальной степени привлечь к выполнению возложенных на них планов заданий кооперативную сеть на основе генеральных договоров, что даст возможность сократить лишние заготпункты в сети госзаготовителей.

9. На основе вышеперечисленных положений Губвноторг должен произвести соответствующую перегруппировку и уточнение заготовительного плана по кожсырью, а все госзаготовители должны срочно подготовить проекты взаимных генеральных договоров, закрепляющих указанные выше взаимоотношения и гарантирующих соблюдение установленных норм.

ПРИМЕЧАНИЕ: Договора, заключенные между отдельными заготовителями до принятия настоящего постановления, остаются в силе и могут быть расторгнуты или видоизменены лишь по взаимному соглашению договаривающихся сторон.

10. Объединения потребительской и сельско-хозяйственной кооперации производят свои заготовки через нижестоящие звенья своей сети.

11. Выдача авансов под заготовки частным заготовителям не допускается. Госзаготовители могут оплачивать частникам лишь готовые партии сырья на условиях, предусмотренных конвенционным соглашением.

12. Мясников, продающих кожсырье, получаемое ими от убоя скота, нельзя рассматривать, как перекупщиков, и потому авансирование их допустимо под подлежащее сдаче кожсырье в пределах стоимости месячного оборота кожсырья от скота, забираемого ими для продажи из собственных лавок.

13. Заготовку кожсырья путем товарообменных операций признать недопустимой и предложить госорганам запасы промтоваров, заготовленные ими для реализации в процессе заготовительной кампании, передать кооперативным организациям.

ПРИМЕЧАНИЕ: Учитывая отсутствие в некоторых районах низовых кооперативов, которые могли бы удовлетворять потребность местного населения в промтоварах, разрешить, в виде исключения, в таких местах (список коих должен быть установлен кооперативными центрами и Губвноторгом) отпуск населению промтоваров заготовительными госорганами, но не в порядке товарообмена.

2. О мерах к улучшению охотничьего хозяйства губернии.

(25 сентября).

Учитывая крупное значение добычи пушнины и вообще охотничьего промысла в хозяйстве Семипалатинской губернии, с одной стороны, и крайне неудовлетворительное состояние этой отрасли нашего хозяйства и ее систематическое падение, с другой стороны, Губисполком обращает внимание всех местных регулирующих и хозяйственных государственных и общественных учреждений и организаций на необходимость срочного проведения

в жизнь целой системы мероприятий, направленных к упорядочению и развитию нашего охотничьего хозяйства.

Среди этих мероприятий Губисполком считает первоочередными нижеследующие:

1. Организацию обследования состояния охотничьего хозяйства в губернии, каковое обследование должно быть поручено ГЗУ, причем программа его должна быть разработана комиссией из представителей ГЗУ, Губвнуторга, охотничьей кооперации и Губстатбюро и утверждена Губпланом, а к финансированию обследования должны быть привлечены и заинтересованные хозяйственные заготовительные организации.

2. Меры экономического и культурного воздействия на промысляющих охотой в целях под'ема качества их продукции и борьбы с хищническим истреблением пушных богатств:

а) установление хозяйственными заготовительными организациями, государственными и кооперативными, общего твердого соглашения относительно стандартов и кондиций заготавливаемого пушного сырья и выработка такой скалы заготовительных цен, которая стимулировала бы охотников к улучшению качества продукции;

б) отказ заготовителей принимать пушнину не дошлую, убитую в неустановленный сезон или без соблюдения норм правильной охоты;

в) издание хоз.-заготовительными организациями листовок и популярных брошюр на казакском и русском языках для борьбы с хищничеством в охотничьем деле и ознакомления с правилами охоты и указаниями технических способов правильного приготовления и консервирования шкур;

г) хоз.-заготовительным организациям, особенно кооперативным, необходимо, наряду с коммерческой стороной их деятельности, озаботиться и постановкой систематического технического инструктирования охотников (подобно тому, как это делается в области маслозаготовок), организацией передвижных показательных охотничьих выставок и т. д. и т. п.

д) учреждение заказников, прежде всего беличьих, причем к несению расходов по содержанию этих заказников должны быть привлечены и непосредственно заинтересованные хозяйственные организации;

е) совместный контроль заготовителей и регулирующих органов за качеством заготавливаемой пушнины и соблюдением установленных кондиций, осуществляемый путем внезапных осмотров заготовленной пушнины;

ж) борьба с вредителями охотничьего хозяйства (волком, медведем, рысью и росомахой) путем организации отрядов охотников и распространением среди населения сведений и технических указаний о мерах и способах борьбы с этим злом, а также установление премирования истребителей волков

3. Административные меры борьбы с хищничеством, в частности, с истреблением исчезающих в нашей губернии отдельных видов пушнины:

а) издание обязательного постановления о полном запрете убоя по всей территории губернии соболя, куницы, марала и архара на пять лет и хорька на два года;

б) издание обязательного постановления, запрещающего убой и закупку не выкунившей (не дошлой) пушнины ранне-осеннего и поздне-весеннего убоя, с привлечением к ответственности виновных в нарушении этого запрета (как охотников, так и скупщиков);

в) пересмотр общих правил об охоте в сторону сокращения сроков охоты как на зверя, так и на птицу и издание об этом соответствующего обязательного постановления;

г) усиление борьбы с браконьерством путем усиления наблюдения со стороны лесной стражи и милиции, а также кооперированных охотников.

4. Снижение тяжелого для охотников госналога с 3 рублей до 1-го рубля, что должно облегчить выявление охотников, их учет, борьбу с браконьерами и работу по кооперированию охотничьего промысла.

5. Облегчение формальностей при выборке разрешений на охоту.

6. Усиление работы по кооперированию охотничьего промысла, в частности, организация низовых охотничьих кооперативов возможно более упрощенного типа, с невысоким паевым взносом; облегчение членам охоторганизаций всех формальностей при выборке прав на охоту и хранение оружия.

7. Усиление участия охотничьей кооперации в пушных заготовках госорганов путем заключения между ними генеральных договоров и устранение нездоровой конкуренции между государственными заготовителями, для чего последние должны организовывать взаимную информацию обо всех заключаемых ими договорах с кооперативными организациями, что облегчит борьбу с закрепителем кооперативных организаций и невыполнением принимаемых ими на себя обязательств.

3. О ходе хлебных заготовок.

(23 октября).

Заслушав доклад зав. Губвнупторга о ходе хлебозаготовительной кампании, Губисполком констатирует:

1. Фактический ход хлебозаготовок Семипалатинской губернии совершенно не соответствует ни по своему темпу ни по заготовительным ценам предположениям и ожиданиям, имевшим место в момент построения хлебозаготовительного плана: предложение зерна в отдаленной степени не отвечает спросу на него, а цены на него непрерывно растут.

2. Причина неоправдавшихся расчетов лежит не в переоценке абсолютных размеров наших хлебных излишков в текущем году, а в недоучете следующих моментов:

а) расслоения сельского населения и сосредоточения в связи с этим значительной части хлебных излишков у более мощных экономически групп, имеющих возможность дожидаться и потому не спешащих выбрасывать свои товарные хлебные излишки на рынок;

б) желания всего сельского населения удержать в своих руках достаточные запасы зерна, чтобы застраховать себя на случай неурожая в будущем году, что вполне естественно после опыта нескольких неурожайных годов;

в) недостаточного предложения, особенно в более отдаленных районах губернии, промышленных товаров, отвечающих потребностям сельского населения;

г) сильного ослабления влияния сельхозналога, как фактора, заставлявшего в прошлые годы спешить с реализацией хлеба;

д) значительного увеличения доходности в нашем сельском хозяйстве от побочных продуктов (масла, яиц и т. д.).

3. К этим причинам слабого предложения хлеба на рынке следует еще прибавить грубые организационные ошибки наших основных хлебозаготовителей, а именно:

а) обнаруженные центральными органами основных хлебозаготовительных организаций крайние колебания в основном вопросе о размерах плановых заданий, возлагаемых ими на их Семипалатинские филиалы, что создавало атмосферу нерешительности и парализовало энергию, особенно необходимую в начале кампании;

б) полная несогласованность между заготовительными методами и ценами отдельных заготовителей и крайне нездоровая взаимная конкуренция, что создало на хлебном рынке атмосферу спекуляции и искусственного вздувания цен;

в) недоучет всеми заготовителями и, прежде всего, кооперацией, крайней необходимости немедленного и полного удовлетворения потребности городского населения в хлебопродуктах, что в самом начале приостановило бы рост цен на муку на городском рынке и уменьшило бы у сельского населения соблазн придерживать свои хлебные излишки в ожидании еще более высоких цен.

Учитывая отмеченные выше моменты, президиум ГИК'а предлагает Губстатбюро для более точного выявления ближайших перспектив нашего губернского хлебного рынка ускорить работу по дальнейшему уточнению хлебного баланса в целях представления ориентировочных данных для определения, у каких основных групп посевищиков и в каких именно районах сосредоточена большая часть товарных хлебных излишков.

А в целях количественного усиления и качественного улучшения текущей хлебной кампании Президиум Губиполкома постановляет:

1. Предложить ГЗУ немедленно организовать при содействии всех местных административных, кооперативных и культурных органов самую широкую кампанию по созданию местных запасных семенных фондов, каковая мера при условии широкого ее осуществления, независимо от ее длительных благотворных результатов в специфических условиях Семипалатинской губернии, должна и в нынешнем году в значительной степени ослабить у сельского населения опасение неблагоприятных перспектив на будущий год и тем самым в значительной степени устранить одну из причин удержания посевищиками своих свободных хлебных излишков.

2. Предложить Губвноторгу: а) не оставлять забот о полном удовлетворении потребности городского населения в муке, что

должно будет повести к снижению цен на хлебобродукты на городских рынках;

б) наладить твердое руководство хлебозаготовительными организациями, не допуская нездоровой конкуренции между ними и борясь всеми мерами с явлениями бесхозяйственности и дезорганизации рынка;

в) принять меры, чтобы все основные заготовительные районы были охвачены хлебозаготовительными организациями, не допуская, однако, чрезмерной скученности заготовителей в одних и тех же пунктах, тщательно проверяя в связи с этим целесообразность расположения сети сыпных пунктов и соответствие их заданиям;

г) периодически обследовать сыпные пункты, выясняя соответствие их пропускной способности и фактической нагрузки емкости данного района;

д) обращать самое серьезное внимание на состав и работы низового аппарата хлебозаготовителей, проверяя, не допускается ли им обмеривание, обвешивание, обсчет и т. п. злоупотребления и следить за тем, не игнорируется ли в погоне за количеством качество заготовительного хлеба.

3. Предложить Губвнуторгу установить неослабное наблюдение за тем, чтобы в области заготовительных цен строго проводилось в жизнь соглашение, заключенное основными хлебозаготовителями (Хлебобродуктом, Госбанком, Госторгом и Сельхозсоюзом) в общесоюзном масштабе.

4. Предложить губернскому и районным кооперативным объединениям полностью загрузить первичную здоровую кооперативную сеть заданиями по хлебозаготовкам.

5. Констатируя крайнюю недостаточность снабжения нашего рынка промтоварами, особенно в более отдаленных районах, предложить Губвнуторгу, с одной стороны, принять все зависящие от него меры к максимальному осуществлению утвержденного Губпланом и ГИК плана завоза в нашу губернию промтоваров, с другой стороны, оказать организационное воздействие на госорганы к скорейшей реализации ими имеющихся у них запасов промтоваров через кооперативную сеть.

6. Предложить Губвнуторгу проверить прежнее распоряжение о снабжении деревенских рынков всеми необходимыми товарами, кои имеются в распоряжении товаропроводящих органов и выяснить причину вызванного в этом перебоя.

7. Предложить всем организациям, торгующим товарами массового потребления, при распределении товаров между городом и деревней, прежде всего удовлетворять потребность деревни, главным образом, через низовые кооперативы в деревнях и аулах, а также через городские кооперативы центров, к которым естественно тяготеют определенные хлебозаготовительные районы.

8. В целях своевременного снабжения сельского рынка товарами к началу реализации крестьянами продуктов своего хозяйства, обязать торговые организации безотлагательно принять меры к завозу товаров в деревни и при том с таким расчетом, чтобы количество товаров, в коих нет недостатка, в полной мере могло удовлетворить спрос на них.

С этой целью необходимо полностью загрузить сельскую потребкооперацию: Сольпрому и Павлодарскому Сольтресту—солью, Нефтесиндикату—керосином, Сибторгу (в Павлодаре) и Казторгу (в Семипалатинске) спичками и Сахаротресту—сахаром.

Семпотребсоюз и Павлодарский Райпотребсоюз должны принять деятельное участие в снабжении этими товарами всей своей низовой сельской кооперативной сети. На них же должна быть возложена ответственная задача организационного характера по приспособлению низового кооперативного аппарата к работе по продвижению товаров и по направлению главной их массы прежде всего в заготовительные районы.

9. Кооперативным и другим общественным организациям необходимо организовать в хлебозаготовительных районах широкую кампанию для разъяснения сельским держателям хлеба всей невыгодности и опасности для них политики „выжидания“ или чрезмерного вздувания цен на хлеб, так как такая политика лишит государство возможности продать во время нажи хлебные излишки на внешнем рынке, что в свою очередь в связи с огромными размерами урожая поведет к резкому падению цен на хлеб на внутреннем рынке.

4 Подготовка к переписи 1926 года.

(30 октября).

Учитывая особую важность и государственное значение предстоящих Всесоюзных сплошных переписей 1926 года, Президиум Губисполкома считает необходимым обратить внимание всех уисполкомов и губотделов на необходимость своевременной подготовки к этим переписям и надлежащей популяризации их значения среди всего населения. Для осуществления этого Президиум ГИК выдвигает следующие мероприятия:

1. Оказывать Губстатбюро и его первичным органам на местах всяческое содействие по проведению подготовительных работ и самих переписей 1926 года, в частности, предложить всем губотделам предоставить Губстатбюро необходимые справочные материалы по соответствующим отраслям.

2. Предложить всем губернским, уездным и волостным организациям использовать предстоящую кампанию по выборам в советы для широкого ознакомления населения всей губернии, особенно сельского и кочевого, с задачами и значением предстоящих переписей.

3. Предложить всем государственным учреждениям и общественно-культурным и профессиональным организациям включать в повестки предстоящих губернских и уездных съездов и конференций доклады Губстатбюро и уездстатов о переписях 1926 г. Административному отделу вменить в обязанность обо всех созываемых съездах и конференциях заблаговременно извещать Губстатбюро или уездстаты.

4. Предложить Губиздату и редакциям всех местных периодических изданий начать кампанию по популяризации среди широких кругов населения задач и значения переписей.

5. Обратиться через соответствующие профессиональные и кооперативные центры ко всей низовой сети профессиональных

союзов и кооперативных объединений с приглашением принять самое активное участие в предварительной вербовке соответствующих контингентов регистраторов, инструкторов и районных руководителей для участия в работе по переписям, а также в популяризации этих переписей среди организованного членства и широких масс населения.

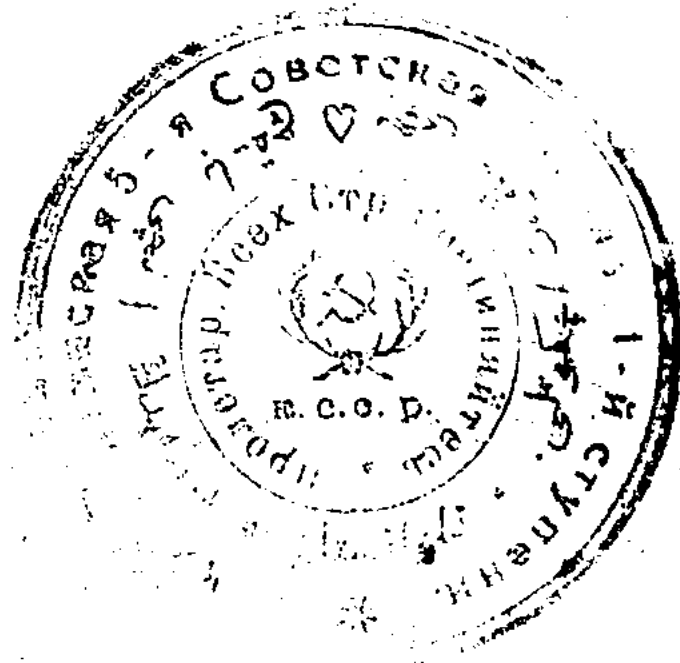
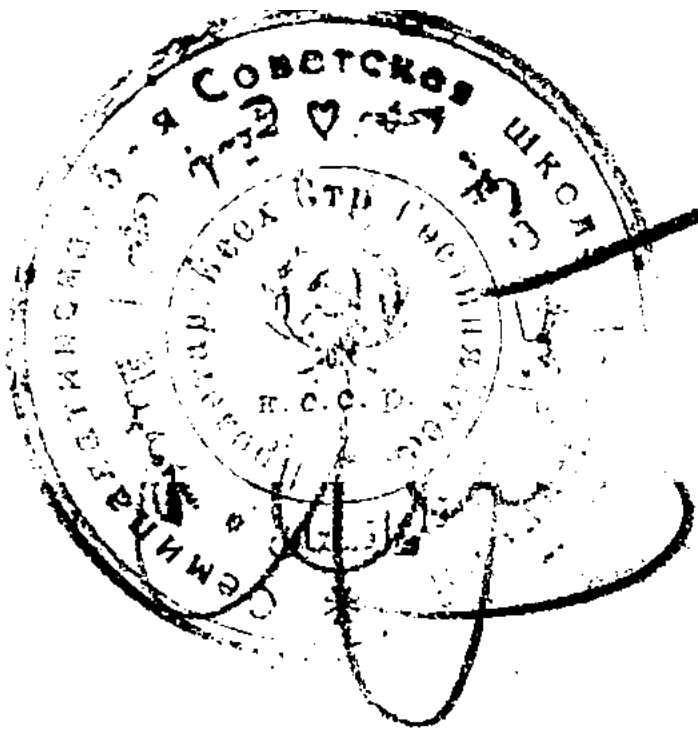
6. Учитывая исключительные трудности, с которыми будет связано производство переписи в районах с казакским кочевым населением, в виду недостаточности казработников соответствующей квалификации, предложить казкомиссиям принять все необходимые предварительные меры для своевременного выявления и взятия на учет всех казработников, которые могут быть использованы для работ по переписи. Одновременно необходим и учет русских работников, свободно владеющих казакским языком и могущих быть использованными для этой же работы.

7. В целях подготовки необходимого кадра работников из числа слушателей техникумов, школ II ступени и различных краткосрочных курсов (в городах), предложить Губоно совместно с Губстатбюро разработать программу лекций и бесед по статистике и более специальных кружковых занятий по программе переписей, их технике и методам разработки для учащихся, изъявивших желание принять участие в переписях.

8. Предложить всем губотделам и уотделам, а также отдельным учреждениям и предприятиям губернии произвести у себя согласованно с Губстатбюро, учет тех квалифицированных сотрудников, которые по своей общей подготовке могли бы быть использованы для пополнения инструкторских кадров работников по переписи и сообщить списки таких лиц Губисполкому и Губстатбюро.

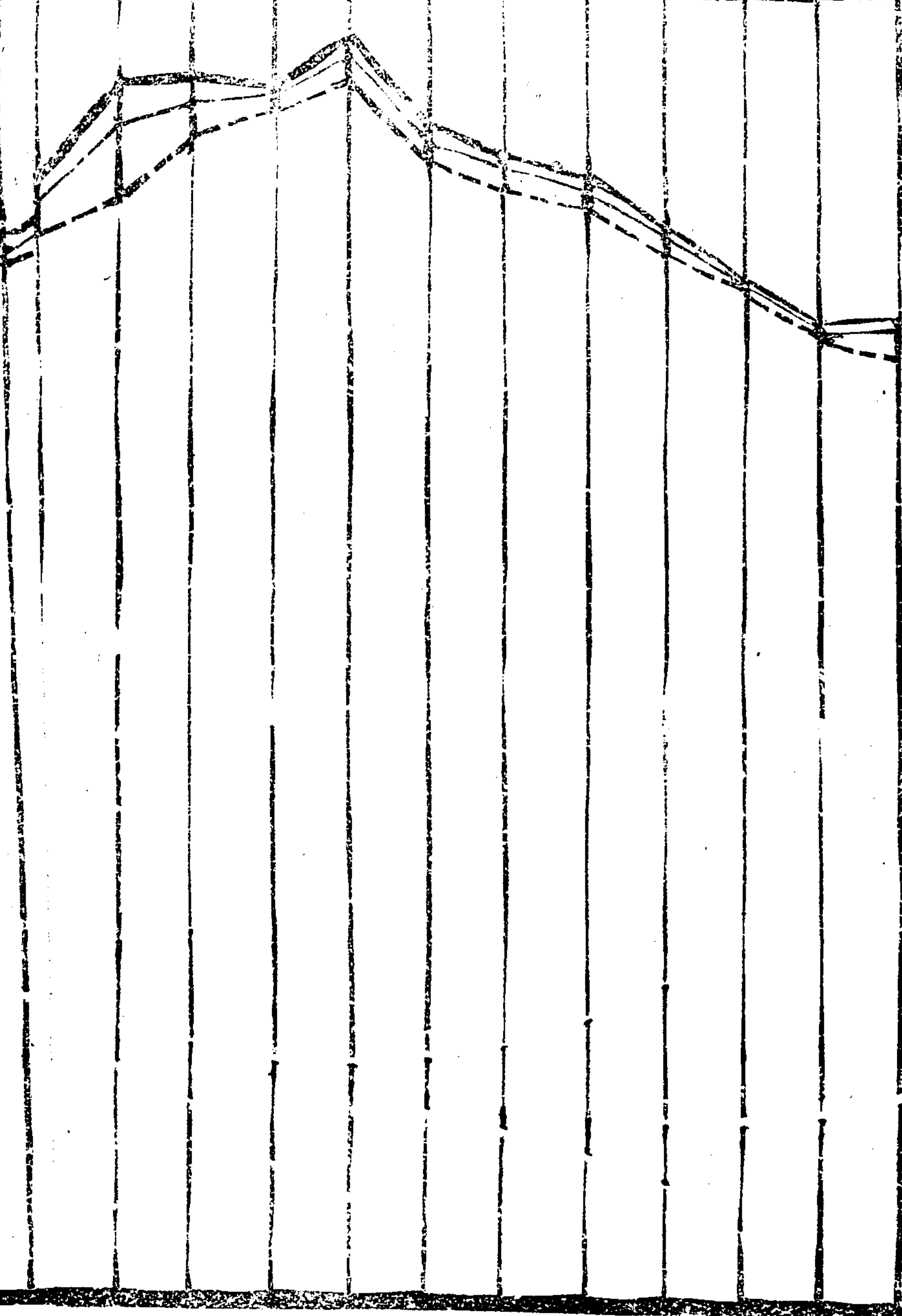
9. Обеспечить несменяемость личного состава Зав. уезд. Стат. и уполномоченных Губстатбюро на местах на все время подготовительных работ и самих переписей, допуская изменения в личном составе лишь по инициативе Губстатбюро или согласованно с ним.

В связи с состоявшимся постановлением Казгосплана о сосредоточении всей разработки материалов переписи в Кзыл-Орде, Президиум Губисполкома категорически настаивает перед СНК о разработке губернских итогов всех переписей в Губстатбюро поручить Губстатбюро заблаговременно наметить схему тех мероприятий которые будут необходимы для обеспечения успешного выполнения разработки губернским статистическим аппаратом.



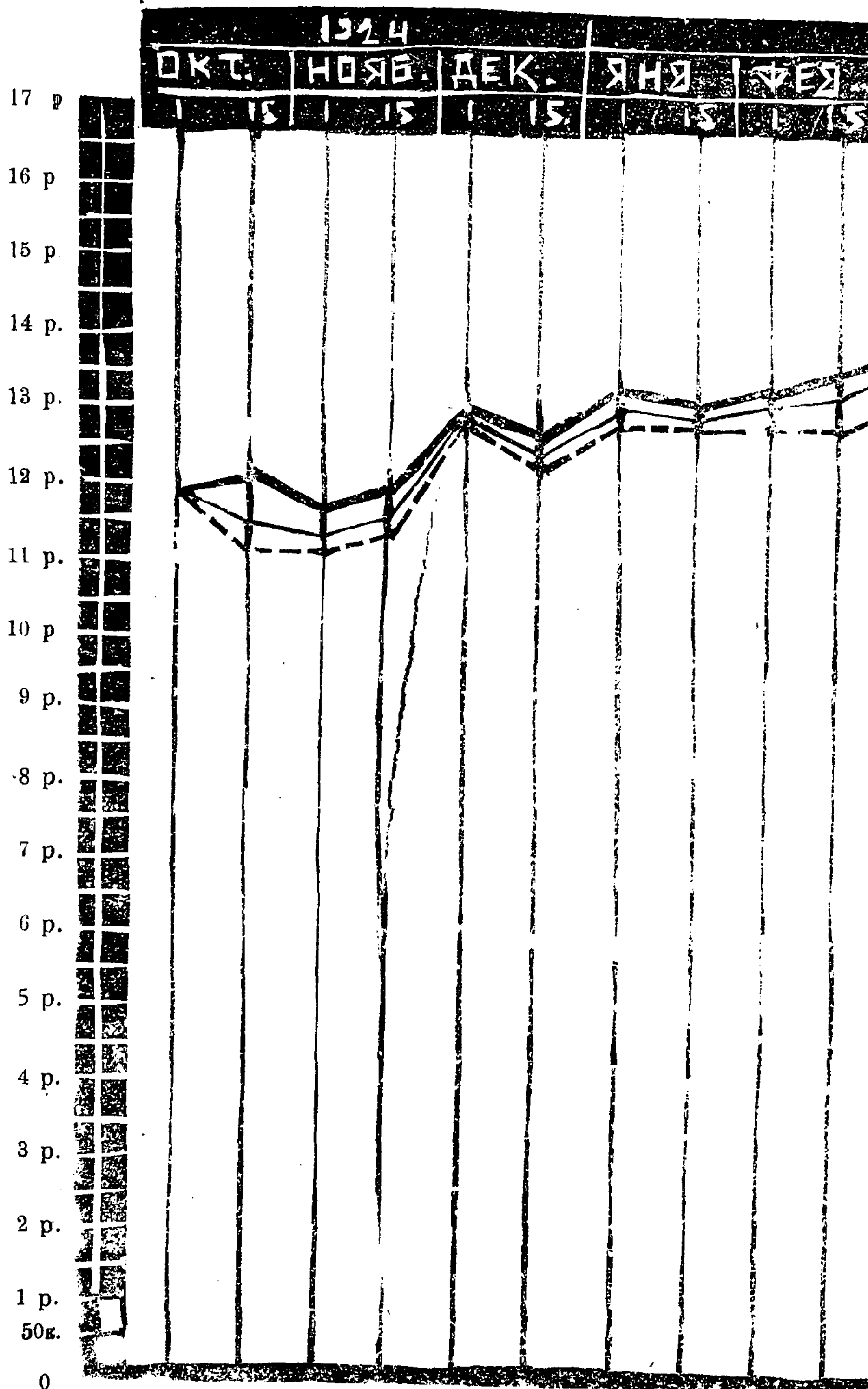
, оперативов и среднего взвешенного за 1924-25 г.

1925		1926		1927		1928		1929		1930	
АПР.	МАИ	ИЮНЬ	ИЮЛЬ	АВГ.	СЕНТ.	ОКТ.	НОЯБ.	ДЕК.	ЯНВ.	ФЕВ.	МАР.
1	15	1	15	1	15	1	15	1	15	1	15



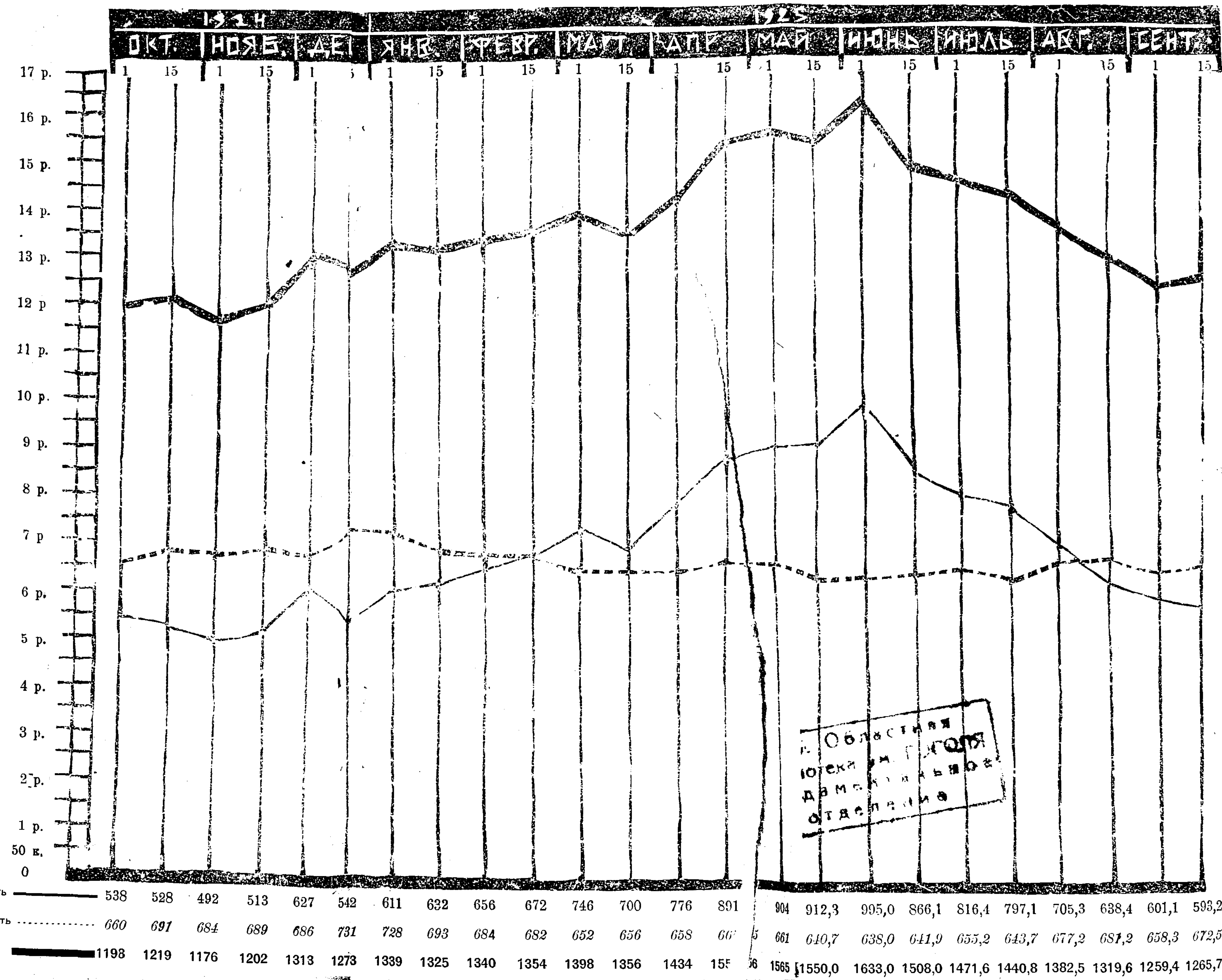
1356	1556	1565	1553,0	1633,0	1508,0	1471,6	1440,8	1382,5	1319,6	1259,4	1265,7
1327	1405	1495	1524,5	1561,8	1462,2	1425,9	1404,8	1370,8	1305,2	1237,5	1220,7
1347	1503	1541	1543,6	1608,6	1492,3	1454,6	1427,4	1379,2	1315,6	1254,0	1254,5

Движение бюджетного индекса гор. Семипалатинска по ценам вольного



го рынка общий индекс	1198	1219	1176	1202	1313	1273	1339	1325	1340	1354
ативный „ „	1185	1116	1111	1141	1292	1230	1289	1284	1285	1291
средний взвешанный	1190	1159	1138	1167	1297	1240	1305	1297	1320	1332

ДИАГРАММА движения бюджетного индекса гор. Семипалатинска по ценам вольт. рынка [за 1924—25 г.



Вольтного рынка

Ответственный редактор:

Председатель

Губплана

С. М. Щербаков.

Место продажи:

1. Во всех книжных магазинах гор.
Семипалатинска.
2. Семипалатинская Товарная
Биржа.
3. Секретариат Губплана.